



Città di Mondovì

Provincia di Cuneo

DIPARTIMENTO LAVORI PUBBLICI

N. 446

DETERMINAZIONE

del 20 giugno 2024

OGGETTO: GESTIONE TRIENNALE DEI SERVIZI CIMITERIALI CON OPZIONE DI PROROGA PER ULTERIORI DUE ANNI, RISERVATO A COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO B) E LORO CONSORZI - DETERMINAZIONE A CONTRARRE E PRENOTAZIONE DI SPESA

Il sottoscritto MAZZA FRANCESCO , Dirigente del Dipartimento Lavori Pubblici;

Premesso che:

- all'Amministrazione comunale compete la gestione e la manutenzione dei cimiteri e delle relative aree, comprese la manutenzione del verde e lo sgombero neve, del cimitero urbano e dei nove cimiteri frazionali (S. Anna Avagnina, Merlo, San Biagio, San Giovanni dei Govoni, Rifreddo, Gratteria, Breolungi, San Quintino e Pascomonti);
- nell'impossibilità di gestire tale servizio con il proprio personale, è indispensabile affidarne l'esecuzione ad una ditta esterna;
- l'attuale contratto in essere per l'esecuzione del servizio è prossimo alla scadenza;
- ai sensi dell'art. 37 del Codice, il servizio cimiteriale presso il cimitero urbano ed i cimiteri frazionali è inserito nel Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2024/2026, approvato con deliberazione C.C. n. 44/2023, identificato con CUI: **S00248770042202400003**;

Considerato che:

- la Legge 381 del 08/11/1991 dispone che, per le forniture di beni o servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi, il cui importo stimato al netto dell'IVA sia pari o superiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, gli enti pubblici possano inserire l'obbligo di eseguire il contratto con l'impiego delle persone svantaggiate di cui alla medesima norma;
- l'art. 61 del D.lgs. 36/2023 (in seguito anche Codice) dispone che le Stazioni Appaltanti possano riservare il diritto di partecipazione alle procedure di appalto, nonché riservarne l'esecuzione, a Cooperative Sociali e loro Consorzi nelle quali lo

scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità (ex L. 68/99) o svantaggiate (ex L. 381/91);

Preso atto che con deliberazione n. 94 del 31/05/2024 la Giunta Comunale:

- al fine di promuovere e favorire l'inserimento lavorativo di persone svantaggiate, ha riservato il diritto alla partecipazione alla procedura d'appalto, nonché all'esecuzione, del servizio cimiteriale in oggetto a Cooperative Sociali di tipo B) e loro Consorzi, nelle quali lo scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate;
- ha approvato il progetto dei “*Servizi cimiteriali del cimitero urbano e dei nove cimiteri frazionali 2024/2027*” redatto dagli uffici Comunali, disciplinante il servizio medesimo, che si compone dei seguenti elaborati:
 - Relazione Tecnica Illustrativa
 - Capitolato speciale d'appalto
 - Schema di contratto
 - Calcolo importi del servizio
 - Quadro Economico di spesa
 - Costi della manodopera
 - Carta dei servizi
 - Elenco personale
 - Planimetrie
 - D.U.V.R.I.;

Dato atto che:

- la partecipazione alla procedura di gara è pertanto riservata ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. 36/2023;
- l'importo annuo dell'appalto del servizio in parte a corpo e in parte a misura è di € 189.500,00, di cui € 149.283,00 per costi della manodopera, compresi € 2.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre l'IVA;
- la durata del contratto prevista nel Capitolato speciale di appalto è di anni tre, con opzione di proroga per anni due;
- l'importo del servizio per il triennio è pertanto di € 568.500,00 oltre l'IVA, di cui € 447.849,00 per la manodopera e € 6.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta;
- il Quadro Tecnico Economico di spesa del servizio triennale risulta essere il seguente:

Descrizione	PARZIALI	TOTALI
A) IMPORTO SERVIZIO		€ 568.500,00
Importo del servizio: di cui per costo della manodopera € 447.849,00	€ 562.500,00	
Oneri della sicurezza	€ 6.000,00	
B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMM.NE		€ 128.270,00
Contributo ANAC	€ 410,00	
Incentivi funzioni tecniche ex art.45 del Codice	€ 11.370,00	
Spese per commissioni esaminatrici	€ 1.500,00	
IVA di cui: - sul servizio cimiteriale al 22%: € 106.590,00 - sul servizio verde pubblico al 10%: € 8.400,00	€ 114.990,00	
Importo complessivo (A) + (B)		€ 696.770,00

- ai sensi dell'art. 14 co. 4 del Codice, il valore massimo stimato dell'appalto ammonta a € 947.500,00 oltre l'IVA, come risulta dal seguente prospetto:

IMPORTO DELL'APPALTO	PARZIALE	TOTALE
Importo triennale del servizio, compreso manodopera	€ 562.500,00	
Oneri della sicurezza triennali	€ 6.000,00	
Totale importo triennale del servizio		€ 568.500,00
Importo servizio per facoltà ulteriore biennio	€ 375.000,00	
Importo Oneri della sicurezza per ulteriore biennio	€ 4.000,00	
Totale importo eventuale proroga biennale		€ 379.000,00
IMPORTO VALORE MASSIMO DELL'APPALTO		€ 947.500,00

Accertato che:

- in relazione al disposto di cui all'art. 9 del D.L. 78/2009, per l'avvio della procedura in oggetto, è stata verificata la compatibilità del programma dei conseguenti pagamenti con le regole di finanza pubblica;
- la spesa di € 696.770,00 trova copertura ai capitoli n. 1050/0, n. 1050/2, n. 280/1 e n. 280/7 del bilancio ed è finanziata con fondi comunali del bilancio finanziario 2024/2026; la quota relativa al 2027 sarà stanziata agli appositi capitoli del bilancio 2027;

Dato atto che:

- non si procede al frazionamento in lotti della procedura in oggetto, ex art. 58 del D.lgs. n. 36/2023, per ragioni di diseconomicità nella gestione frammentata del contratto;
- ai sensi dell'art. 57 del D.lgs. n. 36/2023, nel rispetto dei principi dell'Unione europea, tenuto conto della tipologia di intervento, ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-

organizzative e di manodopera, l'aggiudicatario del contratto è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, garantendo l'applicazione dei C.C.N.L. di settore: CCNL Cooperative Sociali;

- al fine di garantire stabilità occupazionale agli addetti che escono dalla precedente fornitura, si applica la deroga al requisito della quota percentuale di assunzioni da destinare a nuova occupazione giovanile e femminile (art. 1 co. 4 allegato II.3 del Codice), come disposto dalle Linee guida di cui al D.P.C.M. 20 giugno 2023 (allegato 1 punto 5. *“Deroghe all'applicazione dei dispositivi per la promozione dell'occupazione giovanile e femminile”*);
- ai sensi dell'art. 57 del Codice, tenuto conto della tipologia di intervento, al fine di garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le personali con disabilità o svantaggiate, si applica l'art. 1 commi 1, 2 e 3 dell'allegato II.3 del Codice;

Considerato che l'importo del servizio a base di gara risulta superiore alla relativa soglia di rilevanza europea, fissata dall'art. 14 del Codice a € 221.000,00;

Ritenuto di procedere all'espletamento di una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del Codice, per l'individuazione del nuovo contraente cui affidare il servizio in oggetto;

Visto l'art. 17 comma 1 del D.lgs. 36/2023 il quale dispone che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Stazioni Appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto di procedere all'affidamento del servizio in parola mediante ricorso alla piattaforma in uso da parte della scrivente Stazione Appaltante denominata *“Appalti & Contratti e-Procurement”* - Maggioli, ai sensi del combinato disposto degli articoli 62, 63, 50 e 225 del Codice e degli articoli 40, 44 e 58 del D.lgs. n. 50/2016;

Visto l'art. 192 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto che ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000 che:

- il fine che si intende perseguire è la gestione dei servizi cimiteriali, compresa la manutenzione del verde e lo sgombero neve, attraverso procedura riservata alle Cooperative Sociali di tipo B), finalizzata a promuovere l'inserimento lavorativo di soggetti svantaggiati o con disabilità;
- il contratto avrà per oggetto i *“Servizi cimiteriali del cimitero urbano e dei nove cimiteri frazionali 2024/2027”* e sarà stipulato a corpo e misura, mediante scrittura privata autenticata ai sensi dell'art. 18, co. 1 del D.lgs. 36/2023 e del Regolamento dei contratti comunale;

- la scelta del contraente avverrà mediante una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023, riservata a Cooperative Sociali di tipo B) e loro Consorzi, pubblicata sul portale "Appalti & Contratti e-Procurement" - Maggioli, aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ex art. 108 del Codice;

Dato atto che:

- per la valutazione delle offerte con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, dovrà essere tenuto conto dei punteggi di cui al Capitolato speciale di appalto:
 - Offerta tecnica: massimo 70 punti
 - Offerta economica: massimo 30 punti;
- in considerazione del servizio oggetto dell'appalto è necessario prevedere l'obbligatorietà del sopralluogo dei luoghi ove eseguire il servizio al fine di verificare tutte le circostanze generali e particolari suscettibili di influire sulla determinazione dell'offerta, sulle condizioni contrattuali e sull'esecuzione dell'appalto in oggetto;
- in conformità alle previsioni dell'art. 119 del Codice è ammesso il ricorso al subappalto per le sole attività non direttamente incidenti sulle fasi specifiche di gestione del servizio, come disposto dall'art. 29 del Capitolato speciale a cui si rimanda, dato atto che non può essere comunque affidata in subappalto la prevalente esecuzione del contratto e che, al fine di tutelare i lavoratori e la sicurezza degli stessi, le lavorazioni eventualmente subappaltate non possono, a loro volta, essere oggetto di ulteriore subappalto;
- per l'avvio dell'esecuzione del contratto, anche in osservanza del principio di tempestività di cui all'art. 1 del D.lgs. n. 36/2023 e con la motivazione che la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, si procederà in via anticipata, dopo l'aggiudicazione, mediante la redazione del verbale di consegna dell'appalto;

Ritenuto di definire i seguenti requisiti di partecipazione alla procedura di gara ai sensi dell'art 94 e seguenti del D. Lgs. 36/2023:

1 Requisiti di ordine generale:

- 1.1. insussistenza cause di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 del D.lgs. 36/2023;
- 1.2. assenza delle condizioni di cui all'art. 53 comma 16-ter del D.lgs. 30/03/2001 n. 165 o di cui all'art. 35 del D.L. 24/06/2014 n. 90 convertito con modificazioni nella Legge 11/08/2014 n. 114;
- 1.3. iscrizione, pena l'esclusione dalla gara, nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (cosiddetta *white list*) istituito presso la Prefettura della Provincia competente per sede, oppure di aver presentato domanda di iscrizione al predetto elenco;

2 Requisiti di idoneità professionale:

- 2.1 iscrizione alla competente Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura (C.C.I.A.A.), o analogo registro di stato estero aderente all'U.E., dalla quale risulti che la ditta è iscritta con uno scopo sociale compatibile con le attività oggetto dell'appalto;
- 2.2 iscrizione nell'albo regionale delle cooperative sociali, di cui agli artt. 1 lett. b) e 9 della Legge 381/91, il cui oggetto sociale sia coerente con l'oggetto della presente procedura, nonché nell'albo delle società cooperative come previsto dal Decreto ministeriale delle attività produttive del 23 giugno 2004;

3 Capacità tecniche e professionali:

- 3.1 esecuzione, con buon esito e senza comminazione di penali, nel triennio 2021/2022/2023 di un contratto per servizi cimiteriali di durata almeno biennale, a favore di amministrazioni pubbliche o di privati;
- 3.2 esecuzione, con buon esito e senza comminazione di penali, nel triennio 2021/2022/2023 di un contratto per servizi di manutenzione del verde di durata almeno biennale, a favore di amministrazioni pubbliche o di privati;

Ritenuto altresì di applicare i criteri di valutazione dell'offerta contenuti nel Capitolato;

Dato atto che il presente provvedimento rispetta le regole di finanza pubblica in conformità a quanto disposto dall'art. 183, comma 8, del D.lgs. n. 267/2000;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. n. 36/2023, di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

Visti:

- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36;
- il Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- il vigente regolamento di contabilità;
- lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241;
- il D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 in materia di Amministrazione trasparente;
- il D.M. 51 del 29 gennaio 2021 e s.m.i. "Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione di edifici e ambienti ad uso civile, sanitario e per i prodotti detergenti";

Richiamato il parere di precontenzioso espresso dall'ANAC con deliberazione n. 528/2023, dal quale si evince:

“Il Consiglio ritiene, nei limiti delle argomentazioni e motivazioni che precedono, che nonostante la formulazione letterale della prima parte dell’art. 41, comma 14, del d.lgs. 36/2023 induca a ritenere che i costi della manodopera siano scorporati dall’importo assoggettato a ribasso, la lettura sistematica e costituzionalmente orientata delle diverse disposizioni del Codice in materia di costi della manodopera, ed in particolare dello stesso art. 41, comma 14, seconda parte, e degli artt. 108, comma 9 e 110, induce a ritenere che il costo della manodopera continui a costituire una componente dell’importo posto a base di gara”;

Atteso che la procedura di gara, ai sensi della Deliberazione di Giunta Comunale n. 184 del 16/09/2023, sarà espletata dall’Ufficio Gare ed Appalti istituito presso il Dipartimento Segreteria Generale;

Richiamate:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 44 del 29/09/2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 74 adottata in data 22/12/2023 di approvazione del bilancio di previsione finanziario 2024/2026, nonché le successive variazioni;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 10/02/2024 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per il triennio 2024/2026, nonché le successive variazioni;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 45 del 30/03/2024 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2024/2026;

Considerato che detto piano affida al sottoscritto la gestione del servizio in oggetto e dei relativi capitoli di spesa;

Visti gli artt. 31, 54 e segg. del regolamento comunale di contabilità;

Visto l'art. 183 del D.lgs. 18/8/2000 n. 267;

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa del presente atto, ai sensi dell’art. 147 bis del T.U.E.L. 267/2000, da parte del competente responsabile del servizio;

D E T E R M I N A

- 1) **Di approvare** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) **Di procedere**, per i motivi indicati in premessa, all’affidamento triennale dei “*Servizi cimiteriali del cimitero urbano e dei nove cimiteri frazionali*”, come da progetto approvato con deliberazione Giunta Comunale n. 94 del 31/05/2024;

3) **Di indire**, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del Codice con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ex art. 108 del Codice, dando atto che, al fine di promuovere e favorire l'inserimento lavorativo di persone con disabilità o svantaggiate, il diritto di partecipazione alla procedura d'appalto e all'esecuzione del servizio è riservato a Cooperative Sociali di tipo B) e loro Consorzi, il cui lo scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate;

4) **Di dare atto che:**

- la partecipazione alla procedura di gara è pertanto riservata ai sensi dell'art. 61 del D.lgs. 36/2023;
- l'importo annuo dell'appalto del servizio in parte a corpo e in parte a misura è di € 189.500,00, di cui € 149.283,00 per costi della manodopera, compresi € 2.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre l'IVA;
- la durata del contratto prevista nel Capitolato speciale di appalto è di anni tre, con opzione di proroga per anni due;
- l'importo del servizio per il triennio è pertanto di € 568.500,00 oltre l'IVA, di cui € 447.849,00 per la manodopera e € 6.000,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta;
- il Quadro Tecnico Economico di spesa del servizio triennale risulta essere il seguente:

Descrizione	PARZIALI	TOTALI
A) IMPORTO SERVIZIO		€ 568.500,00
Importo del servizio: di cui per costo della manodopera € 447.849,00	€ 562.500,00	
Oneri della sicurezza	€ 6.000,00	
B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMM.NE		€ 128.270,00
Contributo ANAC	€ 410,00	
Incentivi funzioni tecniche ex art.45 del Codice	€ 11.370,00	
Spese per commissioni esaminatrici	€ 1.500,00	
IVA di cui: - sul servizio cimiteriale al 22%: € 106.590,00 - sul servizio verde pubblico al 10%: € 8.400,00	€ 114.990,00	
Importo complessivo (A) + (B)		€ 696.770,00

- ai sensi dell'art. 14 co. 4 del Codice, il valore massimo stimato dell'appalto ammonta a € 947.500,00 oltre l'IVA, come risulta dal seguente prospetto:

Descrizione servizi	CPV	Importo
Servizio cimiteriale triennale	98371110-8	€ 568.500,00
Opzione proroga biennale Servizio cimiteriale	98371110-8	€ 379.000,00
Valore totale dell'appalto		€ 947.500,00

- 5) **Di dare atto che**, come da Delibera ANAC n. 528 del 15 novembre 2023 l'importo della manodopera costituisce una componente dell'importo ribassabile posto a base di gara;
- 6) **Di approvare** i criteri di valutazione dell'offerta del servizio in oggetto di cui all'allegato denominato "Servizio cimiteriale triennale: Criteri di valutazione delle offerte";
- 7) **Di prendere atto che** il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023 è l'Ing. Mazza Francesco, Dirigente del Dipartimento Lavori Pubblici, in possesso dei requisiti e delle competenze professionali adeguate;
- 8) **Di impegnare** la somma di € 410,00 quale contributo dovuto all'ANAC dalla Stazione Appaltante per l'indizione della procedura in parola, al capitolo 280/1 del bilancio 2024/2026 esercizio 2024, imputata alla voce B1 del Q.E. approvato con delibera G.C. 94/2024 (codice Piano Finanziario livello V **U.1.03.02.16.999**);
- 9) **Di prenotare** la somma di € 455.660,00, finanziata con fondi comunali, ai seguenti capitoli di spesa del bilancio 2024-2026 esercizi 2025 e 2026, tenuto conto che la decorrenza del servizio si presume sarà dal 2025 e dando atto che saranno stanziati le somme necessarie sul bilancio 2027:
 - Cap. 1050/0 € 197.030,00 esercizio 2025
 - Cap. 1050/2 € 30.800,00 esercizio 2025
 - Cap. 1050/0 € 197.030,00 esercizio 2026
 - Cap. 1050/2 € 30.800,00 esercizio 2026
- 10) **Di prenotare** la somma di € 5.685,00 – a titolo di incentivi funzioni tecniche - al capitolo di spesa 1050/0 del bilancio 2024-2026, esercizio 2024, mentre per la restante parte (€ 5.685,00) sarà stanziata sul bilancio 2027;
- 11) **Di prenotare** la somma di € 1.500,00 – a titolo di spese per commissioni esaminatrici - al capitolo di spesa 280/7 del bilancio 2024-2026, esercizio 2024;

12) **Di disporre** la trasmissione della presente determinazione e della documentazione richiamata alla Segreteria Generale Ufficio Gare ed Appalti per l'avvio della procedura di gara;

13) **Di disporre** la trasmissione della presente determinazione al Dipartimento Contabilità e Finanze per gli adempimenti di competenza;

Mondovì, li 20 giugno 2024

IL DIRIGENTE / IL RESPONSABILE
MAZZA FRANCESCO *

* Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa