



COMUNE DI BEINASCO
Città Metropolitana di Torino

Piazza Vittorio Alfieri 7 – 10092 BEINASCO (TO)
tel. 01139891 – fax 0113989382
P.E.C.: protocollo@comune.beinasco.legalmail.it

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 606 del 15 novembre 2024

AREA AMMINISTRATIVA E DEI SERVIZI ALLA PERSONA

**SERVIZIO SPORT, SISTEMA CULTURALE E COOPERAZIONE
INTERNAZIONALE**

OGGETTO: Avvio del procedimento di co-progettazione finalizzato all'attivazione di un partenariato per la realizzazione di interventi negli ambiti dei servizi culturali, sportivi, educativi e di politica giovanile, ai sensi del Decreto Legislativo n. 117/2017 (Codice del Terzo Settore) per il triennio 2025-2027. Approvazione avviso pubblico e modulistica.

IL DIRIGENTE

Considerato:

- il Documento Unico di Programmazione 2025-2027, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n.113 del 9 agosto 2024, che particolarmente alla Missione 6 “Politiche giovanili, sport e tempo libero”, evidenzia la volontà di proseguire con la gestione dei servizi culturali e di promozione giovanile attraverso la metodologia della co-progettazione e della programmazione partecipata, anche “spronando lo sviluppo di esperienze associative e sportive in una logica di sussidiarietà” e di partecipazione attiva.
- il piano dettagliato degli obiettivi 2024 per il settore Area dei Servizi alla Persona – Politiche Culturali e del Tempo Libero (Sport, Sistema culturale e Cooperazione, Servizi Bibliotecari), il quale, su molteplici finalità prevede il proseguimento delle attività di progettazione partecipata, particolarmente negli obiettivi a medio lungo termine (es. evoluzione di Piazza Dolci come nuovo centro cittadino), e nelle progettualità che di per sé stesse coinvolgono più soggetti e necessitano pertanto di attività coordinate e in sinergia (es. obiettivo 2024 denominato “Case del quartiere, luoghi della comunità e promozione del volontariato).

Vista:

- la Deliberazione di Giunta Comunale n.105 del 31 luglio 2024, con cui si prorogava la convenzione inerente la co-progettazione nel settore cultura, giovani e sport per il periodo agosto – dicembre 2024, nelle more dell'avvio di una nuova procedura di co-progettazione con orizzonte temporale triennale (1 gennaio 2025-31 dicembre 2027), attuata con Determinazione del Funzionario n. 423 del 1 agosto 2024;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 127 del 25 settembre 2024, con cui si disponeva l'adesione al bando di Fondazione Compagnia di San Paolo, contenente le “Linee Guida per le pratiche collaborative di partecipazione civica attiva 2024”;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 146 del 5 novembre 2024, con cui si tracciavano le “Linee di indirizzo per l'avvio della fase di co-progettazione con gli Enti del Terzo Settore, nel settore cultura, giovani e sport, per il periodo 1 gennaio 2025 - 31 dicembre 2027”, demandando al Dirigente del settore l'adozione degli atti conseguenti e necessari.

Richiamati:

- i dettagliati rendiconti sulle attività progettuali, prodotti a cadenza bimestrale dagli ETS partner nelle annualità 2021-2024, da cui si evince che i numerosi esiti positivi sono stati resi possibili in ragione delle sinergie attuate pubblico/privato, attraverso la strategia fondata sulla gestione partecipata tra Ente Pubblico e Terzo Settore;
- la Relazione conclusiva di sintesi del percorso di co-programmazione e co-progettazione presentata in data 17 luglio 2024 dai soggetti partner e acquisita al Protocollo dell'Ente al n.21404 del 22 luglio 2024, nell'ambito di un partecipato incontro di restituzione con l'Amministrazione, che ha evidenziato, per le annualità 2022-24, i numerosi ambiti di intervento, i risultati raggiunti e gli spunti di crescita per ulteriori sviluppi e miglioramenti.

Richiamato l'articolo 55 del D.lgs. 3 luglio 2017, n. 117, "Codice del Terzo Settore" che chiarisce che la co-progettazione può riguardare interventi e servizi sussidiari, a carattere innovativo, negli ambiti di attività di interesse generale, con l'apporto, da parte del Terzo Settore di risorse proprie aggiuntive a quelle della Pubblica Amministrazione, come valore aggiunto e strumento di arricchimento degli interventi, e che tali interventi devono ritrovare indicazione di massima degli ambiti delineati dalla predetta Deliberazione di Giunta Comunale n.146 del 5 novembre 2024.

Ritenuto quindi opportuno riepilogare brevemente gli ambiti di intervento da sottoporre a nuova procedura di co-progettazione, demandando per il dettaglio a quanto indicato nella predetta Deliberazione, ovvero:

1. **Sportello opportunità e facilitazione digitale:** servizi di supporto a promozione dell'autonomia del cittadino nella richiesta e fruizione dei servizi della P.A.;
2. **Sportello associazioni:** servizi di supporto e consulenza alle associazioni, nei rapporti con la P.A. Amministrazione/Associazione, promuovendo scambi e comunicazioni efficienti e armoniosi;
3. **Cittadinanza attiva:** servizi informativi per favorire iniziative e partecipazione da parte della cittadinanza, anche tramite patti di collaborazione;
4. **Giovani e patto educativo:** creazione di una rete di opportunità per giovani, adolescenti e studenti universitari. Progetti di co-operazione internazionale;
5. **Polo del Lavoro:** servizi di informale lavoro, ricerca attiva e supporto orientativo ai disoccupati;
6. **Attività di fundraising:** partecipazione a bandi e ricerca di finanziamenti, attività di follow-up e rendicontazione, a supporto degli interventi.

Dato atto che con la citata Deliberazione, la Giunta ha stabilito i propri indirizzi in base ai quali attivare il percorso di co-progettazione e individuare la miglior progettualità per la realizzazione degli interventi.

Considerato che le forme di co-programmazione, co-progettazione e accordi in convenzione, di cui al D.lgs. n. 117/2017, prevedono che entrambi i soggetti, pubblici e privati, partecipino pariteticamente alla definizione delle linee programmatiche e progettuali e alla realizzazione degli interventi, tramite la messa a disposizione reciproca di risorse, in termini di volontari, personale, spazi, beni mobili o immobili e quant'altro necessario.

Rilevato che tale forma di collaborazione assume la forma sostanziale di "amministrazione condivisa", che comporta la condivisione di poteri e responsabilità tra enti pubblici e Terzo Settore, chiamati a programmare, progettare e agire congiuntamente a favore delle loro comunità, alla realizzazione dell'interesse generale.

Richiamate le Linee Guida adottate con il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali 31 marzo 2021, n. 72 le quali prevedono che, in ragione della peculiarità della metodologia della co-progettazione, le risorse pubbliche messe a disposizione dei partecipanti possono essere di vario tipo e, dunque, trattarsi di "*risorse economiche, beni mobili e/o immobili, risorse umane, proprie dell'ente procedente o di cui esso si avvale a vario titolo*".

Dato atto che sarà cura del Servizio scrivente, in accordo al soggetto selezionato, organizzare le attività in modo da garantire spazi adeguati, per tipologia e ubicazione, allo sviluppo degli interventi oggetto di co-progettazione, sulla base della disponibilità dei vari locali comunali, quali – a titolo di esempio – uffici presso il Palazzo Comunale o sedi decentrate, presso spazi polifunzionali quali il Polo del Lavoro o il Centro Culturale Zevi, o presso locali messi a disposizione dagli Istituti scolastici.

Evidenziato che la dotazione del bene immobile tramite concessione d'uso gratuito all'ETS realizzatore delle attività, fa parte delle risorse che l'ente pubblico mette a disposizione della co-progettazione, a fronte di almeno altrettante risorse, indicativamente stimate, in termini di interventi, attività, allestimenti, arredi, impianti, apportate dall'ETS entro la co-progettazione e realizzazione dell'intervento.

Atteso che per le procedure di co-progettazione, è necessario che l'Amministrazione indichi l'ammontare complessivo delle risorse disponibili per la co-progettazione e che sulla scorta di quanto disposto con Deliberazione di Giunta Comunale n. 146 del 5 novembre 2024, riguardante le “Linee di indirizzo per l'avvio della fase di co-progettazione con gli Enti del Terzo Settore, nel settore cultura, giovani e sport, per il periodo 1 gennaio 2025 - 31 dicembre 2027”, si individua un fabbisogno finanziario pari a **Euro 510.000,00** complessivi per il triennio in argomento, indicativamente ripartiti per le macro aree di intervento previste dalla predetta Deliberazione e che potranno eventualmente essere dettagliati o rimodulati sulla base degli esiti della procedura di co-progettazione.

Ritenuto inoltre esprimere, quale indirizzo in merito ai criteri generali di selezione delle progettualità emergenti nel percorso di co-progettazione, le seguenti priorità:

- capacità di garantire flessibilità progettuale rispetto ai bisogni emergenti del territorio, anche attraverso dialogo strutturato con associazioni, Enti del Terzo Settore, istituzioni;
- capacità di analisi del territorio e coerenza degli interventi proposti rispetto alla realtà amministrata;
- strategie comunicative, con particolare attenzione all'innovatività delle stesse e dell'efficacia stimata;
- elaborazione di indicatori puntuali di risultato al fine di standardizzare la rendicontazione dell'attività realizzata.

Considerato che, per quanto sopra esposto, occorre dare avvio al procedimento finalizzato alla selezione di **un unico soggetto** (in qualità di ETS singolo o capogruppo di un'Associazione Temporanea di Scopo che riunisca più soggetti) interessato e idoneo alla co-progettazione degli interventi sopra menzionati, per il periodo 1 gennaio 2025 - 31 dicembre 2027, mediante manifestazione d'interesse.

Dato atto che l'istituto della co-progettazione non è riconducibile all'appalto di servizi e agli affidamenti in genere, in quanto privo del rapporto sinallagmatico, ma afferisce invece alla logica dell'accordo procedimentale, sostitutivo del provvedimento amministrativo ai sensi dell'art. 11 della Legge 241/1990 “Accordi integrativi o sostitutivi del provvedimento”, in quanto il procedimento relativo all'istruttoria pubblica di co-progettazione è destinato a concludersi con un accordo di collaborazione tra ente procedente e soggetto selezionato, che sostituisce il provvedimento finale di concessione di risorse finanziarie e altre utilità economiche, con l'attivazione di una relazione funzio-

nale all'esercizio condiviso della produzione ed erogazione di attività ed interventi sociali a carattere innovativo.

Dato atto che l'accordo di collaborazione, previsto all'art. 119 del D.lgs. 267/2000, è da stipularsi in forma di convenzione, attraverso la quale vengono definite le modalità di realizzazione del servizio oggetto di co-progettazione in relazione ai reciproci rapporti.

Considerato che, in seguito alla presentazione delle candidature, le proposte progettuali presentate saranno sottoposte ad istruttoria amministrativa e, saranno sottoposte a valutazione da parte di una commissione, da nominarsi a cura del Dirigente del Servizio, che procederà a valutare i progetti sulla scorta dei criteri indicati nell'avviso e ad ammettere alla fase di co-progettazione l'ETS con la miglior proposta presentata.

Dato atto che la verifica dei requisiti, in base alle autocertificazioni prodotte, sarà effettuata solo per il soggetto ammesso al convenzionamento.

Considerato inoltre che, gli ETS dovranno prevedere il cofinanziamento delle attività (anche inteso in termini di valorizzazione delle competenze, delle attrezzature ecc..) e presentare un progetto di dettaglio coerente e in linea con gli interventi descritti nell'avviso.

Precisato che, come riportato nelle Linee guida approvate dal DM 72/2021, le forme di sostegno agli Enti del Terzo Settore previste all'interno di una procedura di co-progettazione sono da ricondurre ai contributi, disciplinati dall'art. 12 della legge n. 241/1990, in ragione della natura giuridica della co-progettazione e del rapporto di collaborazione che si instaura tra Pubblica Amministrazione ed Enti del Terzo Settore e che pertanto, come chiarito dal Comunicato del Presidente di ANAC del 21 novembre 2018, nei casi in cui la procedura di co-progettazione sia estranea all'applicazione del Codice dei contratti pubblici, le Stazioni Appaltanti non devono procedere all'acquisizione del CIG. A ulteriore specifica, si rimanda alle Linee guida recanti "Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali", approvate da ANAC con Delibera n. 382 del 27 luglio 2022, le quali specificano che, ai sensi dell'articolo 30, comma 8, del Codice dei contratti pubblici, sono estranee all'applicazione del Codice medesimo, anche se realizzate a titolo oneroso:

1. le forme di co-programmazione attivate con organismi del Terzo Settore previste dall'articolo 55 del Codice del Terzo Settore (CTS) realizzate secondo le modalità ivi previste;
2. le forme di co-progettazione attivate con organismi del Terzo Settore previste dall'articolo 55 del CTS e realizzate secondo le modalità ivi previste;
3. le convenzioni con le organizzazioni di volontariato e le imprese di promozione sociale previste dall'articolo 56 del CTS e stipulate secondo le modalità ivi previste.

Reputato necessario invitare gli Enti del Terzo Settore a manifestare il proprio interesse alla realizzazione della suddetta co-progettazione attraverso la pubblicazione di un'istruttoria pubblica, finalizzata all'attivazione di un partenariato con il Comune di Beinasco.

Dato atto che la procedura di co-progettazione si articola in tre distinte fasi per il cui dettaglio si rimanda all'***Allegato A*** - Avviso di Manifestazione d'interesse:

- FASE 1 - Individuazione del soggetto partner;
- FASE 2 - Co-progettazione del progetto definitivo;
- FASE 3 - Stipula della convenzione tra il Comune e il soggetto selezionato.

Ritenuto pertanto di procedere alla pubblicazione dei seguenti atti:

- **Avviso pubblico di Manifestazione d'interesse** alla co-progettazione, rivolto a tutti gli Enti del Terzo Settore in possesso dei requisiti indicati nel presente atto ed interessati a manifestare il proprio interesse nella realizzazione delle attività in oggetto (*Allegato A*);
- **Istanza di partecipazione**, contenente la domanda di ammissione alla procedura di selezione, inclusiva di dichiarazione sostitutiva ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000, da prodursi sulla base del modello allegato (*Allegato B*);
- **Proposta progettuale** di massima, sottoscritta dal legale rappresentante ovvero dal procuratore del soggetto proponente, inclusiva del **Quadro Economico**, e redatta secondo il modello allegato (*Allegato C*).

Valutato di approvare l'Avviso pubblico nonché i relativi allegati, che, acclusi alla presente, ne costituiscono parte integrante e sostanziale.

Precisato che si darà ampia comunicazione di tutte le informazioni relative a codesta procedura di co-progettazione.

Dato atto che sarà istituita apposita Commissione per verificare le domande di partecipazione pervenute secondo i criteri di ammissibilità e di valutazione stabiliti nell'avviso pubblico e che, con successiva determinazione, si procederà a rendere pubblico l'esito dell'istruttoria e ad invitare il soggetto ammesso alla procedura di co-progettazione alla fase successiva.

Dato atto che gli atti della procedura di co-progettazione sono stati predisposti in conformità con quanto disposto dall'art. 55 del D.lgs. n. 117/2017 nonché da quanto previsto nelle Linee Guida di cui al Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali 31 marzo 2021, n.72 e, segnatamente, in ordine:

- alla predeterminazione dell'oggetto e delle finalità dell'istruttoria pubblica;
- alla permanenza in capo all'Amministrazione pubblica procedente delle facoltà di scelta e valutazione delle proposte progettuali presentate dai Soggetti interessati;
- al rispetto degli obblighi in materia di trasparenza e di pubblicità, ai sensi della disciplina vigente;
- al rispetto dei principi del procedimento amministrativo ed in particolare di parità di trattamento e del giusto procedimento.

Ritenuto pertanto avviare l'Istruttoria pubblica per l'attivazione di un partenariato con Enti del terzo Settore ai fini della co-progettazione degli interventi sopracitati.

DETERMINA

1. **di dare atto** che le premesse, che qui si intendono richiamate, sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituiscono motivazione;
2. **di avviare**, nel rispetto di quanto previsto dalla Deliberazione di Giunta Comunale n.146 del 5 novembre 2024, riguardante le "Linee di indirizzo per l'avvio della fase di co-progettazione con gli Enti del Terzo Settore, nel settore Cultura, Giovani e

Sport, per il periodo 1 gennaio 2025 - 31 dicembre 2027” e in relazione a quanto sancito dall’art.55 del Decreto Legislativo 3 luglio 2027, n.117, Codice del Terzo Settore, il procedimento amministrativo finalizzato alla co-progettazione, con un Ente del Terzo Settore, per gli interventi negli ambiti delineati nella predetta Deliberazione e di seguito sinteticamente riportati:

- **Sportello opportunità e facilitazione digitale:** servizi di supporto a promozione dell’autonomia del cittadino nella richiesta e fruizione dei servizi della P.A.;
- **Sportello associazioni:** servizi di supporto e consulenza alle associazioni, nei rapporti con la P.A. Amministrazione/Associazione, promuovendo scambi e comunicazioni efficienti e armoniosi;
- **Cittadinanza attiva:** servizi informativi per favorire iniziative e partecipazione da parte della cittadinanza, anche tramite patti di collaborazione;
- **Giovani e patto educativo:** creazione di una rete di opportunità per giovani, adolescenti e studenti universitari. Progetti di co-operazione internazionale;
- **Polo del Lavoro:** servizi di informale lavoro, ricerca attiva e supporto orientativo ai disoccupati;
- **Attività di fundraising:** partecipazione a bandi e ricerca di finanziamenti, attività di follow-up e rendicontazione, a supporto degli interventi;

3. **di approvare** i seguenti atti, a presupposto della procedura comparativa e parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:

- **Avviso pubblico di Manifestazione d’interesse** alla co-progettazione, rivolto a tutti gli Enti del Terzo Settore in possesso dei requisiti indicati nel presente atto ed interessati a manifestare il proprio interesse nella realizzazione delle attività in oggetto (*Allegato A*);
- **Istanza di partecipazione**, contenente la domanda di ammissione alla procedura di selezione, inclusiva di dichiarazione sostitutiva ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000, da prodursi sulla base del modello allegato (*Allegato B*);
- **Proposta progettuale** di massima, sottoscritta dal legale rappresentante ovvero dal procuratore del soggetto proponente, inclusiva del **Quadro Economico**, e redatta secondo il modello allegato (*Allegato C*).

4. **di prevedere** la durata delle attività progettuali per complessivi anni 3, presumibilmente con inizio a far data dal 1 gennaio 2025 ovvero a decorrere dalla data di stipula della convenzione, salvo proroga per motivate e indifferibili urgenze, disposta dal Comune di Beinasco per il tempo strettamente necessario per consentire l’attivazione di una nuova procedura;

5. **di precisare** che il Comune garantirà all’Ente del Terzo settore co-progettante un contributo pari ad un massimo di Euro 510.000,00= complessivi per il triennio, in coerenza con la disciplina di cui al richiamato D.lgs. n. 117/2007;

6. **di cofinanziare** la realizzazione del progetto con ulteriori risorse strumentali del Comune di Beinasco, quali la concessione in uso degli spazi comunali necessari per le attività oggetto di co-progettazione, e che verranno meglio definiti nel corso degli incontri del Tavolo di lavoro;

7. **di dare atto** che la spesa complessiva correlata al presente provvedimento troverà copertura agli impegni già prenotati con Deliberazione della Giunta Comunale n. 146/2024, come di seguito esposto, precisando che si provvederà con successivo atto all'assunzione dei relativi impegni, i quali potranno eventualmente essere dettagliati o rimodulati sulla base degli esiti della procedura di co-progettazione:

PEG – PARTE SPESA	BILANCIO 2025	BILANCIO 2026	BILANCIO 2027
Missione 01 “Servizi istituzionali, generali e di gestione” Programma 11 “Altri servizi generali” Codice Meccanografico 0111104 Voce di Bilancio 0220.000.20 “Servizi di supporto alle attività in co-progettazione”	€ 42.000,00 (Prenotazione n.2025/115)	€ 42.000,00 (Prenotazione n.2026/43)	€ 42.000,00 (Prenotazione n.2027/19)
Missione 05 “Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali” Programma 02 “Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale” Codice Meccanografico 0502104 Voce di Bilancio 0530.019.02 “Ufficio cultura e sport - contributi per attività di co-progettazione”	€ 28.000,00 (Prenotazione n.2025/116)	€ 28.000,00 (Prenotazione n.2026/44)	€ 28.000,00 (Prenotazione n.2027/20)
Missione 06 “Politiche giovanili, sport e tempo libero” Programma 01 “Sport e tempo libero” Codice Meccanografico 0601104 Voce di Bilancio 0520.000.13 “Servizio attività centro giovani – contributi per attività di co-progettazione”	€ 85.000,00 (Prenotazione n.2025/117)	€ 85.000,00 (Prenotazione n.2026/45)	€ 85.000,00 (Prenotazione n.2027/21)
Missione 15 “Politiche per il lavoro e la formazione professionale” Programma 01 “Servizi per lo sviluppo del mercato del lavoro” Codice Meccanografico 1501104 Voce di Bilancio 0750.000.32 “Informalavoro – contributi per attività di co-progettazione”	€ 15.000,00 (Prenotazione n.2025/118)	€ 15.000,00 (Prenotazione n.2026/46)	€ 15.000,00 (Prenotazione n.2027/22)
TOTALE	€ 170.000,00	€ 170.000,00	€ 170.000,00

8. **di individuare** come Responsabile del Procedimento, la Dott.ssa Chiara MASSOLIN, funzionario E.Q. del Comune di Beinasco per il Settore Politiche Culturali e del Tempo Libero;
9. **di dare atto** che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro 60 giorni o in alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro

120 giorni dalla data di pubblicazione del provvedimento medesimo all'Albo pretorio del Comune.

10. **di disporre**, che il presente provvedimento venga pubblicato sul sito web istituzionale e sull'Albo Pretorio;
11. **di dare atto** che la pubblicazione dell'avviso pubblico all'Albo Pretorio online e nel sito istituzionale del Comune decorrerà dal giorno di adozione del presente atto con scadenza per la presentazione delle manifestazioni di interesse alle ore 12,00 del giorno 4 dicembre 2024;
12. **di disporre**, inoltre, che il presente provvedimento venga pubblicato sul sito web del Comune nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33.

Y:\Sociale\01-CO-PROGETTAZIONE 2025-2027\Determina Avvio procedimento di co-progettazione finalizzato all'attivazione di un partenariato 2025-2027. Approvazione avviso manifestazione interesse.docx

**IL DIRIGENTE
(FERRARA MARCO)***

* Documento informatico firmato digitalmente in data 15 novembre 2024 ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82.