



Città di Mondovì

Provincia di Cuneo

SERVIZIO AUTONOMO POLIZIA LOCALE E PROTEZIONE CIVILE

N. 238

DETERMINAZIONE

del 11 aprile 2024

OGGETTO: GESTIONE IN CONCESSIONE DEI PARCHEGGI PUBBLICI A PAGAMENTO IN MONDOVI', SIA IN SUPERFICIE CHE NELLA STRUTTURA MULTIPIANO DI LOCALITA' QUARTIERE. Affidamento redazione Piano Economico Finanziario

La sottoscritta CHIONETTI DOMENICA, Responsabile del Servizio Autonomo Polizia Locale E Protezione Civile;

Premesso che:

- Con determinazione n. 246 del 21/05/2016 è stato aggiudicato in favore alla ditta Apcoa Parking Italia S.P.A. con sede in Mantova, Via R. Zanellini 15, P.IVA n. 01578450205 la gestione in concessione dei parcheggi pubblici a pagamento sia in superficie che nella struttura multipiano di Località Quartiere, alle condizioni previste nei documenti di gara allegati alla propria determinazione di indizione n 374 del 31/07/2015;
- con determinazione n. 198 del 29/03/2024 è stata concessa una proroga fino al 30/09/2024 della prestazione del servizio di gestione dei parcheggi pubblici a pagamento in Mondovì, sia in superficie, sia nel parcheggio Quartiere, in base al contratto in scadenza, alla Ditta Apcoa Parking Italia S.P.A. con sede in Mantova, Via R. Zanellini 15, P.IVA n. 01578450205 stante la necessità di prorogare il servizio in quanto sono in fase di definizione i documenti della nuova gara che devono essere rivisti anche alla luce dell'entrata in vigore del Nuovo Codice dei contratti approvato con D. Lgs. 36/2023 ed entrato in vigore a far data del 1 luglio 2023 e alla luce delle nuove complesse procedure concorsuali da attivare sulle piattaforme telematiche.

Visti:

- l'art. 177 del D. Lgs. 36/2023 che al comma 1 stabilisce che “*L’aggiudicazione di una concessione comporta il trasferimento al concessionario di un rischio operativo legato alla realizzazione dei lavori o alla gestione dei servizi e comprende un rischio dal lato della domanda dal lato dell’offerta o da entrambi*” e al comma 6 stabilisce che “*L’assetto di interessi dedotto nel contratto di concessione deve garantire la conservazione dell’equilibrio economico-finanziario, intendendosi per tale la contemporanea presenza delle condizioni di convenienza economica e sostenibilità finanziaria.*”

- l'art. 182 del D. Lgs. 36/2023 che prevede quale documento obbligatorio da allegare al bando di concessione il Piano Economico Finanziario che a norma dell'art. 193 del Codice deve essere asseverato;
- la sentenza del Consiglio di stato, sez. V, n. 795/2022, ove si specifica che se la concessione si qualifica per il trasferimento del rischio operativo dal concedente al concessionario, il PEF è lo strumento mediante il quale si attua la concreta distribuzione del rischio tra le parti del rapporto, la cui adeguatezza e sostenibilità deve essere valutata dall'amministrazione concedente alla luce delle discipline tecniche ed economiche applicabili e sulla base delle eventuali prescrizioni che la stessa amministrazione ha dettato nella procedura per la selezione del concessionario;

Considerato che la concessione ha per oggetto la gestione dei parcheggi pubblici a pagamento sia in superficie che nella struttura multipiano di Località Quartiere, l'amministrazione concedente deve individuare correttamente il potenziale bacino di utenza, al fine di quantificare la domanda di servizi e stimare i possibili rendimenti della gestione, oltretutto specificare tutti gli oneri economici che concorrono a definire il rischio che l'operatore economico è chiamato ad assumere.

Si rende pertanto necessario per fornire tutti i dati descritti sopra, procedere con la redazione di un PEF (Piano Economico Finanziario) che contenga tutti i dati di cui sopra aggiornati al periodo attuale.

Visto il preventivo della Società Centro Studi Locali spa pari ad Euro 4.950,00 oltre I.V.A.

Evidenziato che, a norma dell'art. 1 del D.L. 95/2012 convertito, con modificazioni, nella Legge 35/2012, le pubbliche amministrazioni, tra cui i comuni, sono tenute ad approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A., a pena di nullità dei contratti eventualmente stipulati;

Visto l'art. 1 comma della L. 27-12-2006 n. 296, come modificato dall'art. 1 comma 130 della L.145/2018, il quale prevede, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, l'obbligo di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'articolo 328 del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure.

Richiamati:

- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei Contratti Pubblici" e, in particolare:
 - gli artt. 1, 2 e 3 relativi ai principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato;
 - l'art. 17, il quale stabilisce che in caso di affidamento diretto, la determinazione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale e l'Allegato I.1 all'articolo 3, comma 1, lettera d);
 - l'art. 25, comma 2, il quale stabilisce che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;
 - l'art. 48, comma 2, relativo all'interesse transfrontaliero;
 - l'art. 49 sul principio di rotazione degli affidamenti;
 - l'art. 50, comma 1, lett. b), il quale stabilisce che stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto dei servizi e delle forniture di importo inferiore a €

140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- l'art. 3 della L. n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 in materia di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- l'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016, sui principi in materia di trasparenza, così come richiamato dall'art. 225, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023;
- la determinazione dell'Autorità per la Vigilanza n. 3 del 05/03/2008, in materia di rischi interferenziali;

Ritenuto pertanto di procedere senza l'utilizzo di Mercati Elettronici od altri sistemi telematici facendo ricorso alla procedura di affidamento diretto sulla base della normativa citata.

Considerato che l'appalto in oggetto:

- ai sensi dell'art. 48, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 non riveste, come rilevato preliminarmente, un interesse transfrontaliero certo;
- ai sensi dell'art. 58, del D.Lgs. n. 36/2023, non è divisibile in lotti, in quanto l'importo previsto assicura già l'effettiva possibilità di partecipazione da parte delle microimprese, piccole e medie imprese;
- ai sensi dell'art.14, comma 6, del D.Lgs. n. 36/2023 non è un frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale volta ad evitare l'applicazione delle norme del codice;
- ai sensi dell'art. 49, del D.Lgs. n. 36/2023, avviene in deroga al principio di rotazione per le seguenti motivazioni: affidamento eseguito in favore di un operatore economico specializzato nel settore.

Dato atto che:

- la ditta è in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il seguente: MULTISERVIZI - SERVIZI;

Considerato che le caratteristiche del servizio offerto:

- sono conformi alle specifiche tecniche richieste;
- rispondono pienamente all'interesse pubblico che col presente affidamento si intende soddisfare;

Preso atto che l'operatore economico sopra menzionato ha presentato:

- l'autocertificazione relativa al possesso dei requisiti di ordine generale di cui al Titolo IV, Capo II, della Parte V (artt. da 94 e 95) e 100 requisiti speciali del Codice dei contratti;
- la dichiarazione integrativa di essere edotto dagli obblighi derivanti dal codice di comportamento adottato dalla stazione appaltante approvato con deliberazione di Giunta n. 268 del 10/12/2022 e si è impegnato ad osservare e far osservare ai propri dipendenti e collaboratori il suddetto codice;

Considerato che per affidamenti inferiori a 40.000 Euro le dichiarazioni rese dall'operatore economico sono verificate con le modalità indicate nell'art 52 e secondo le indicazioni operative contenute nelle disposizioni impartite con mail del 03/11/2023;

Ritenuto di affidare il servizio all'operatore economico Società Centro Studi Locali spa per un importo complessivo di euro 4.950,00 oltre IVA;

Rilevato che ai sensi dell'art.117 del D.Lgs. n. 36/2023, non è stata richiesta la garanzia definitiva in quanto l'affidamento ha scarsa rilevanza economica.

Considerato che il presente affidamento rientra nel campo di applicazione della Legge 13 agosto 2010 n. 136 sulla tracciabilità dei flussi finanziari e che pertanto il presente procedimento è stato registrato presso l'ANAC ed è contraddistinto dal seguente CIG B12BC5509A:

Richiamato l'art. 192 del D.Lgs. 18-8-2000 n. 267 il quale prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Considerato che:

- a) con il presente contratto si intende prevedere quanto previsto all'art. 177 del D. Lgs. 36/2023 al fine di provvedere all'aggiudicazione della concessione del servizio di cui all'oggetto;
- b) il presente affidamento avrà ad oggetto il servizio indicato in premessa da svolgersi secondo le condizioni e clausole essenziali e sarà stipulato in forma scritta secondo l'uso commerciale in conformità all'art. 18 comma 1 del D. Lgs. 36/2023;
- c) il contraente è stato scelto mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), D.Lgs. n. 36/2023;
- d) il termine per il pagamento è fissato in 30 giorni decorrenti dalla data di ricevimento della fattura e sulla stessa dovrà essere indicato il seguente Codice Univoco Ufficio: NMFOLP;

Dato atto che:

- ai sensi degli artt. 6 bis della Legge n. 241/1990 e 16 del D. Lgs. n. 36/2023 e ai sensi del D.P.R. 62/2013 e del codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Mondovì approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 4 del 16/01/2014 e successivamente aggiornato con deliberazioni di Giunta n. 215 del 09/12/2020 e n. 268 del 10/12/2022;
- in relazione alla conclusione del contratto conseguente la presente Determinazione non esistono cause di incompatibilità in relazione allo scrivente né sono stati rappresentati dai funzionari coinvolti obblighi di astensione ai sensi del DPR 62/2013 e del vigente codice di comportamento dei dipendenti approvato con G.C. n. 268 del 10/12/2022;
- il contraente dovrà impegnarsi a rispettare e far rispettare da parte dei propri dipendenti, in quanto compatibili, le disposizioni di cui al DPR 62/2013 e del codice di comportamento dei dipendenti;
- il contraente dovrà certificare di non aver concluso, ai sensi dell'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs 165/2001, nel triennio successivo alla cessazione del rapporto di pubblico impiego, contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi a ex dipendenti del Comune di Mondovì che abbiano esercitato, nei propri confronti, poteri autoritativi o negoziali per conto del Comune stesso;

Richiamato l'art. 37 del D. Lgs. 33/2013 relativo agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative alle procedure per l'affidamento e l'esecuzione di opere e lavori pubblici, servizi e forniture;

Richiamato l'art. 5 del D. L.vo 118/2011 il quale prevede che ogni atto gestionale generi una transazione elementare cui deve essere attribuita una codifica idonea a tracciare le operazioni contabili ed a movimentare il piano dei conti integrato e che, in assenza di detta codifica completa che ne permetta l'identificazione, non è possibile procedere all'impegno delle spese;

Evidenziato che a norma dell'art. 183 c. 1 del D. L.vo 267/2000, nel testo modificato dall'art. 74, comma 1, n. 28), lett. a) D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, aggiunto dall' art. 1, comma 1, lett. aa), D. Lgs. 10 agosto 2014, n. 126, l'impegno costituisce la prima fase del procedimento di spesa, con la quale, a seguito di obbligazione giuridicamente perfezionata è:

- determinata la somma da pagare;
- determinato il soggetto creditore;
- indicata la ragione e la relativa scadenza;
- costituito il vincolo sulle previsioni di bilancio, nell'ambito della disponibilità finanziaria;

Considerato che, ai sensi del combinato art. 9 del D.L. 78/2009 e dell'art. 183 comma 8 del D. Lgs. 267/2000, in relazione al presente provvedimento, si è provveduto ad accertare la compatibilità del programma dei pagamenti conseguenti l'impegno di spesa con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Rilevato, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008, che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI. Non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza.

Richiamati:

- il D. Lgs. 36/2023;
- la legge 136/2010 e s.m. e i.;
- il D.lgs. 33/2013 e s.m. e i.;

Visto che la spesa complessiva di € 4.950,00 oltre I.V.A. trova copertura al Cap. 620/7 del Bilancio 2024/2026, esercizio 2024, con imputazione alla voce codice livello: V U. **1.03.02.16.999**;

Dato atto che con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 44 in data 29/09/2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione relativo al triennio 2024/2026 e altresì che la presente determinazione è coerente con il documento sopra richiamato, afferendo, in particolare, l'obiettivo strategico 03.1, nonché il connesso obiettivo operativo 03.1.2.01.

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 74 adottata in data 22/12/2023 di approvazione del bilancio di previsione finanziario 2024/2026 e della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2024/2026;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 15 del 10/02/2024 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per il triennio 2024/2026;

- la deliberazione della Giunta comunale n. 45 del 30/03/2024, di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il triennio 2024/2026;

Considerato che detto piano affida al sottoscritto la gestione del servizio in oggetto e dei relativi capitoli di spesa e che il presente provvedimento risulta coerente con gli obiettivi fissati negli atti programmatici richiamati;

Visti gli artt. 31 e 55 e segg. del regolamento comunale di contabilità;

Visti gli artt. 183 e segg. del D. Lgs. 18/8/2000 n. 267;

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto, ai sensi dell'art. 147 bis del T.U.E.L. 267/2000, da parte del competente responsabile del servizio;

D E T E R M I N A

1. **Di affidare**, alla Ditta Centro Studi Enti Locali Spa Via della Costituente, 15 - loc. Ponte a Egola 56024 San Miniato P.I./C.F. 02998820233, il servizio descritto in premessa, al prezzo offerto di € 4.950,00 oltre iva. Il progetto non prevede costi per la sicurezza relativi a rischi di interferenza in quanto non è prevista l'esecuzione delle attività in luoghi sotto la giuridica disponibilità della Stazione appaltante.
2. **Di impegnare** la spesa complessiva di € 6.039,00 I.V.A. inclusa al Cap. 620/7 del Bilancio 2024/2026, esercizio 2024, con imputazione alla voce codice livello: V U. **1.03.02.16.999**.
3. **Di provvedere**, ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 33/2013 e L. 190/2012, alla pubblicazione della presente determinazione nella sezione specifica del sito internet del Comune.
4. **Di dare** attuazione all'art. 17 ter del D.P.R. 633/1972, il quale stabilisce che le pubbliche amministrazioni acquirenti di beni e servizi, al di fuori dei casi in cui i cessionari o committenti sono debitori d'imposta (*reverse charge*, di cui all'art. 17 comma 6), devono versare direttamente all'erario l'imposta sul valore aggiunto che è stata addebitata loro dai fornitori, dando atto che il creditore dell'imposta è l'Erario, cui occorrerà versarla, previa trattenuta all'impresa affidataria, con le modalità definite dal Decreto 23 gennaio 2015, attuativo delle disposizioni in materia di scissione dei pagamenti (*split payment*).
5. **Di dare atto** che;
 - ai sensi della legge n. 136 del 13/08/2010, la sopradetta ditta, con il presente affidamento, si assume l'obbligo di tracciabilità dei flussi e il codice C.I.G. è il n. B12BC5509A;
 - l'obbligazione si perfezionerà con la trasmissione della lettera commerciale al fornitore e verrà a scadere con l'esecuzione del servizio che dovrà avvenire entro il 31/05/2024;
 - il contraente dovrà impegnarsi a rispettare da parte dei propri dipendenti, in quanto compatibili, le disposizioni di cui al DPR 62/2013 e del codice di comportamento dei dipendenti e quelle contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Mondovì approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 215 in data 9 dicembre 2020 e s.m.i.;

- la conclusione del contratto conseguente la presente determinazione non contrasta né con le disposizioni di cui al DPR 62/2013 né con quelle contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Mondovì approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 215 in data 9 dicembre 2020 e s.m.i.;
 - il termine per il pagamento è fissato in 30 giorni dal ricevimento della fattura e sulla stessa dovrà essere indicato il seguente Codice Univoco Ufficio: NMFOLP;
 - a norma dell'art. 183 c. 1 del D.L.vo 267/2000, nel testo modificato dall'art. 74, comma 1, n. 28), lett. a) , D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, aggiunto dall' art. 1, comma 1, lett. a), D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126, con l'adozione della presente determinazione si perfeziona l'obbligazione del Comune in quanto si è provveduto a:
 - determinare la somma da pagare;
 - determinare il soggetto creditore;
 - indicare la ragione del credito e la relativa scadenza;
 - costituire il vincolo sulle previsioni di bilancio, nell'ambito della disponibilità finanziaria;
 - ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/2009 e dell'art. 183 comma 8 del D.Lgs. 267/2000, il piano dei pagamenti conseguenti alla presente determinazione risulta compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.
6. **Di dare atto**, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, che:
- con il presente contratto si intende dare applicazione all'art. 117 del D. Lgs. 36/2023 per procedere con l'affidamento della concessione del servizio in oggetto;
 - il presente affidamento avrà ad oggetto il servizio indicato in premessa da svolgersi secondo le condizioni e clausole essenziali e sarà stipulato in forma scritta secondo l'uso commerciale in conformità all'art. 18 comma 1 del D. Lgs. 36/2023.;
 - il contraente è stato scelto mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), D.Lgs. n. 36/2023;
 - il termine per il pagamento è fissato in 30 giorni decorrenti dalla data di ricevimento della fattura e sulla stessa dovrà essere indicato il seguente Codice Univoco Ufficio: NMFOLP;
7. **Di nominare** il RUP nella persona del sig. Enrico Accamo.ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023.
8. **Di dare atto** che la presente determinazione, comportando impegno di spesa, diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Mondovì, li 11 aprile 2024

IL RESPONSABILE
CHIONETTI DOMENICA *

* Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa