



COMUNE DI VILLAR PEROSA

Piazza della Libertà n. 1
CAP 10069 – CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

Registro Generale n. 423

DETERMINAZIONE DEL SERVIZIO : AREA TECNICA

N. 139 del 29/09/2024

Il Responsabile del Servizio : FENOGLIO Silvia

OGGETTO :

Affidamento incarico per la redazione di relazione geologica e caratterizzazione geotecnica del progetto di "COMPLETAMENTO LAVORI DI ADEGUAMENTO SISMICO ED EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DELLA SCUOLA MEDIA F. MARRO DEL COMUNE DI VILLAR PEROSA"- ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 36/2023 – GEOLOGO LOMBARDO FRANCESCO – CUP B98E18000080002 - CIG B32F24C9AB

VISTO il vigente Regolamento di Contabilità;

VISTI e richiamati i provvedimenti del Sindaco con i quali sono stati individuati i Responsabili dei Servizi nell'ambito di questo Ente con i poteri ad assumere gli atti di gestione;

VISTO il D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

Premesso che:

- con provvedimento sindacale n. 8 in data 29 giugno 2024 il sottoscritto è stato nominato responsabile dell'area tecnica per edilizia privata, lavori pubblici, urbanistica;
- con deliberazione consiliare n. 44 in data 16 dicembre 2023 è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2024/2026;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 1 in data 11 gennaio 2024 e s.m.i. sono stati assegnati ai responsabili dei servizi, individuati ai sensi del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267, i mezzi finanziari e gli obiettivi all'esercizio finanziario 2024;

Premesso che il Comune di Villar Perosa partecipava al Bando relativo al Piano Triennale 2018 – 2020 per il finanziamento di interventi straordinari di edilizia scolastica;

Premesso che il Comune di Villar Perosa risultava tra i beneficiari del finanziamento relativamente ad un progetto di adeguamento sismico ed efficientamento energetico di parte della Scuola Media all'interno dell'Istituto F. Marro di Via IV Novembre per un importo di € 2.042.792,00 a fronte di un progetto per un importo complessivo di € 2.328.577,70;

Premesso che con deliberazione della Giunta Comunale n. 53 del 31.05.2021 il Comune di Villar Perosa approvava il progetto esecutivo delle opere di adeguamento sismico ed efficientamento energetico della Scuola Media per una spesa complessiva di € 2.422.185,82 (dei quali € 1.779.193,79 per lavori a corpo soggetti a ribasso d'asta ed € 122.015,07 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta), aggiornando e rimodulando il quadro economico dei lavori alla luce del fatto che sullo stesso edificio scolastico il Comune aveva in essere un finanziamento relativo al Bando regionale per l'efficienza energetica e fonti rinnovabili degli enti locali fino a 5000 abitanti – P.O.R. FESR 2014/2020;

Premesso che il Comune di Villar Perosa con determinazione n. 78 del 05.06.2021 indicava procedura negoziata, previa consultazione di almeno dieci operatori economici individuati in base ad indagini di mercato, ai sensi dell'art. 1 comma 1 e 2 lettera b) del D.L. n. 76 del 16.07.2000 per l'affidamento in appalto dell'esecuzione a corpo dei "Lavori di adeguamento sismico ed efficientamento energetico" del predetto Istituto Scolastico per un importo a base di gara di € 1.901.208,86;

Premesso che con determinazione n. 88 del 25.06.2021 del Responsabile dell'Area Tecnica del Comune, il predetto appalto di lavori veniva aggiudicato alla ditta EDILIA PROGRAM s.r.l. per un corrispettivo complessivo di € 1.485.695,94, di cui € 122.015,07 per oneri della sicurezza;

Premesso che in data 16.03.2022 veniva sottoscritto il contratto di appalto rep. N. 406 tra il Comune di Villar Perosa e la ditta EDILIA PROGRAM s.r.l. per l'esecuzione dei lavori di adeguamento sismico ed efficientamento energetico dell'Istituto scolastico per un corrispettivo complessivo di € 1.485.695,94;

Premesso che i lavori, come risulta dal relativo verbale, venivano consegnati in data 26 aprile 2022 con un tempo utile per la conclusione di 450 giorni naturali e consecutivi ed ultimazione prevista per il giorno 20 luglio 2023;

Preso atto che l'esecuzione delle opere non ha mai seguito la regolarità prevista dal cronoprogramma di progetto raggiungendo un limitato avanzamento dei lavori nonostante non si siano verificati incidenti di sorta o situazioni di impedimento tecnico tali da ostacolarne il regolare svolgimento;

Preso atto che in riferimento all'intervento di cui sopra il Comune di Villar Perosa non poteva pertanto non procedere alla contestazione di inadempimento al fine della risoluzione contrattuale ai sensi dell'art. 108, comma 3 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i. con la ditta EDILIA PROGRAM S.R.L. per i seguenti motivi: infatti nel caso di specie la Società appaltatrice si era resa responsabile di ripetute, reiterate e gravissime inadempienze agli obblighi derivanti dal Contratto (Rep. n. 406 del 16.3.2022), in particolar modo correlate:

A) al mancato rispetto del tempo contrattuale tassativamente concesso per l'esecuzione dei lavori oggetto del presente appalto, pari a 450 giorni, naturali e consecutivi, decorrenti dalla data del verbale di consegna come offerto dall'impresa in sede di gara, risultando pressoché certo che le lavorazioni residue non possano essere completate entro il 20.7.2023 (art. 3 del contratto ed art. 1.4. del C.S.A.);

B) alla mancata presentazione di un cronoprogramma di cantiere aggiornato, sebbene più volte sollecitato dalla D.L., con conseguente impossibilità per l'Amministrazione committente di avere una tempistica certa di esecuzione dei lavori e di basare la propria programmazione su tempi certi e rispettosi dei termini assegnati dal decreto ministeriale di concessione del finanziamento per l'esecuzione dei lavori di adeguamento sismico ed efficientamento energetico del complesso scolastico (artt. 5.4. e 5.5. del C.S.A.);

C) alla mancata osservanza dell'obbligo di garantire una presenza continua di un assistente qualificato di cantiere e di maestranze idonee, anche numericamente, all'esecuzione delle lavorazioni specialistiche oggetto dei lavori rispettando scrupolosamente il piano e le norme di sicurezza e gli ordini di servizio del direttore dei lavori: condizioni, queste ultime, espressamente qualificate dall'art. 1.4. del CSA come condizioni essenziali per la corretta conduzione del cantiere e la buona riuscita delle opere nei termini contrattualmente previsti;

Preso atto che il Comune di Villar Perosa con la determinazione n. 173 del 26.06.2023, comunicata all'impresa in pari data, disponeva la risoluzione del Contratto d'appalto del 16 marzo 2022 rep. 406 (registrato all'Agenzia delle Entrate di Torino il 21.03.2022, prot. n. 13469) ai sensi dell'art. 108, comma 3 del D. Lgs 50/2016, per grave inadempimento ripetuto e protratto nel corso del rapporto contrattuale della società appaltatrice;

Preso atto che la determinazione di cui sopra determinava nel merito: **1)** di dichiarare risolto - e comunque di risolvere - il Contratto di appalto rep. 406 del 16.3.2022 sottoscritto con la società Edilia Program s.r.l. per l'esecuzione a corpo dei "Lavori di adeguamento sismico ed efficientamento energetico" della scuola media F. Marro in Via IV Novembre nel Comune di Villar Perosa, ai sensi dell'articolo 108 comma 3 del D. Lgs. 50/2016, per grave inadempimento - ripetuto e protratto nel corso del rapporto contrattuale - della società appaltatrice in relazione alle motivazioni espresse in premessa ed alle analitiche argomentazioni contenute nella presente determinazione;

2) di autorizzare e dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento di procedere, nei termini stabiliti dall'art. 108 del D.L.gs. 50/2016, alla redazione dello stato di consistenza dei lavori già eseguiti ed all'inventario dei materiali e mezzi d'opera che eventualmente devono essere presi in consegna;

3) di dare mandato al R.U.P. ed al Direttore dei Lavori di attivare tutte le iniziative necessarie e previste dalla vigente normativa per liberare l'area di cantiere e di procedere ad ogni ulteriore adempimento conseguente alla risoluzione d'ufficio del rapporto contrattuale ai sensi dell'art. 108 D.Lgs. n. 50/2016;

4) di dare mandato al R.U.P. di procedere ad escutere, ai sensi dell'art. 103 comma 4 del D. Lgs. 50/2016, la cauzione definitiva costituita mediante polizza fidejussoria n° 1/2554/96/184989689 emessa da Unipol Assicurazioni s.p.a. a favore del Comune di Villar Perosa per un importo di € 158.719,87, a titolo di ristoro dei danni conseguenti ai gravi ritardi contrattuali dell'Appaltatore, consistenti nel disservizio provocato dall'impossibilità di disporre dell'opera entro il termine originariamente previsto, nelle spese relative alla nuova procedura di gara e in maggiori oneri per l'esecuzione lavori, nonché a titolo di eventuali penali;

5) di riservarsi ogni determinazione per valutare e quantificare ulteriori danni subiti e subendi dall'Amministrazione Comunale in conseguenza dell'inadempimento della società appaltatrice ed altresì ogni azione risarcitoria rispetto ai danni che saranno accertati e agli oneri derivanti dalla risoluzione contrattuale;

6) di dare mandato al RUP di predisporre le operazioni necessarie per avviare apposita procedura di gara per affidare ad altro operatore economico l'esecuzione dei lavori necessari a completare i "Lavori di adeguamento sismico ed efficientamento energetico" della scuola media F. Marro di Via IV Novembre nel Comune di Villar Perosa ed eventualmente a riparare i difetti di costruzione riscontrati ponendo a carico della società Edilia Program s.r.l. i relativi costi;

7) di procedere alla segnalazione ad ANAC dell'adozione del presente provvedimento di risoluzione in danno ai sensi del D. Lgs. 50/2016;

8) di notificare alla Edilia Program s.r.l., tramite p.e.c., copia del presente provvedimento di risoluzione del rapporto contrattuale e di procedere alla pubblicazione dello stesso secondo le forme e i termini di legge.

Preso atto che successivamente il Comune di Villar Perosa con la determinazione n. 325 del 16.08.2023 disponeva altresì la risoluzione del Bando regionale per l'efficienza energetica e fonti rinnovabili degli enti locali fino a 5000 abitanti - P.O.R. FESR 2014/2020;

Preso atto che in data 19.10.2023, come da nota a protocollo n. 7671, il Responsabile Unico del Procedimento disponeva che, in contraddittorio con l'impresa appaltatrice, la direzione lavori curasse la redazione dello stato di consistenza dei lavori già eseguiti, l'inventario di materiali, macchine e mezzi d'opera e la relativa presa in consegna. Disponeva altresì che l'organo di collaudo, acquisito lo stato di consistenza, procedi a redigere un verbale di accertamento tecnico e contabile con le modalità di cui al Codice dei contratti pubblici;

Preso atto che in data 24/11/2023 venivano sottoscritti anche dalla ditta EDILIA PROGRAM s.r.l. gli elaborati grafici relativi allo Stato di Consistenza alla stessa data;

Preso atto che in data 06/02/2024, come da nota a protocollo n. 1075, la Direzione Lavori inviava alle parti il conto Finale dello Stato di Consistenza a tutto il 24/11/2023.

Preso atto che in data 20/02/2024, come da nota a protocollo n. 1554, la ditta EDILIA PROGRAM s.r.l. provvedeva alla firma della contabilità con riserva;

Preso atto che in data 29/04/2024 con nota a prot. n. 3748 il collaudatore Arch. Giorgio Tarditi trasmetteva al Comune di Villar Perosa il c.d. "verbale di accertamento tecnico – contabile ex comma 7, art. 108, D.Lgs. 50/2016": dall'esame della contabilità è stata verificata la perfetta corrispondenza fra le opere eseguite - rilevate in contraddittorio con l'impresa - e ammesse in contabilità nel conto finale e alle successive detrazioni apportate dalla D.L. confermando l'importo del conto finale dal quale risulta un debito dell'impresa come segue:

	parziali	totali
Importo netto opere previste nel progetto approvato	€ 257.734,32	
Importo netto opere non previste nel progetto approvato	€ 31.367,70	
Importo netto conto finale	€ 289.102,02	€ 289.102,02
Importo netto compensazioni per aumento prezzi opere previste nel progetto approvato	€ 39.983,29	
Importo netto compensazioni per aumento prezzi opere non previste nel progetto approvato	€ 2.961,39	
Importo netto compensazioni	€ 42.944,68	€ 42.944,68
Totale		€ 332.046,70
A dedurre:		
- n° 2 certificati di pagamento		- € 284.307,40
- n° 2 certificati di pagamento per compensazione prezzi		- € 51.598,80
- detrazioni apportate dalla D.L. sul conto finale		- € 5.990,74
resta il debito dell'impresa		- € 9.850,24

Richiamata la Deliberazione di Giunta n. 47 del 28/05/2024 mediante la quale è stato deliberato, tra l'altro, di:

"...

1. Di prendere atto degli atti di contabilità finale dei lavori di adeguamento sismico ed efficientamento energetico dell'Istituto scolastico;
2. Di prendere atto della consistenza finale dei lavori eseguiti, ovvero che l'impresa appaltatrice EDILIA PROGRAM s.r.l. ha regolarmente eseguito ex ante la risoluzione del Contratto di appalto rep. 406 del 16.3.2022 i lavori di adeguamento sismico ed efficientamento energetico dell'Istituto scolastico;
3. Di segnalare che il Geometra Claudio Richiardone, quale Responsabile dell'Ufficio Tecnico non ricoprirà l'incarico di RUP nel proseguo del procedimento in quanto lo stesso ha presentato lettera di pensionamento di cui la Giunta del Comune di Villar Perosa ha preso atto con delibera n. 134 del 28.12.2023 con conseguente nomina di altra professionalità come RUP per conto dell'Ente;
4. Infine, data l'urgenza di completare le procedure amministrative ..."

Richiamato il Decreto Sindacale n. 8 del 29/06/2024 con il quale si nomina l'Arch. Fenoglio Silvia responsabile dell'Area Tecnica del comune di Villar Perosa a decorrere dal 01/07/2024;

Vista la necessità completare l'intervento di adeguamento sismico della scuola media "F.Marro";

Accertata la carenza in organico di personale tecnico per la redazione del progetto suddetto;

Ritenuto di dover conferire l'incarico ad un geologo che sia in possesso di idonea qualificazione professionale;

Dato atto che ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), per affidamenti di importo inferiore a 140.000 euro, è possibile procedere mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

Visto l'art. 49 comma 4 del D. Lgs. 36/2023, che consente di derogare al divieto del reinvio del contraente uscente;

Ritenuto, pertanto, di procedere mediante acquisizione sotto soglia, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023;

Dato atto che il Comune si avvale della piattaforma di negoziazione telematica TRASPARE;

Dato atto che si è provveduto ad acquisire la disponibilità per l'esecuzione di quanto in oggetto da parte del Geologo Lombardo Dott. Francesco con studio in Via B.ta Paseri n.7 Sanfront (CN), per la redazione di relazione geologica e caratterizzazione geotecnica per le opere di completamento dei "Lavori di adeguamento sismico ed efficientamento energetico";

Visto il preventivo del 25 settembre 2024 acclarato al protocollo comunale n.8095 in pari data, con il quale il Geologo Dott. Lombardo Francesco si rende disponibile all'espletamento dell'incarico di cui sopra per un importo di euro 832,00 comprensivo di cassa previdenziale EPAP (4%);

Considerato che dopo meticolosa verifica è stata appurata la congruità del prezzo offerto del Geologo Dott. Lombardo Francesco con studio in Sanfront, Via B.Ta Paseri n.7 in quanto il medesimo è in grado di fornire un prodotto rispondente alle esigenze dell'amministrazione ad un prezzo allineato con i valori di mercato;

Preso atto che:

in conformità agli accertamenti svolti, il suddetto operatore è in possesso dei requisiti di carattere generale di cui al D.Lgs. n. 36/2023;

il citato operatore economico risulta in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento;

Dato atto che l'art. 17, comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023 stabilisce che:

per gli appalti di valore inferiore a 140.000 euro, la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite decisione a contrarre, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale; prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, devono individuare gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Precisato, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che:

il fine che il contratto intende perseguire è la redazione della relazione geologica e caratterizzazione geotecnica del progetto per le opere di completamento dei "Lavori di adeguamento sismico ed efficientamento energetico"; l'oggetto del contratto è la redazione della relazione geologica e caratterizzazione geotecnica del progetto per le opere di completamento dei "Lavori di adeguamento sismico ed efficientamento energetico";

Visto che il CIG relativo all'affidamento è B32F24C9AB;

Appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto:

non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI;

Visto il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, nonché le altre disposizioni legislative e regolamentari in materia di lavori pubblici non incompatibili con il citato D.Lgs 36/2023;

Visto il D.Lgs 18 Agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

Dato atto che nel corso del procedimento non sono pervenute comunicazioni relative a situazioni di conflitti d'interesse, ai fini dell'art. 6 bis della L. 241/1990;

Dato atto che con la sottoscrizione del presente atto il Responsabile attesta la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

DETERMINA

Per le motivazioni citate in premesse che qui si intendono integralmente richiamate;

Di affidare al Geologo Dott. Lombardo Francesco con studio in Sanfront (CN), Via B.ta Paseri n.7 l'incarico relativo alla redazione della relazione geologica e caratterizzazione geotecnica del progetto per le opere di completamento dei "Lavori di adeguamento sismico ed efficientamento energetico" ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, per un importo di € 832,00 esente I.V.A. in quanto in Regime Forfettario, alle condizioni del preventivo prot. n.8095 del 25/09/2024;

Di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);

Di dare atto che il RUP è il L'Arch. Fenoglio Silvia;

Di dare atto che dalla documentazione in atti, per la persona sopra designata, non risultano sussistere cause di incompatibilità e di conflitto di interessi in conformità alla disciplina vigente in materia;

Di dare atto che la spesa complessiva di € 832,00 derivante dal presente provvedimento trova copertura al Codice di Bilancio 118/11 – 04102121202109.112020109003 (Capitolo 3070) – del Bilancio 2024 – Gestione competenza;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

FENOGLIO Silvia *

* Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa