COMUNE DI BEINASCO
Città Metropolitana di Torino
Piazza Vittorio Alfieri 7 – 10092 BEINASCO (TO)
tel. 01139891 – fax 0113989382
P.E.C.: protocollo@comune.beinasco.legalmail.it

DETERMINAZIONE
del Funzionario Responsabile del

SERVIZIO POLITICHE EDUCATIVE, ASSISTENZA SCOLASTICA E SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE

N. 388 del 15 luglio 2024

OGGETTO: **Affidamento diretto, tramite procedura Traspare, della fornitura di libri di testo per gli alunni della scuola primaria del territorio per il quadriennio scolastico 2024/2028 alla ditta Leggere Srl. CIG: B25DC7ADB7**

Determinazione del Funzionario n. 388 del 15 luglio 2024
Affidamento diretto, tramite procedura Traspare, della fornitura di libri di testo per gli alunni della scuola primaria del territorio per il quadriennio scolastico 2024/2028 alla ditta Leggere Srl. CIG: B25DC7ADB7

IL FUNZIONARIO

Premesso che:

- con la Legge n. 719/1964 si è disposta la distribuzione gratuita dei libri di testo a tutti gli alunni delle scuole elementari (ora scuola primaria). Tale norma è, in seguito, confluita nel "Testo unico della scuola" (D. Lgs. n. 297/1994), stabilendo che i libri di testo sono adottati dal collegio dei docenti e prevedendo, inoltre, all'art. 156, la loro fornitura gratuita da parte dei Comuni secondo modalità indicate dalla legge regionale e le specifiche di cui alla circolare del MIUR n. 9/2008 e s.m.i.;
- l'art. 5 della Legge n. 517/1977, che consente, per le scuole primarie, l'utilizzazione della somma equivalente al costo del libro di testo, per provvedere all'acquisto da parte del consiglio di circolo di altro materiale librario, secondo le indicazioni bibliografiche contenute nel progetto di sperimentazione (dotazione alternativa);
- l'art. 31 della Legge Regionale Piemonte n. 28/2007 recante *"Norme sull'istruzione, il diritto allo studio e la libera scelta educativa"* e s.m.i. disciplina le funzioni dei Comuni in merito al diritto allo studio, tra le quali rientra la fornitura dei libri di testo agli allievi della scuola primaria del territorio comunale, al fine di supportare l'attività educativa e culturale, stabilendo che: "*Per la fornitura dei libri di testo di cui al numero 10) della lettera c) del comma 1: a) i comuni di residenza, salvo intervengano accordi diversi fra il comune di residenza ed il comune sede della scuola frequentata, provvedono alla fornitura gratuita dei libri di testo agli allievi della scuola primaria, ai sensi dell'articolo 156, comma 1, del decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297 (Testo unico delle disposizioni legislative in materia di istruzione, relative alle scuole di ogni ordine e grado)"*;
- il D.L. n. 63 del 13/04/2017 all'art. 7, Libri di testo e strumenti didattici -comma 1, dispone:" A *favore delle alunne e degli alunni delle scuole primarie sono forniti gratuitamente i libri di testo e gli altri strumenti didattici, ai sensi dell'articolo 156, comma 1, del decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297"*;

Atteso che sussiste, pertanto, a carico degli enti locali l'obbligo di sostenere la spesa per la fornitura dei libri di testo per gli alunni delle scuole primarie del territorio, con espresso riferimento all'art. 156 del D. Lgs. 297/94 che ne prevede l'assegnazione gratuita con oneri a carico dei Comuni di residenza degli alunni destinatari della prestazione.

Considerato che il precedente affidamento per la fornitura dei libri di testo per le scuole primarie del territorio si riferiva al triennio scolastico 2021/2024 (determinazioni n. 155 del 05/05/2021 e n. 218 del 27/05/2021), ed è terminata, pertanto, con l'anno scolastico 2023/2024;

Rilevato che si rende necessario procedere all'acquisizione della fornitura dei libri di testo da assegnare agli studenti aventi diritto delle scuole primarie site sul territorio comunale, per il quadriennio scolastico 2024/2028, mediante affidamento

diretto a seguito di richiesta di preventivo sul portale telematico Traspare, ai sensi degli artt. 21 e 25, del D. Lgs. n. 36/2023;

Atteso che:

- il Ministero dell'Istruzione e del Merito, per ogni classe, annualmente determina le caratteristiche tecniche dei libri nella versione cartacea e/o tecnologiche nella versione digitale nonché il prezzo dei libri ed i criteri per ottimizzare l'integrazione tra libri in versione digitale, mista e cartacea, tenuto conto delle specifiche esigenze didattiche;
- gli Istituti scolastici del territorio, tenuto conto dei contenuti del decreto, individuano autonomamente i testi specifici da adottare per ciascun anno scolastico, ovvero, previa approvazione degli organi competenti, i testi sostitutivi;
- con decreto n. 73 dell'11/04/2024, il MIM ha stabilito i prezzi di copertina dei libri di testo per le scuole primarie per l'anno scolastico 2024/2025, nella versione online o mista, prevedendo altresì che per gli acquisti effettuati a carico degli Enti locali venga praticato uno sconto non inferiore allo 0,25 per cento sul prezzo di copertina.

Precisato che è compito del Comune di Beinasco fornire i libri scolastici alle scuole primarie del territorio, nello specifico:

a) Mei, Via Mascagni n. 14;
b) Gramsci, Via Mirafiori n. 27;
c) De Amicis presso scuole Gramsci e Gobetti, Via Mirafiori n. 27 e n. 25;
d) Di Nanni, Via Don Minzoni n. 12;
e) Calvino, Via Orbassano n. 13.

Rilevato che:

- i prezzi di copertina presi a riferimento sono quelli approvati con succitato Decreto MIM n. 73/2024 per l'anno scolastico 2024/2025, al netto dello sconto d'uso da applicare sui prezzi di copertina per tali testi, acquistati con oneri a carico degli Enti Locali, che deve essere non inferiore allo 0,25%;
- qualora, successivamente alla data del presente atto, intervenissero indicazioni ministeriali diverse, anche negli anni scolastici successivi, la percentuale di ribasso offerta verrà applicata ai nuovi prezzi fissati dal MIM, al netto del citato ministeriale;
- la spesa per la fornitura di testi alternativi per ciascuna classe/alunno non può superare la medesima spesa prevista complessivamente o come prevista dal Ministero competente per tali testi, per ciascun anno scolastico di riferimento;
- sulla scorta dei dati storici di spesa, è stata elaborato un prospetto di previsione della dotazione libraria, contenente il quantitativo presunto di fornitura dei libri di testo per gli alunni delle scuole primarie aventi diritto per l'anno scolastico 2024/2025, restando inteso che il medesimo è stato preso a riferimento ai fini del calcolo del fabbisogno presunto per il quadriennio 2024/2028, definendo pertanto il valore complessivo dell'affidamento, considerando che l'importo è suscettibile di variazione a seconda del numero degli iscritti a ciascun a.s.

Dato atto che gli oneri sostenuti in tale ambito trovano parziale copertura finanziata in entrata, sulla scorta dei rimborsi che saranno successivamente richiesti ai Comuni di riferimento come sopra precisato, analogamente ai pagamenti che questo Ente si troverà a sostenere per i propri studenti residenti, ma altrove frequentanti.

Richiamati:

- l'articolo 50, comma 1, lett. b), del D. Lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14

dello stesso decreto, il quale dispone che "*Le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante*";

- l'Allegato I.1 al D. Lgs. n. 36/2023 il quale definisce, all'art. 3, comma 1, lett. d), l'affidamento diretto come "*l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice*";
- gli artt. 21 e 25 del D.lgs. n. 36/2023, secondo i quali è obbligatorio utilizzare mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento delle procedure di aggiudicazione, tra le quali rientra la piattaforma di negoziazione digitale del Comune di Beinasco "Traspare".

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. n. 36/2023, l'affidamento non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D. Lgs. n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023, agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- in tema di imposta di bollo si rende applicabile quanto disposto dell'art. 18, comma 10, del D. Lgs. n. 36/2023 che rinvia alla tabella contenuta nell'allegato I.4;
- l'affidamento dell'intervento non risulta fra quelli indicati nell'art. 1 "Individuazione di categorie di beni e servizi e soglie", comma 1, del DPCM 24/12/2015 e non vi è quindi l'obbligo di aderire a convenzioni Consip o altro soggetto aggregatore.

Tenuto conto che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti.

Vista la normativa vigente in materia di appalti pubblici, in particolare il D. Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.

Considerato che:

- si intende procedere all'affidamento diretto della fornitura di libri di testo per la scuola primaria per il quadriennio scolastico 2024/2028, mediante richiesta di preventivo sul portale telematico Traspare, ai sensi degli artt. 21 e 25, del D. Lgs. n. 36/2023;
- l'importo complessivo dell'affidamento, stimato indicativamente in relazione al numero presunto di alunni ed alla tipologia di libri di testo da fornire per ciascun anno scolastico, è pari a € 115.612,68, IVA inclusa poiché assolta dall'editore, vale a dire €28.903,17 per ciascun anno, al netto dello sconto d'obbligo dello 0,25%;

- il criterio di aggiudicazione stabilito per l'affidamento in oggetto è quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del D. Lgs. 36/2023, da intendersi come maggiore percentuale di sconto sul prezzo di copertina dei testi scolastici, fissato con Decreto Ministeriale, già scontato della percentuale minima prevista dello 0,25%.

Ravvisata la necessità di individuare una ditta specializzata nella fornitura di che trattasi e che, a tale scopo, si è provveduto:

- a predisporre apposito documento denominato "Foglio patti e condizioni", disciplinante le condizioni della fornitura;
- ad esperire una adeguata ricerca di mercato sul web, a seguito della quale sono stati individuati n. 4 operatori economici interessati a presentare un'offerta per la fornitura di libri scolastici per la scuola primaria per il quadriennio 2024/2028:
    1. Book & Book, P.IVA 01244030050, via Garetti 43, 14100 Asti;
    2. Lario Libri, P. IVA 01205080136, via Lombardia 81 - 22063 Cantù;
    3. Leggere Srl, P.IVA 02511020162, Via Grumello 57 - 24127 Bergamo;
    4. Megalibri, P. IVA 09432540152, Via del Commercio, 43/45 - 20090 Buccinasco;
- in data 17/06/2024, mediante la piattaforma di negoziazione telematica del Comune di Beinasco "Traspare", ad avviare la procedura di richiesta di preventivi per la suddetta fornitura ai succitati operatori economici (termine ultimo per l'invio di un'offerta fissato al 26/06/2024, alle ore 12:00);

Dato atto che alla scadenza del termine per la presentazione del preventivo, è pervenuto alla stazione appaltante il preventivo dai seguenti n. 2 operatori economici:

DITTA	OFFERTA
Leggere Srl, P.IVA 02511020162, con sede legale in Via Grumello 57 - 24127 Bergamo	€ 101.739,00 (sconto applicato 12%)
Book & Book, P.IVA 01244030050, con sede legale in via Garetti 43, 14100 Asti	€ 105.512,50 (sconto applicato 8,25%)

Ritenuto pertanto di:

- affidare direttamente la fornitura dei libri di testo da assegnare agli studenti aventi diritto delle scuole primarie site sul territorio comunale per il quadriennio scolastico 2024/2028, con riferimento alle condizioni indicate nel Foglio patti e condizioni, interamente accettate dal fornitore, alla ditta **Leggere S.r.l**., con sede in Via Grumello 57, Bergamo (BG), P.IVA 02511020162, in quanto ha presentato l'offerta più vantaggiosa secondo il criterio del minor prezzo, per un importo complessivo pari a € 101.739,00, garantendo uno sconto percentuale del 12% sui prezzi di copertina dei libri al netto dello sconto ministeriale;
- assumere idoneo impegno di spesa;

Precisato che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'art. 106;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del D. Lgs. n. 36/2023, si ritiene di richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola in misura pari al 5% dell'importo contrattuale.

Attestato che la sottoscritta non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n.241/1990 e dell'art. 16 del D. Lgs 36/2023.

Dato atto che:

- sono state acquisite tutte le certificazioni necessarie per la verifica dei requisiti ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023, conservate agli atti d'ufficio;
- è stato rilasciato il DURC protocollo INAIL 43958308 emesso in data 03/06/2024 con scadenza di validità 01/10/2024;
- la ditta ha sottoscritto apposito Documento di Gara Unico Europeo (DGUE), nonché i vigenti Codice di Comportamento e Patto di integrità del Comune di Beinasco ed il modello di tracciabilità dei flussi finanziari.

Ritenuto, altresì, di procedere tramite la presente determinazione a contrarre, contenente gli elementi descritti all'art. 17, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 36/2023, all'affidamento diretto della fornitura come sopra indicato.

Atteso che la prevista contribuzione dovuta dalle Stazioni Appaltanti a favore dell'ANAC per i contratti di lavori pubblici, servizi e forniture, per la fattispecie contrattuale in oggetto, ammonta a € 35,00, come si evince dalla citata deliberazione ANAC n. 610/2023.

Convenuto, inoltre, stabilire che si provvederà a dare esecuzione al disposto di cui alla citata Legge Regionale n. 28/2007, attivando le procedure necessarie per addivenire alle richieste di rimborso e/o al pagamento delle somme dovute per le forniture dei libri di testo agli studenti di scuola primaria, residenti in altri Comuni ma frequentanti le scuole primarie del nostro territorio, ovvero studenti qui residenti ma altrove frequentanti, quantificando, sulla scorta dei dati storici, il relativo onere e introito in presunti € 3.000,00 annuali.

Accertata, ai sensi dell'articolo 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione del presente impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica.

DETERMINA

1. **Di affidare**, per i motivi illustrati in premessa, la fornitura di libri di testo per gli alunni della scuola primaria del territorio per il quadriennio scolastico 2024/2028, alla ditta **Leggere Srl** con sede legale in Via Grumello 57 a Bergamo – P.IVA 02511020162, mediante affidamento diretto su piattaforma "Traspare" ai sensi l'art. 50, comma 1, lett. b), del D. Lgs. n. 36/2023, per l'importo

complessivo pari a € 101.739,00 (IVA inclusa), garantendo uno sconto percentuale del 12% sui prezzi di copertina dei libri al netto dello sconto ministeriale;

2. **Di dare atto che** per la presente procedura è stato acquisito, tramite la piattaforma "Traspare" il CIG B25DC7ADB7;
3. **Di individuare**, in relazione al combinato disposto dell'art. 17, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, gli elementi della presente determinazione di decisione a contrarre:
   3.1 oggetto dell'affidamento: fornitura di libri di testo per gli alunni della scuola primaria del territorio per il quadriennio scolastico 2024/2028;
   3.2 importo dell'affidamento: € 101.739,00 (IVA inclusa in quanto assolta dall'editore);
   3.3 scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D. Lgs. n. 36/2023.
4. **Di stabilire che:**
   4.1 la fornitura verrà disciplinata, oltre che dalle norme in materia di contrattualistica pubblica, sulla base delle condizioni contenute nel documento denominato "Foglio patti e condizioni", sottoscritto per approvazione dalla ditta Leggere Srl;
   4.2 ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, il contratto sarà stipulato mediante l'uso del commercio e consisterà nella trasmissione del presente atto alla ditta affidataria tramite posta elettronica certificata sulla piattaforma Traspare;
   4.3 l'affidamento verrà perfezionato sulla piattaforma telematica Traspare;
5. **Di quantificare** altresì gli introiti e gli oneri presunti per provvedere, rispettivamente, alle richieste di rimborso e/o al pagamento delle somme dovute per le forniture dei libri di testo agli studenti di scuola primaria residenti in altri Comuni ma frequentanti le scuole primarie del nostro territorio, nonché agli studenti qui residenti ma altrove frequentanti in rispettivamente presunti € 12.000,00 (€ 3.000,00/anno) e € 12.000,00 (€ 3.000,00/anno);
6. **Di prendere atto** che la prevista contribuzione dovuta dalle Stazioni Appaltanti a favore dell'ANAC per i contratti di lavori pubblici, servizi e forniture, per la fattispecie contrattuale in oggetto, ammonta a € 35,00, come si evince dalla citata deliberazione ANAC n. 610/2023;
7. **Di impegnare e accertare** l'onere e l'introito derivanti dal presente provvedimento complessivamente presunti, rispettivamente, in € 113.774,00 (101.739,00+35,00+12.000,00) ed € 12.000,00, come esposto nella tabella che segue:

BILANCIO 2024-26				
PEG - PARTE SPESA	**IMPEGNI importi e descrizioni**			
	2024	**2025**	**2026**	**2027**
Missione 04 "Istruzione e diritto allo studio" **Programma 02** "Altri ordini di istruzione non universitarie" **Codice meccanografico** 04 02 1 03				

Voce di bilancio 440.000.03 "Fornitura libri di testo scuole primarie"	**€ 25.434,75** affidamento fornitura a.s. 2024/2025 CIG B25DC7ADB7	**€ 25.434,75** affidamento fornitura a.s. 2025/2026 CIG B25DC7ADB7	**€ 25.434,75** affidamento fornitura a.s. 2026/2027 CIG B25DC7ADB7	**€ 25.434,75** affidamento fornitura a.s. 2027/2028 CIG B25DC7ADB7
	€ 35,00 (contributo ANAC stazione appaltante)			
Voce di bilancio 450.000.09 "Rimborso altri Comuni per cedole librarie studenti primarie frequentanti fuori sede"	**€ 3.000,00** Rimborsi a.s. 2024/2025	**€ 3.000,00** Rimborsi a.s. 2025/2026	**€ 3.000,00** Rimborsi a.s. 2026/2027	**€ 3.000,00** Rimborsi a.s. 2027/2028
TOTALE COMPLESSIVO	**€ 28.469,75**	**€ 28.434,75**	**€ 28.434,75**	**€ 28.434,75**

BILANCIO 2024-26				
PEG - PARTE ENTRATA	**ACCERTAMENTI importi e descrizioni**			
	2024	**2025**	**2026**	**2027**
Titolo II "Entrate correnti" **Tipologia 101** "Trasferimenti correnti da amministrazioni pubbliche" **Codice meccanografico** 2010102 **Voce di bilancio** 2084.000.06 "Diritto allo studio – Rimborso cedole librarie da altri Comuni"	**€ 3.000,00** (L.R.28/2007) Rimborsi per fornitura a studenti non residenti a.s. 2024/2025	**€ 3.000,00** (L.R.28/2007) Rimborsi per fornitura a studenti non residenti a.s. 2025/2026	**€ 3.000,00** (L.R.28/2007) Rimborsi per fornitura a studenti non residenti a.s. 2026/2027	**€ 3.000,00** (L.R.28/2007) Rimborsi per fornitura a studenti non residenti a.s. 2027/2028
	€ 3.000,00	**€ 3.000,00**	**€ 3.000,00**	**€ 3.000,00**

8. **Di procedere** alla liquidazione della spesa previa presentazione di regolare fattura e accertamento della regolarità delle prestazioni effettuate e con pagamento sul conto dedicato per l'appalto in oggetto, come comunicato dalla ditta affidataria, nel rispetto della Legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
9. **Di dare atto** che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito web del Comune nella sezione "Amministrazione Trasparente" sotto la sezione "Bandi di gara e contratti" ai sensi del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33;

IL FUNZIONARIO
FAILLA ALESSANDRA *

* Documento informatico firmato digitalmente in data 15 luglio 2024 ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82.