



COMUNE DI VADO LIGURE

PROVINCIA DI SAVONA

DETERMINAZIONE

Settore III - Servizi Socio assistenziali, educativi, culturali, sportivi e commercio

N. SC/96/CIS

N. 440 Registro Generale

Data 19 febbraio 2026

OGGETTO :

ACCORDO ACCESSORIO IN PENDENZA DI GIUDIZIO AL CONTRATTO D'APPALTO PER IL "SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA PER I PLESSI SCOLASTICI E IL NIDO D'INFANZIA DEL COMUNE DI VADO LIGURE - AFFIDAMENTO E IMPEGNO DELLA SPESA -

**ACCORDO ACCESSORIO IN PENDENZA DI GIUDIZIO AL CONTRATTO D'APPALTO PER IL
"SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA PER I PLESSI SCOLASTICI E IL NIDO
D'INFANZIA DEL COMUNE DI VADO LIGURE - AFFIDAMENTO E IMPEGNO DELLA
SPESA -**

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE SERVIZI SOCIALI EDUCATIVI CULTURALI SPORTIVI
E COMMERCIO**

VISTO l'art. 67, comma 2, dello Statuto comunale approvato con Deliberazione C.C. n° 37 del 13.06.1991, e da ultimo, con Deliberazione C.C. n. 30 del 30/05/2017, che prevede l'adozione da parte dei dirigenti degli atti che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 54 del 26/11/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il documento unico di programmazione 2026/2028, nota di aggiornamento e suoi allegati;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 61 del 23/12/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2026/2028;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 155 del 23/12/2025 dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione (P.E.G.) 2026/2028;

VISTO l'atto sindacale n. registro 17 del 18/12/2025 prot. I. n. 25621 del 18/12/2025 di nomina del Responsabile del Settore III Servizi Sociali, Educativi, Culturali, Sportivi e Commercio, a decorrere dal 01/01/2026 al 31/12/2026, della Dott.ssa Silvia Rebattoni quale Responsabile di Settore e incaricato di Elevata Qualificazione ai sensi dell'art. 2 del Regolamento sulla disciplina degli incarichi di Elevata Qualificazione, appendice 6 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 54 del 25/05/2023 per il Settore III Servizi Sociali, Educativi, Culturali, Sportivi e Commercio;

DATO ATTO che il Responsabile dell'istruttoria del presente provvedimento, ai sensi del vigente Regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e Servizi è la Dott.ssa Silvia Rebattoni - Responsabile Settore III -;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/2009 e del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole della finanza pubblica;

DATO ATTO che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. - T.U.E.L., il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della Legge n. 208/2015 (c.d. Legge di stabilità 2016);

PREMESSO che, con ricorso notificato con modalità telematica in data 19 settembre 2025 e acquisito agli atti con protocollo n. 19261/2025 del 22 settembre 2025, proposto contro il Comune di Vado Ligure e la Provincia di Savona e nei confronti di Markas S.r.l. e di GLOBAL Service S.R.L., DUSSMAN SERVICE S.r.l., rappresentata e difesa dagli Avvocati Alessandro Sciolla, Sergio Viale, Diego Iula, Chiara Forneris, Maurizio Basile e Emanuele Gerbi, ha chiesto al Tribunale Amministrativo Regionale per la Liguria:

- ✓ l'annullamento della nota prot. 18585 del 11 settembre 2025 di parziale diniego opposto alla propria istanza di accesso formulata il 4 settembre 2025;

- ✓ l'annullamento di ogni altro atto e/o provvedimento presupposto, preordinato, consequenziale o connesso;
- ✓ l'accertamento del diritto di accesso di Dussmann Service S.r.l. in ordine ai documenti di cui alla suindicata istanza di accesso;
- ✓ la conseguente condanna delle Amministrazioni resistenti a esibire e rilasciare copia integrale non oscurata della suddetta documentazione;

PREMESSO, altresì, che, con successivo ricorso notificato con modalità telematica in data 26 settembre 2025 e acquisito agli atti con protocollo n. 19759/2025 del 29 settembre 2025, proposto contro il Comune di Vado Ligure e la Provincia di Savona e nei confronti di Markas S.r.l., DUSSMAN SERVICE S.r.l., rappresentata e difesa dagli Avvocati Alessandro Sciollo, Sergio Viale, Diego Iula, Chiara Forneris, Maurizio Basile e Emanuele Gerbi Maurizio Basile e Emanuele Gerbi, ha chiesto al Tribunale Amministrativo Regionale per la Liguria:

- ✓ l'annullamento:
 - della Determinazione del Comune di Vado Ligure, III - Servizi Socio assistenziali, educativi, culturali, sportivi e commercio, n. 1524 del 28/07/2025, con la quale Dussmann è stata esclusa dalla gara per il servizio di refezione scolastica per i plessi scolastici ed il nido d'infanzia del Comune di Vado Ligure;
 - della Determinazione n. 1707 Registro Generale in data 22/08/2025, comunicata in data 02/09/2025, del Comune di Vado Ligure, con la quale la gara è stata aggiudicata alla seconda classificata Markas S.r.l.;
 - della nota Prot. n. 0017924 del 02/09/2025 del Comune di Vado Ligure di trasmissione a Dussmann della Determinazione di aggiudicazione in favore di Markas S.r.l.;
 - dell'avviso Prot. n. 004620 in data 21/08/2025 della S.U.A. Provincia di Savona di conferma della proposta di aggiudicazione in favore di Markas S.r.l.;
 - del verbale del contraddittorio orale tenutosi in data 27/06/2025 presso il Comune di Vado Ligure;
 - della nota Prot. n. 0042035/2025 in data 29/07/2025 del Comune di Vado Ligure di comunicazione del provvedimento di esclusione e di trasmissione del verbale di contraddittorio orale;
 - del verbale prot. 38591/2025 di procedura aperta in data 11/07/2025 con il quale la S.U.A. Provincia di Savona ha dato atto della conclusione della procedura di verifica dell'anomalia dell'offerta attivata nei confronti della ricorrente Dussmann;
 - della nota Prot. n. 0010185/2025 del 19/02/2025, con la quale la S.U.A. Provincia di Savona ha trasmesso alla ricorrente Dussmann la prima richiesta di giustificazioni in punto anomalia dell'offerta;
 - della nota Prot. n. 0005030 del 05/03/2025, a firma del R.U.P. della procedura A.S. Silvia Rebattoni, con la quale il Comune di Vado Ligure, ha richiesto a Dussmann ulteriori giustificazioni;
 - della nota firmata il 06/03/2025, con la quale la S.U.A. Provincia di Savona ha trasmesso alla ricorrente Dussmann la richiesta di giustificazioni del Comune di Vado Ligure Prot. n. 0005030 del 05/03/2025;
 - della nota Prot. n. 0017433 del 24/03/2025, a firma del R.U.P. della procedura A.S. Silvia Rebattoni, con la quale il Comune di Vado Ligure ha riscontrato le giustificazioni di Dussmann ricevute in data 11/03/2025 e richiesto ulteriori giustificazioni;
 - della nota firmata il 24/03/2025, con la quale la S.U.A. Provincia di Savona ha trasmesso alla ricorrente Dussmann la richiesta di giustificazioni del Comune di Vado Ligure Prot. n. 0017433 in data 24/03/2025;
 - della nota Prot. n. 0021512 del 14/04/2025, a firma del R.U.P. della procedura A.S. Silvia Rebattoni, con la quale il Comune di Vado Ligure ha riscontrato le giustificazioni di Dussmann ricevute in data 02/04/2025 e richiesto ulteriori giustificazioni;
 - della nota firmata il 14/04/2025, con la quale la S.U.A. Provincia di Savona ha trasmesso alla ricorrente Dussmann la richiesta di giustificazioni del Comune di Vado Ligure Prot. n. 0021512 in data 14/04/2025;

- della nota Prot. n. 0024393 del 29/04/2025, a firma del R.U.P. della procedura A.S. Silvia Rebattoni, con la quale il Comune di Vado Ligure ha riscontrato le giustificazioni di Dussmann ricevute in data 22/04/2025 e richiesto ulteriori giustificazioni;
- della nota di integrazione Prot. n. 0024424 del 30/04/2025, a firma del R.U.P. A.S. Silvia Rebattoni, con la quale il Comune di Vado Ligure ha riscontrato le giustificazioni di Dussmann ricevute in data 22/04/2025 e ha richiesto ulteriori giustificazioni;
- della nota firmata il 30/04/2025 con la quale la S.U.A. Provincia di Savona ha trasmesso alla ricorrente Dussmann le richieste di giustificazioni del Comune di Vado Ligure di cui alle note Prot. n. 0024393 in data 29/04/2025 e Prot. n. 0024424 in data 30/04/2025;
- della nota Prot. n. 0029552 del 27/05/2025, a firma del R.U.P. della procedura A.S. Silvia Rebattoni, con la quale il Comune di Vado Ligure ha comunicato la non congruità delle giustificazioni rese da Dussmann e ha proposto a quest'ultima di fissare un incontro per un contraddittorio orale;
- l'art. 8 comma 1 del Capitolato Prestazionale ove interpretato nel senso indicato dal RUP nei provvedimenti impugnati;
- di ogni altro atto presupposto, antecedente e conseguente, quali il Bando, il Disciplinare di gara, il Capitolato Speciale, gli allegati al Disciplinare ed al Capitolato, e tutta la documentazione di gara ove interpretata in senso difforme da quanto in questa
- ✓ la declaratoria dell'inefficacia del contratto ai sensi art. 122 c.p.a., ove *medio tempore* stipulato, tra il Comune di Vado Ligure e Markas S.r.l., e del diritto della ricorrente a subentrare nell'aggiudicazione e nell'esecuzione dello stipulando contratto, in caso di ritenuta fondatezza del ricorso ai sensi dell'art. 124 c.p.a., con effetti dalla data della stipulazione, in via subordinata, dal diverso momento individuato dal T.A.R. adito;
- ✓ l'accertamento direttamente da parte dell'Autorità Giudicante adita del diritto di Dussmann Service ad essere dichiarata aggiudicataria definitiva della procedura di gara oggetto di causa
- ✓ la condanna, delle Amministrazioni resistenti, in ciascuna per quanto di competenza:
 - in via principale: ad adottare gli atti (provvedimento di aggiudicazione ed attinenti) conseguenti all'accertamento giudiziale del diritto di Dussmann Service ad essere dichiarata aggiudicataria;
 - in via di subordine: a rinnovare il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta di Dussmann tenendo in considerazione quanto illustrato nel presente ricorso ed emendando i vizi ivi censurati;

il tutto con espressa riserva di formulare motivi aggiunti di ricorso e di domandare il risarcimento dei danni;

PRESO ATTO che con ricorso notificato con modalità telematica in data 19 settembre 2025 e acquisito agli atti con protocollo n. 19261/2025 del 22 settembre 2025, proposto contro il Comune di Vado Ligure e la Provincia di Savona e nei confronti di Markas S.r.l. e di GLOBAL Service S.R.L., DUSSMAN SERVICE S.r.l., rappresentata e difesa dagli Avvocati Alessandro Sciolla, Sergio Viale, Diego Iula, Chiara Forneris, Maurizio Basile e Emanuele Gerbi, ha chiesto al Tribunale Amministrativo Regionale per la Liguria:

- ✓ l'annullamento della nota prot. 18585 del 11 settembre 2025 di parziale diniego opposto alla propria istanza di accesso formulata il 4 settembre 2025;
- ✓ l'annullamento di ogni altro atto e/o provvedimento presupposto, preordinato, consequenziale o connesso;
- ✓ l'accertamento del diritto di accesso di Dussmann Service S.r.l. in ordine ai documenti di cui alla suindicata istanza di accesso;
- ✓ la conseguente condanna delle Amministrazioni resistenti a esibire e rilasciare copia integrale non oscurata della suddetta documentazione;

VISTO quanto sopra, con proprie Deliberazioni la Giunta comunale ha provveduto ad autorizzare il Sindaco, quale legale rappresentante dell'Ente in sede giudiziaria relativamente al contenzioso che coinvolge l'Ente stesso, a costituirsi in giudizio e resistere ai ricorsi sopra citati, proposti al

Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R.) per la Liguria dalla Società DUSSMANN SERVICE S.r.l.;

RICHIAMATA la Determinazione R.G. 1707 del 22/08/2025, avente ad oggetto “SERVIZIO DI REFEZIONE DA ATTIVARSI PRESSO LE SCUOLE DEL TERRITORIO E IL NIDO D’INFANZIA - “ATTESTAZIONE EFFICACIA PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE, TRASFORMAZIONE DELLE PRENOTAZIONI IN IMPEGNI DELLA SPESA”, con la quale si aggiudicava in via definitiva il Servizio in parola in capo alla Ditta “MARKAS S.r.l.” - avente sede legale in Via Macello 61 - 39100 Bolzano -, per un periodo di anni quattro;

DATO ATTO che in esecuzione della summenzionata R.G. 1707/2025 è stata richiesta a Markas tutta la documentazione e certificazione necessaria ai fini della stesura del contratto, così come previsto dall’art. 18 del D. Lgs. 36/2023;

EVIDENZATO quanto segue

- la pendenza del ricorso davanti al TAR Liguria, l’esito incerto dello stesso e l’eventuale condanna al risarcimento in forma specifica in favore del ricorrente, impone, nel rispetto del principio di buon andamento della Pubblica Amministrazione e di economicità, di posticipare gli interventi di rinnovo alle attrezzature e agli impianti del centro di cottura e dei refettori così previsti dal Disciplinare di gara e al Progetto Tecnico presentato dall’aggiudicataria;
- le Parti, per l’effetto, hanno convenuto di stipulare, in via cautelativa, un *Addendum* al citato contratto citato, al fine di evitare qualsiasi pregiudizio, posticipando i lavori e gli interventi migliorativi del Centro di cottura e dei refettori, così previsti nell’offerta tecnica, alla risoluzione del giudizio amministrativo di primo grado di cui sopra;

DATO ATTO CHE

- ai sensi dell’art. 62, comma 1 del d.lgs. 36/2023 questa Amministrazione può procedere direttamente e autonomamente all’acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all’affidamento di lavori d’importo pari o inferiore a 500.000 euro;
- L’articolo 192 del decreto legislativo 267/2000 che stabilisce che occorre adottare la presente determinazione a contrattare, indicando:
 - a) Il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) L’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) Le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alle base;

INTERPELLATO, a tal fine, lo Studio Legale Borello di Genova, già incaricato di assistere e rappresentare l’Ente nel contenzioso in essere, che ha riscontrato la ns. richiesta inviando apposito preventivo - assunto agli atti del protocollo generale al n. 3461 in data 16/02/2026, per un importo complessivo lordo di Euro 1.758,24 IVA ed oneri inclusi;

RITENUTO pertanto di poter affidare direttamente il servizio in oggetto all’Avvocato Matteo Borello Studio Legale Borello avente sede legale in Via Roma 11/9 - 16121 Genova - (C.F. BRLMTT74D23D969Y - P.I. 03693360103);

ACCERTATO che l’importo per l’affidamento del servizio di cui trattasi è conforme e congruo rispetto all’affidamento in questione ed in linea con i prezzi di mercato;

DATO ATTO CHE il codice CIG relativo alla procedura di cui all’oggetto, ai sensi della Legge n. 136/2010 è il seguente **BA7DE799C3**;

VISTO il D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e s.m.;

VISTO l'art. 183 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000;

VISTO il vigente Regolamento di contabilità;

VISTO il vigente Statuto comunale;

VISTO il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

D E T E R M I N A

1. di affidare direttamente, per le ragioni indicate in premessa e qui integralmente richiamate, all'Avvocato Matteo Borello dello Studio Legale Borello Matteo, avente sede legale in Via Roma 11/9 - 16121 Genova - (C.F. BRLMTT74D23D969Y - P.I. 03693360103) il servizio concernente la stesura di un Accordo Aggiuntivo in pendenza di giudizio relativamente al Contratto di Appalto del *"SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA PER I PLESSI SCOLASTICI E IL NIDO D'INFANZIA DEL COMUNE DI VADO LIGURE"*;
2. di impegnare a favore del suddetto Studio Legale BORELLO la spesa complessiva di Euro 1.758,24 di cui
 - Euro 1.205,00 - Onorario;
 - Euro 180,75 - Spese generali ex art. 13;
 - Euro 53,43 - C.p.A. 4%;
 - Euro 317,06 - IVA al 22%;
 - Euro 277,15 - Ritenuta d'Acconto 20%
3. Di dare atto che il precitato importo trova imputazione come segue:
 - Capitolo **3330/30** *"INCARICHI DI PATROCINIO LEGALE"* (Mis. 04 - Progr. 06 - Tit. 1 - Macro 103 - Piano Fin. V U. 1.03.02.11.006), Esigibilità 2026, del Bilancio 2026/2028 Annualità 2026, esecutivo ai sensi di legge - C.I.G. BA7DE799C3 -;
4. di dare atto che, sulla base delle normative in vigore alla data odierna, l'impegno di spesa di cui al presente atto è compatibile con il programma dei pagamenti;
5. di attestare, con la sottoscrizione del presente atto, la legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000 s.m.i. e dell'art. 4, comma 4, del vigente Regolamento per la disciplina del funzionamento e dei controlli interni (D.C.C. n. 5 del 26/02/2013);
6. di dare atto che si procederà alla liquidazione della spesa a favore dell'operatore economico affidatario a fronte di regolare fattura, previa verifica della regolarità contributiva e nel rispetto delle norme circa la tracciabilità dei flussi finanziari;
7. di dare atto che il presente affidamento è soggetto agli obblighi di tracciabilità dei pagamenti di cui alla Legge n. 136/2010 e ss.mm.ii.;
8. di trasmettere copia del presente provvedimento al Servizio Ragioneria per gli adempimenti conseguenti.

Con la sottoscrizione del presente atto, si attestano la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 264/2000 e s.m.i. e dell'art. 4 comma 4 del vigente Regolamento per la disciplina del funzionamento e dei controlli interni (D.C.C. n. 5 del 26.02.2013).

IL RESPONSABILE SETTORE III - Servizi Socio assistenziali, educativi, culturali, sportivi e commercio

Data 19 febbraio 2026

(REBATTONI SILVIA) *

* Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa