



COMUNE DI SOLARINO
PROVINCIA DI SIRACUSA

Verbale n.7/2025,

L'anno 2025, il giorno ventuno del mese di novembre (21/11/2025), l'Organo di Revisione Contabile dell'Ente, *giusto verbale di reintegro del 28/10/2025 in esecuzione della Sentenza CGARS n.787/2025*, si riunisce in modalità telematica a distanza, previa regolare convocazione, nelle persone di:

Dott. Liuni Francesco Saverio (Presidente)
Dott. Erba Pino (Componente)
Dott. Aurnia Michelangelo (Componente)

per la trattazione dei seguenti argomenti posti all'

o.d.g.

1. **Parere sulla determinazione del Capo Settore Affari Amministrativi – Registro Settore n. 386 del 20/11/2025**, avente ad oggetto:
«**Costituzione del Fondo per le risorse decentrate del personale di comparto (CCNL Funzioni Locali 16/11/2022) – anno 2025. Determinazione dell'importo complessivo e impegno di spesa**».

1. Documentazione esaminata

Il Collegio prende in esame la seguente documentazione:

- **Nota del Comune di Solarino – prot. n. 18862 del 20/11/2025**, recante trasmissione di atti al Collegio dei Revisori.
- **Determinazione del Capo Settore Affari Amministrativi – Registro Settore n. 386 del 20/11/2025**, avente ad oggetto: “Costituzione del Fondo per le risorse decentrate del personale di comparto (CCNL Funzioni Locali 16/11/2022) – anno 2025. Determinazione dell'importo complessivo e impegno di spesa”.
- **Allegato A** alla determinazione n. 386/2025 – “Fondo risorse decentrate personale delle categorie – anno 2025 – risorse stabili e variabili”, contenente il dettaglio delle voci di cui agli artt. 67 e 79 CCNL Funzioni Locali 2018 e 2022 e l'importo consolidato delle risorse stabili anno 2017 certificato dall'Organo di Revisione.
- **Statuto comunale e Regolamento comunale di contabilità** del Comune di Solarino.

2. Quadro normativo di riferimento

Il Collegio effettua la propria valutazione ai sensi e per gli effetti di:

- artt. **147 e 147-bis** D.Lgs. 267/2000 (controllo di regolarità amministrativo-contabile);
- artt. **151, 152, 183 e 239** D.Lgs. 267/2000 (programmazione e gestione del bilancio, impegno di spesa, funzioni dell'Organo di revisione);
- **D.Lgs. 118/2011** e relativi principi contabili applicati (Allegati 1, 4/1 e 4/2), in materia di contabilità finanziaria potenziata, equilibri e impegni di spesa;
- **D.Lgs. 165/2001**, in particolare in tema di contrattazione integrativa e compatibilità economico-finanziaria (artt. 40 e 40-bis), come richiamato nella determinazione n. 386/2025;

- **CCNL Funzioni Locali** 21/05/2018 e 16/11/2022, con particolare riferimento agli artt. **67 e 68** (costituzione del fondo) e **79 e 80** (fondo risorse decentrate – parte stabile e variabile), come espressamente richiamati nell'atto;
- **Regolamento di contabilità** del Comune di Solarino, per quanto attiene agli equilibri di bilancio e alla copertura degli oneri di personale.

3. Valutazioni del Collegio

Il Collegio, all'unanimità, rileva quanto segue.

3.1 Legittimità formale della determinazione

Dalla lettura della determinazione n. 386/2025 si rileva che il Responsabile del Settore Affari Amministrativi ha:

- attestato preliminarmente **l'assenza di cause di astensione o conflitto di interessi** ai sensi del D.P.R. 62/2013 (codice di comportamento dei dipendenti pubblici);
- richiamato la disciplina contrattuale vigente (**artt. 67–68 CCNL 2018 e 79–80 CCNL 2022**) in materia di costituzione del fondo per il personale non dirigente;
- richiamato l'obbligo di costituzione annuale del fondo nel rispetto dei **vincoli di bilancio** e dei limiti di spesa per il trattamento accessorio;
- dato atto della **necessità di determinare il fondo per l'anno 2025 e del relativo impegno di spesa** ai sensi dell'art. 183 TUEL;
- dichiarato che l'Ente **rispetta i limiti di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017** in materia di spesa per il trattamento accessorio del personale.

L'atto risulta adottato da organo competente (Responsabile di Settore) e correttamente motivato con riferimento alla normativa generale (TUEL, D.Lgs. 165/2001) e contrattuale (CCNL 2018 e 2022).

3.2 Composizione del Fondo risorse decentrate 2025

Dall'**Allegato A** e dal corpo della determinazione n. 386/2025 risulta la seguente costituzione del fondo per l'anno 2025:

A. Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

- Importo complessivo risorse stabili (A + B – come da Allegato A): **€ 246.816,71**
 - di cui risorse stabili soggette al limite del fondo (A): **€ 217.106,44**
 - di cui risorse stabili escluse dal limite del fondo (B): **€ 29.710,27**

La base è costituita dall'**importo consolidato 2017 delle risorse stabili** pari a **€ 206.336,80** (di cui **€ 188.722,07 + € 17.614,73**), indicato come “importo delle risorse stabili 2017 certificato dall'Organo di Revisione”.

Successivamente, la determinazione evidenzia che **dalle risorse fisse** devono essere detratti gli elementi già compresi negli stipendi, così dettagliati:

- **RIA (retribuzione individuale di anzianità):** € 10.769,64
- **Indennità di comparto:** € 23.751,15
- **Differenziale stipendiale:** € 6.747,59
- **PEO (Progressioni Economiche Orizzontali):** € 14.582,88

Totale detrazioni:

$$10.769,64 + 23.751,15 + 6.747,59 + 14.582,88 = \mathbf{€ 55.851,26}$$

Pertanto, le **risorse fisse effettive** considerate nel fondo 2025 ammontano a:

246.816,71 – 55.851,26 = **€ 190.965,45**

B. Risorse variabili

Dall'Allegato A risultano **risorse variabili complessive** pari a **€ 22.000,00**, così composte:

- **€ 7.000,00** – incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 D.Lgs. 50/2016;
- **€ 15.000,00** – risorse derivanti da specifiche disposizioni di legge (ISTAT – Censimento);

Tali risorse risultano classificate come **non soggette al limite del fondo** ai sensi dell'art. 79, comma 2, CCNL 2022.

C. Totale Fondo 2025 (determinato):

- Risorse fisse: **€ 190.965,45**
- Risorse variabili: **€ 22.000,00**

Totale Fondo 2025:

€ 212.965,45

La composizione del fondo – risorse fisse e variabili – risulta coerente con la ricostruzione operata nell'Allegato A e con la disciplina di cui agli artt. 67 CCNL 2018 e 79 CCNL 2022.

3.3 Impegno di spesa e copertura finanziaria

La determinazione n. 386/2025 dispone, al punto 2, di **impegnare la spesa complessiva di € 252.647,29** per fondo e oneri riflessi, così ripartita:

- **€ 190.965,40** – al codice **01.10.1.101/380-10** per “fondo” (quota trattamento accessorio);
- **€ 45.449,78** – al codice **01.10.1.101/381-12** per oneri previdenziali;
- **€ 16.232,06** – al codice **01.10.1.102/462-12** per IRAP.

Il Collegio rileva che:

- la somma dei tre importi per capitolo è pari a:

$190.965,40 + 45.449,78 + 16.232,06 = \text{€ 252.647,24}$,

mentre nella parte dispositivo è indicato **€ 252.647,29**;

- l'importo imputato a “fondo” (**€ 190.965,40**) presenta uno scostamento di **€ 0,05** rispetto alle **risorse fisse** quantificate in **€ 190.965,45**;
- il fondo complessivo determinato in **€ 212.965,45** (fisse + variabili) è superiore all'importo di **€ 190.965,40** impegnato sul capitolo principale fondo, in quanto le **risorse variabili pari a € 22.000,00** risultano destinate a specifiche finalità (incentivi funzioni tecniche e ISTAT) da impegnare con successivi provvedimenti, in coerenza con le rispettive entrate vincolate.

Osservazione del Collegio

- si rileva **una difformità centesimale di € 0,05** sia tra l'importo delle risorse fisse (€ 190.965,45) e l'importo impegnato sul relativo capitolo (€ 190.965,40), sia tra la somma dei tre impegni (€ 252.647,24) e il totale riportato in dispositivo (€ 252.647,29);
- il Collegio **raccomanda** di procedere ad un **riallineamento formale degli importi** mediante rettifica/integrazione contabile, al fine di garantire la piena coerenza numerica dell'atto.

La determinazione dà atto espressamente che:

- “Le **risorse sopra indicate trovano copertura nel Bilancio di previsione 2025**”;

- la spesa rientra nei limiti di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017.

Fermo restando lo scostamento centesimale sopra evidenziato, l'impegno di spesa risulta correttamente iscritto su capitoli di parte corrente relativi a **trattamento accessorio, oneri previdenziali e IRAP** e dichiarato compatibile con gli stanziamenti del bilancio 2025.

3.4 Limiti di spesa per trattamento accessorio

La determinazione richiama il rispetto dei limiti di cui all'**art. 23, comma 2, del D.Lgs. 75/2017**, secondo cui la spesa complessiva per il trattamento accessorio del personale non può superare il corrispondente importo dell'anno 2016, salvo incrementi previsti da specifiche disposizioni di legge.

Dall'Allegato A risulta:

- un **importo consolidato delle risorse stabili 2017** pari a **€ 206.336,80**, certificato dall'Organo di Revisione;
- una distinzione tra **risorse soggette al limite del fondo e risorse escluse dal limite**, in coerenza con l'art. 79 CCNL 2022.

Il Collegio:

- prende atto dell'**attestazione del Responsabile** circa il rispetto dei limiti di spesa sul trattamento accessorio;
- evidenzia che la **verifica puntuale del rispetto del tetto di spesa** viene comunque effettuata nell'ambito della **relazione sul bilancio e sul rendiconto**, ai sensi dell'art. 239 TUEL e della normativa di finanza pubblica vigente.

3.5 Utilizzo del Fondo e successiva contrattazione decentrata

La determinazione n. 386/2025 precisa che:

- le modalità di utilizzo del fondo saranno definite in sede di **contrattazione decentrata integrativa** con la Delegazione trattante di parte sindacale;
- il provvedimento sarà trasmesso all'**Ufficio Ragioneria** per il visto di regolarità contabile e al **Servizio Personale** per gli adempimenti conseguenti.

Il Collegio rileva che tale impostazione è coerente con:

- il ruolo del fondo come **plafond massimo** per il finanziamento del trattamento accessorio del personale non dirigente;
- l'esigenza di definire in sede di **contratto decentrato integrativo** i criteri di distribuzione delle risorse, nel rispetto delle norme di legge, del CCNL e degli indirizzi dell'Ente.

4. Parere del Collegio

Alla luce:

- della regolarità formale della determinazione n. 386/2025;
- della corretta ricostruzione del **Fondo risorse decentrate 2025** sulla base dell'Allegato A e della disciplina contrattuale;
- della coerenza dell'impegno di spesa con gli stanziamenti di bilancio e con la destinazione dei capitoli interessati;
- dell'attestazione del rispetto dei limiti di spesa per il trattamento accessorio;
- della necessità, limitatamente ai profili centesimali sopra evidenziati, di procedere ad un **riallineamento formale degli importi** negli atti contabili,

il Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Solarino

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

sulla determinazione del Capo Settore Affari Amministrativi – Registro Settore n. 386 del 20/11/2025

avente ad oggetto: “Costituzione del Fondo per le risorse decentrate del personale di comparto (CCNL Funzioni Locali 16/11/2022) – anno 2025. Determinazione dell’importo complessivo e impegno di spesa”,
ai sensi dell’art. 239 del D.Lgs. 267/2000, del D.Lgs. 118/2011 e dei principi contabili ARCONET,
con la raccomandazione di procedere alla correzione degli scostamenti centesimali rilevati.

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto in forma digitale dai componenti il Collegio.

Firmato digitalmente da
FRANCESCO SAVERIO LIUNI
CN = FRANCESCO SAVERIO LIUNI
C = IT

Dott. Liuni Francesco Saverio

 PINO ERBA
24.11.2025 14:17:15
GMT+01:00

Dott. Erba Pino

 Firmato digitalmente da:
AURNIA MICHELANGELO
Firmato il 24/11/2025 12:40
Seriale Certificato: 2080781
Valido dal 13/01/2023 al 13/01/2026
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA

Dott. Aurnia Michelangelo

