

Oggetto **ACCORDI DI PROGRAMMA per il trasferimento delle risorse per i servizi minimi di trasporto pubblico locale a favore dei Comuni e delle Unioni Montane operanti nel territorio del BACINO OTTIMALE NORD-EST - PRIMA RICOGNIZIONE sullo stato della RENDICONTAZIONE, di cui all'articolo 4 - commi 3 e 4 degli ACCORDI DI PROGRAMMA - LIQUIDAZIONE ACCONTO SU SALDI ANNI 2019-2023 - (U.L. - Euro 212.184,54).**

Determinazione del Direttore di Pianificazione e Controllo

Decisione

Il Direttore di Pianificazione e Controllo, Ing. Cesare PAONESSA, nell'ambito della propria competenza¹, dispone quanto segue:

1. di **APPROVARE** la prima ricognizione sullo stato della **RENDICONTAZIONE**, di cui all'articolo 4 – commi 3 e 4 dei vigenti **ACCORDI DI PROGRAMMA**, sottoscritti tra l'Agenzia della mobilità piemontese e gli Enti (Unioni Montane e Comuni inferiori a 30.000 abitanti) del **Bacino ottimale NORD-EST**, in ordine all'efficienza ed economicità dei servizi di trasporto pubblico locale su gomma nei rispettivi territori di competenza, al suo effettivo utilizzo ed ai costi sostenuti, per il periodo dal **01 gennaio 2019 al 31 dicembre 2023** – i cui contenuti – sono descritti e dettagliati nell'**ALLEGATO 01**), che si allega alla presente Determinazione dirigenziale per farne parte integrante e sostanziale.
2. di **LIQUIDARE**, nelle more della conclusione delle procedure istruttorie per la definizione ed approvazione dell'attività di monitoraggio di ogni singolo Ente, la somma complessiva, pari ad **Euro 212.184,54**, a favore degli Enti (Unioni Montane e Comuni inferiori a 30.000 abitanti) del **Bacino ottimale NORD-EST**, a titolo di **ACCONTO** su **SALDI** dovuti per gli anni dal 2019 al 2023, con applicazione al codice macroaggregato 10.02.1.104 del Bilancio 2026, 2027 e 2028 – conservata a **RESIDUI PASSIVI** – Cap. 550/220 - "*Trasferimenti correnti ad Amministrazioni locali - TPL*", di cui all'**ALLEGATO 01**), ripartendo tale somma come segue:
 - **Euro 10.152,00** – a favore del **Comune di CRODO**, con sede in Via Pellanda, n. 58 – 28862 CRODO (VB) - C.F. 00422760033;
 - **Euro 124.872,84**- a favore del **Comune di DRUOGNO**, con sede in Piazza Municipio, n. 3 – 28853 DRUOGNO (VB) - C.F. 00420830036;
 - **Euro 9.088,20** - a favore del **Comune di PIEDIMULERA**, con sede in Via Moiacchina, n. 2 – 28885 PIEDIMULERA (VB) - C.F. 00421730037;
 - **Euro 11.470,50** - a favore del **Comune di PIEVE VERGONTE**, con sede in Via Dott. G. Cicoletti, n. 35 – 28886 PIEVE VERGONTE (VB) - C.F. 00421700030;
 - **Euro 18.351,00** - a favore dell'**Unione Montana ALTA OSSOLA**, con sede in Località Bagni, n. 20 – 28862 CRODO (VB) - C.F. 92017440030;
 - **Euro 38.250,00** - a favore del **Comune di VARALLO**, con sede in Corso Roma, n. 31 – 13019 VARALLO (VC) - C.F. 00176400026;

Motivazione

- La L.R. 04 gennaio 2000 n. 1, in applicazione del D.lgs. 19 novembre 2000, n. 422, disciplina il sistema del trasporto pubblico locale, individuando i diversi livelli di responsabilità in ambito regionale, attribuendo ai vari livelli funzioni e compiti amministrativi, delineando gli strumenti e le procedure per la definizione degli obiettivi ed il perseguimento degli stessi, rappresentando gli strumenti di finanziamento del sistema;
- con D.G.R. Piemonte n.17-4134 del 12 luglio 2012, il territorio regionale è stato suddiviso in n.4 bacini ottimali costituenti gli ambiti territoriali entro i quali deve essere organizzato lo svolgimento del trasporto pubblico locale, al fine di massimizzare l'efficienza del servizio e conseguire economie di scala, in applicazione dell'art. 3 bis D.L. 138/2011, convertito in L. 148/2011, come modificato dall'art. 53 del D.L. 83/2012;
- in particolare, la D.G.R. Piemonte n.17-4134 ha individuato il bacino ottimale n. 4 corrispondente alle **Province di Biella, Novara, VCO e Vercelli**, il cui Ente di Governo è il Consorzio obbligatorio tra gli Enti soggetti di delega, al quale spetta assicurare la programmazione unitaria del servizio nel rispetto della normativa vigente in materia di contratti pubblici;
- con le L.R. 1/2015 e 9/2015, il legislatore regionale ha apportato modifiche alla L.R. 1/2000, prevedendo, tra l'altro, al fine di coordinare le politiche di mobilità, l'estensione a tutto il territorio regionale della competenza del consorzio di cui all'art. 8 della legge medesima, ridenominato da "Agenzia per la Mobilità metropolitana e regionale" in "**Agenzia della mobilità piemontese**", il quale è costituito per l'esercizio in forma obbligatoriamente associata delle funzioni degli enti territoriali in materia di trasporto pubblico locale;
- con deliberazioni del Consiglio di Amministrazione n. 25 del 06 settembre 2018 e n. 24 del 28 giugno 2019, sono stati approvati gli schemi di **ACCORDI DI PROGRAMMA** per il trasferimento delle risorse per i servizi minimi di trasporto pubblico locale con i **Comuni di CRODO, PIEDIMULERA e PIEVE VERGONTE** e l'**Unione Montana ALTA OSSOLA**, afferenti al **Bacino ottimale NORD-EST**, che prevedono il finanziamento dei servizi minimi per il periodo dal 1 luglio 2018 al 31 dicembre 2021;
- con deliberazioni del Consiglio di Amministrazione n. 21 del 20 luglio 2018 e n. 23 del 28 giugno 2019, sono stati approvati gli schemi di **ACCORDI DI PROGRAMMA** per il trasferimento delle risorse per i servizi minimi di trasporto pubblico locale con il **Comune di DRUOGNO**, afferente al **Bacino ottimale NORD-EST**, che prevedono il finanziamento dei servizi minimi per il periodo dal 1 luglio 2018 al 31 dicembre 2021;
- con deliberazioni del Consiglio di Amministrazione n. 16 del 22 giugno 2018, n. 27 del 28 giugno 2019 e n. 20 del 29 giugno 2021, sono stati approvati gli schemi di **ACCORDI DI PROGRAMMA** per il trasferimento delle risorse per i servizi minimi di trasporto pubblico locale con i **Comuni di VARALLO e RONSECCO** e l'**Unione Montana dei Comuni della VALSESIA**, afferenti al **Bacino ottimale NORD-EST**, che prevedono il finanziamento dei servizi minimi per il periodo dal 1 luglio 2018 al 31 dicembre 2021;
- l'Agenzia, con nota PEC del 05 agosto 2022 – Protocollo n. 8746 – ha comunicato ai suddetti Enti che, in data **31 dicembre 2021**, veniva a scadere la validità dell'Accordo di Programma per il servizio di trasporto pubblico locale afferente il territorio del **Bacino ottimale NORD-EST – triennio 2019/2021**, nonché gli effetti ivi contenuti;
- la Regione Piemonte non ha terminato l'iter di approvazione del nuovo PTS 2022-2024, entro il termine del 31 dicembre 2021 e, pertanto, con deliberazione della Giunta Regionale 22 dicembre 2021, n. 15-4383, ha disposto di assicurare il finanziamento dei servizi minimi TPL dando continuità all'attuale PTS 2019-2021, di cui alla D.G.R. n. 7-1782 del 31 luglio 2020, sino al **31 dicembre 2022**, nonché garantire l'esercizio dei servizi medesimi senza soluzione di continuità;

- la stessa Regione non ha terminato l'iter di approvazione del nuovo PTS 2023-2025, entro il termine del 31 dicembre 2022 e, pertanto, con deliberazione della Giunta Regionale 22dicembre 2022, n. 52-6344, ha disposto di assicurare il finanziamento dei servizi minimi TPL dando continuità all'attuale PTS 2019-2021, prorogato al 31 marzo 2022, di cui alla D.G.R. n. 15-4383 del 22 dicembre 2021, sino al **31 dicembre 2023**, nonché garantire l'esercizio dei servizi medesimi senza soluzione di continuità;
- la medesima Regione, con deliberazione della Giunta Regionale 18 dicembre 2023, n. 20-7926/2023/XI, ha disposto di assicurare il finanziamento dei servizi minimi TPL dando continuità all'attuale PTS 2019-2021, prorogato al 31 dicembre 2023, di cui alla D.G.R. 22 dicembre 2022, n. 52-6344, sino al **31 dicembre 2024**, nonché garantire l'esercizio dei servizi medesimi senza soluzione di continuità;
- l'Agenzia, con propria Determinazione dirigenziale n. 640 del 07 settembre 2023, ha provveduto ad adeguare, con decorrenza ed effetto dal **01 luglio 2019**, le compensazioni economiche annuali massime per i servizi minimi di trasporto pubblico locale a favore del **Comune di RONSECCO**, sopra generalizzato, a parziale modifica dell'art. 5 (impegni dell'Agenzia della mobilità piemontese) del vigente **Accordo di Programma – triennio 2019/2021** e seguenti, assestandolo ad **Euro 10.000,00**;
- in data 18 gennaio 2025, la Regione Piemonte ha comunicato gli indirizzi - a supporto dell'Agenzia della mobilità piemontese - per la predisposizione della documentazione utile alle gare di affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale, con decorrenza ed effetto dal **01 gennaio 2027**;
- tale documento illustra gli indirizzi che sono finalizzati a perseguire l'obiettivo di miglioramento del servizio di TPL e limitare le criticità che, nel tempo, si sono manifestate nella gestione dei **Contratti di Servizio**, tematica ampiamente emersa durante le sedute di consultazione con i territori. Infatti, le procedure di gara verranno predisposte sulla base delle osservazioni e necessità manifestate e trasmette dagli Enti Locali, con lo scopo di assicurare una maggiore efficienza e qualità del servizio di TPL offerto ai cittadini;
- in data **31 dicembre 2024**, è scaduta la validità dell'*Accordo di Programma per il servizio di trasporto pubblico locale afferente il territorio del Bacino ottimale METROPOLITANO DI TORINO - biennio 2020/2021*, termine di validità esteso al **31 dicembre 2026**, in coerenza a quanto sopra esposto, come anticipato con note PEC del 10 febbraio 2025, inviate ad ogni singolo Ente del **Bacino ottimale** in questione;
- al fine di garantire la continuità dei servizi di TPL – nelle more delle procedure di gara – da parte degli Enti (Unioni Montane e Comuni inferiori a 30.000 abitanti) dei quattro **Bacini ottimali**, sottoscrittori di specifici **ACCORDI DI PROGRAMMA** l'Agenzia ha approvato, con deliberazione dell'Assemblea n. 07 del 12 dicembre 2024, il **Bilancio di previsione finanziario - triennio 2025-2027**, strumento di programmazione contabile, in cui è stata indicata la previsione delle spese correnti, in ordine al trasporto pubblico locale (gomma);
- parimenti, l'Agenzia ha approvato, con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 02 del 14 gennaio 2025, il **Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027** che stabilisce gli obiettivi della gestione affidandoli, unitamente alle dotazioni necessarie, ai responsabili dei servizi, individuando, altresì, le risorse per il finanziamento di parte dei servizi di TPL operati nei territori delle Unioni Montane e dei Comuni, inferiori a 30.000 abitanti, afferenti i medesimi **Bacini ottimali**;
- per quanto sopra, l'Agenzia, con propria Determinazione dirigenziale n. 477 del 06 giugno 2025, ha disposto quanto segue:
 1. di **DARE ATTO** che la Regione Piemonte, in data 18 gennaio 2025, ha comunicato gli indirizzi - a supporto dell'Agenzia della mobilità piemontese - per la predisposizione della documentazione utile alle gare di affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale, con decorrenza ed effetto dal **01 gennaio 2027**. Tale

documento illustra gli indirizzi che sono finalizzati a perseguire l'obiettivo di miglioramento del servizio di TPL e limitare le criticità che, nel tempo, si sono manifestate nella gestione dei **Contratti di Servizio**, tematica ampiamente emersa durante le sedute di consultazione con i territori;

2. di **DARE ATTO** che, in data 31 dicembre 2021, è scaduta la validità dell'**Accordo di Programma per il servizio di trasporto pubblico locale afferente il territorio del Bacino ottimale NORD-EST - triennio 2019/2021**, termine di validità che l'Agenzia della mobilità piemontese estende al **31 dicembre 2026**, in coerenza con quanto sopra esposto, come anticipato dalle note PEC del 10 febbraio 2025, inviate ad ogni singolo Ente del **Bacino ottimale** in questione;
 3. di **DARE ATTO** che, al fine di garantire la continuità dei servizi di TPL – nelle more delle procedure di gara - di cui sopra – da parte degli Enti (Unioni Montane e Comuni inferiori a 30.000 abitanti) dei quattro **Bacini ottimali**, sottoscrittori di specifici **Accordi di Programma**, l'Agenzia ha approvato, con deliberazione dell'Assemblea n. 07 del 12 dicembre 2024, il **Bilancio di previsione finanziario - triennio 2025-2027**, strumento di programmazione contabile, in cui è stata indicata la previsione delle spese correnti, in ordine al trasporto pubblico locale (gomma). Parimenti, ha approvato, con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 02 del 14 gennaio 2025, il **Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027** che stabilisce gli obiettivi della gestione affidandoli, unitamente alle dotazioni necessarie, ai responsabili dei servizi, individuando, altresì, le risorse per il finanziamento di parte dei servizi di TPL operati nei territori delle Unioni Montane e dei Comuni, inferiori a 30.000 abitanti, afferenti i medesimi **Bacini ottimali**;
- l'articolo 4 - commi 3 e 4 - dei vigenti **ACCORDI DI PROGRAMMA**, prevede che gli Enti (Unioni Montane e Comuni inferiori a 30.000 abitanti) del **Bacino ottimale NORD-EST**, devono impegnarsi a trasmettere all'Agenzia il **preventivo annuale** del servizio, entro e non oltre il **31 gennaio** dell'anno di riferimento, nonché **rendicontare** all'Agenzia gli esiti derivanti dall'attività di gestione del contratto di servizio, inclusivi dei dati riferiti ai servizi effettivamente svolti, il numero dei passeggeri trasportati, con riferimento ad ogni singola corsa, entro e non oltre il **31 gennaio** dell'anno successivo a quello di riferimento;
 - a fronte di quanto sopra, l'Agenzia ha assunto l'impegno, ai sensi dell'articolo 5 dei medesimi **ACCORDI DI PROGRAMMA**, di erogare una percentuale, pari all'80% dell'importo massimo dovuto, entro il **30 giugno** di ogni anno e la restante quota – a saldo – al ricevimento della rendicontazione del servizio, di cui al citato articolo 4;
 - l'attività di monitoraggio – in capo all'Agenzia – prevede una procedura lunga e complessa che si concretizza nelle seguenti fasi istruttorie:
 1. ricerca della documentazione, acquisita al Protocollo dell'Agenzia, trasmessa dai singoli Enti (Unioni Montane e Comuni inferiori a 30.000 abitanti), in ordine ai rispettivi anni di competenza;
 2. verifica della congruità dei dati inseriti nelle **SCHEDE a PREVENTIVO** e nelle **SCHEDE della RENDICONTAZIONE**, in ordine ai rispettivi anni di competenza, [SCHEDA A – rendicontazione dati sintetici, SCHEDA B – rendicontazione costi standard, SCHEDA C – rendicontazione titoli di viaggio e SCHEDA D – dichiarazione attestante le spese per organizzare, amministrare e gestire i servizi minimi di trasporto pubblico locale in "economia"];]
 3. richiesta di modifica dei dati non corretti e/o integrazione di quelli mancanti, previa acquisizione delle rispettive motivazioni da parte degli Enti, al fine di rendere leggibili gli esiti derivanti dall'attività di gestione del contratto di servizio, inclusivi dei dati riferiti ai servizi effettivamente svolti, il numero dei passeggeri trasportati, con riferimento ad ogni singola corsa;

- la compilazione delle superiori **SCHEDE** e le modalità di utilizzo delle stesse, si concretizza nelle seguenti fasi:

✓ **I FASE - PREVENTIVO**

SCHEDA A, compilazione dei paragrafi: inquadramento territoriale, modalità di trasporto previste dal contratto – produzione annua, costo annuale del servizio TPL e compensazioni economiche;

SCHEDA D, compilazione dei paragrafi: inquadramento territoriale e dati di inquadramento del servizio; **[solo per la gestione del servizio in “economia”]**

✓ **II FASE – CONSUNTIVO [rendicontazione servizi TPL]**

SCHEDE A, B, e C, compilazione di tutti i paragrafi;

SCHEDA D, compilazione di tutti i paragrafi **[solo per la gestione del servizio in “economia”]**;

- l'Agenzia ha provveduto – nel tempo – ad erogare le percentuali – pari all'80% dell'importo massimo dovuto – entro il **30 giugno** di ogni anno di riferimento, mentre sono in corso le attività di monitoraggio e successivi provvedimenti di approvazione degli esiti, per l'erogazione dei **SALDI** – pari al 20% dell'importo massimo dovuto;
- l'attività di monitoraggio è costantemente svolta dall'Agenzia, al fine di garantire l'erogazione dei servizi di trasporto pubblico locale ai cittadini;
- il monitoraggio degli atti amministrativi ha subito un significativo rallentamento nel periodo dell'emergenza epidemiologica da **COVID-19**. Tale contesto ha inciso anche sui processi di programmazione regionale, con particolare riferimento al **Programma Triennale dei Servizi**, determinando un differimento delle tempistiche e, contestualmente, una ridefinizione di alcune priorità programmatiche;
- l'insieme di tali fattori, che ha visto l'Agenzia pienamente coinvolta sia sul piano organizzativo sia operativo, unitamente alla limitata disponibilità di risorse umane dell'AMP, ha comportato un rallentamento delle attività di **monitoraggio e rendicontazione**;
- venute meno le condizioni emergenziali e avviata una progressiva normalizzazione del quadro programmatico e organizzativo, l'Agenzia ha intrapreso il riavvio del percorso ordinario di **rendicontazione e monitoraggio**, secondo le modalità e le tempistiche previste dalla disciplina di riferimento;
- alla luce di quanto sopra si ritiene opportuno e necessario approvare una prima ricognizione sullo stato dell'attività della rendicontazione, evidenziando le pratiche in **LAVORAZIONE** (analisi della documentazione trasmessa dai singoli Enti) e quelle **DEFINITE** o in fase di **DEFINIZIONE** (analisi della documentazione trasmessa dai singoli Enti e definizione del saldo competenze), al fine di poter procedere all'erogazione di una somma a titolo di **ACCONTO** su **SALDI**, per le annualità dal 2019 al 2023, così come indicato in **“Decisione”**.

Applicazione

Si procede a **LIQUIDARE**, con l'emissione dei rispettivi mandati di pagamento, la somma complessiva, pari ad **Euro 212.184,54**, a favore degli Enti (Unioni Montane e Comuni inferiori a 30.000 abitanti) del **Bacino ottimale NORD-EST**, a titolo di **ACCONTO** su **SALDI** dovuti per gli anni dal **2019** al **2023**, con applicazione al codice macroaggregato 10.02.1.104 del Bilancio 2026, 2027 e 2028 – conservata a **RESIDUI PASSIVI** – Cap. 550/220 - *“Trasferimenti correnti ad Amministrazioni locali - TPL”*, di cui all'**ALLEGATO 01**), ripartendo tale somma come segue:

- **Euro 10.152,00** - a favore del **Comune di CRODO**, sopra generalizzato;
- **Euro 124.872,84** - a favore del **Comune di DRUOGNO**, sopra generalizzato;
- **Euro 9.088,20** - a favore del **Comune di PIEDIMULERA**, sopra generalizzato;
- **Euro 11.470,50** - a favore del **Comune di PIEVE VERGONTE**, sopra generalizzato;
- **Euro 18.351,00** - a favore dell'**Unione Montana ALTA OSSOLA**, sopra generalizzata;
- **Euro 38.250,00** - a favore del **Comune di VARALLO**, sopra generalizzato;

Attenzione

La codifica gestionale SIOPE - Livello V – Piano dei Conti finanziari – Comunità Montane (ora Unioni Montane) - è il seguente: **U.1.04.01.02.006 – Trasferimenti correnti a Comunità Montane.**

La codifica gestionale SIOPE - Livello V – Piano dei Conti finanziari – Comuni - è il seguente: **U.1.04.01.02.003 – Trasferimenti correnti a Comuni.**

Il Direttore di Pianificazione e Controllo
Cesare Paonessa

Atto prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. N 82/2005 e ss.mm.)

Torino, lì 23 marzo 2026

¹ Ai sensi degli artt. 107 e 181 del T.U.E.L., approvato con D.lgs. 18/08/2000, n. 267 e s.m.i., dell'art. 18 - comma 3 - dello Statuto dell'Agenzia della mobilità piemontese, degli artt. 23 e 24 del "Regolamento di contabilità", approvato con deliberazione n. 3/2 dell'Assemblea consortile nella seduta del 29 settembre 2005, nonché ai sensi del "Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi dell'Agenzia", come da allegato B) della deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 1/2 del 16 gennaio 2004. Il Consiglio di Amministrazione dell'Agenzia, con deliberazione n. 08 del 08 marzo 2023 ha confermato l'incarico di direttore generale dell'Agenzia della mobilità piemontese all'ing. Cesare Paonessa.