



CITTA' DI SALUZZO

Tel. centralino: 0175-211311 Fax: 0175-211328

Partita IVA e Codice fiscale: 00244360046

<http://www.comune.saluzzo.cn.it>

SETTORE III - SERVIZI DEMOGRAFICI
DIRIGENTE SERVIZI DEMOGRAFICI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Numero del registro generale: _____ del _____

Numero particolare per settore: 27

Numero e data ai fini di mera classificazione

Oggetto: Impegno di spesa di € 1.200 per la partecipazione di n. 3 dipendenti dei Servizi Demografici del Comune di Saluzzo per il corso in house promosso da ANUSCA Srl presso il Comune di Pinerolo.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- l'art. 54 del CCNL 16.11.2022 prevede che *"Nel quadro dei processi di riforma e modernizzazione della pubblica amministrazione, la formazione del personale svolge un ruolo primario nelle strategie di cambiamento dirette a conseguire una maggiore qualità ed efficacia dell'attività delle amministrazioni. Per sostenere una efficace politica di sviluppo delle risorse umane, gli enti assumono la formazione quale leva strategica per l'evoluzione professionale e per l'acquisizione e la condivisione degli obiettivi prioritari della modernizzazione e del cambiamento organizzativo, da cui consegue la necessità di dare ulteriore impulso all'investimento in attività formative"*.

- le attività di formazione sono rivolte tra l'altro a garantire l'aggiornamento professionale dei dipendenti in relazione all'utilizzo di nuove metodologie lavorative ovvero di nuove tecnologie, nonché il costante adeguamento delle prassi lavorative alle eventuali innovazioni intervenute, anche per effetto di nuove disposizioni legislative.

- i servizi demografici nel corso degli ultimi anni sono stati interessati da profonde innovazioni sia di carattere legislativo che organizzativo, dettate dall'incremento della digitalizzazione dei servizi: dalla creazione della banca dati anagrafica nazionale ANPR, alla dematerializzazione delle liste elettorali e il riversamento in ANPR dei dati elettorali, alla progettazione, l'implementazione ed avvio dell'Archivio nazionale di stato civile (ANSC), all'introduzione della carta di identità elettronica;

Richiamate:

- la Direttiva sulla formazione e la valorizzazione del personale delle Pubbliche Amministrazioni (Direttiva del Dipartimento della Funzione Pubblica del 13/12/2001);

- la Direttiva "Pianificazione della formazione e sviluppo delle competenze funzionali alla transizione digitale, ecologica e amministrativa promosse dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza" (Direttiva della Funzione pubblica del 23/03/2023) con cui viene promosso lo sviluppo delle competenze trasversali dei dipendenti pubblici funzionali alla transizione digitale, ecologica e amministrativa fornendo indicazioni metodologiche e operative alle amministrazioni per la pianificazione, la gestione e la valutazione delle attività formative.

- la Direttiva "Valorizzazione delle persone e produzione di valore pubblico attraverso la formazione. Principi, obiettivi e strumenti" (Direttiva del Ministro della Pubblica Amministrazione del 16/01/2025) nella quale viene ribadito come la promozione della formazione costituisca uno specifico obiettivo di performance di ciascun dirigente le persone e le amministrazioni si appropriino della dimensione "valoriale" della formazione e che fissa l'obiettivo di garantire n. 40 ore di formazione a ciascun dipendente;

Premesso che presso il settore servizi demografici, negli ultimi anni, sono avvenute numerose cessazioni di personale che hanno comportato l'assunzione di nuovi dipendenti con formazione di base che necessitano di una preparazione ad elevato contenuto specialistico ed applicativo nelle materie dei servizi demografici, in grado di favorire l'acquisizione delle conoscenze e degli strumenti necessari per svolgere nella maniera migliore le funzioni previste da ciascun ruolo.

Rilevato che:

- diversi comuni del territorio dell'ex circondario del Tribunale di Pinerolo condividono le stesse esigenze e, con il coordinamento dei servizi demografici del Comune di Pinerolo, si è arrivati all'organizzazione di un percorso di formazione comune ed integrato, rivolto al personale dei servizi demografici degli enti interessati;

- a tal fine è stato richiesto un preventivo all'A.N.U.S.C.A. s.r.l. (socio unico di ANUSCA - Associazione Nazionale Ufficiali di stato civile e d'anagrafe), quale soggetto qualificato per la relativa formazione.

Dato atto che:

- la scelta della suddetta associazione si giustifica per la qualificazione e specializzazione professionale del team di esperti messi a disposizione dei Comuni nell'ambito del vincolo associativo con la stessa instaurato;

- il Comune di Pinerolo metterà a disposizione i locali per la realizzazione del corso;

Dato atto che:

- la nota del Comune di Pinerolo del 08 gennaio 2025 con la quale veniva proposta l'organizzazione congiunta di attività formative in materia anagrafica per il personale dipendente, in locali messi a disposizione dello stesso ente;

- la nota del Comune di Pinerolo del 28/05/20055 inviata a seguito di adesione informale alla prima richiesta di cui sopra, con cui è stata trasmessa l'offerta presentata dall'A.N.U.S.C.A. s.r.l. Viale delle Terme 1056/A - 40024 Castel San Pietro Terme (BO) C.F.01897431209, nella quale si propone l'adesione ad un corso di 52 ore finalizzate all'approfondimento di vari argomenti in materia

anagrafica e di stato civile per l'aggiornamento professionale dei dipendenti addetti ai servizi demografici e la cui docenza sarà affidata ad esperti ANUSCA, al costo di € 400,00 Iva esente per ciascun partecipante.

Rilevata la congruità dell'offerta presentata (a solo titolo esemplificativo, il costo orario di formazione frontale è pari mediamente ad circa Euro 7,70/partecipante) e precisato che l'ANUSCA si è resa disponibile a procedere a fatturazione a carico di ciascun ente aderente in ragione del relativo numero di iscritti.

Dato atto che ogni ente è quindi tenuto ad assumere l'impegno per la relativa quota pari a 400,00 euro per ogni partecipante e che pertanto a carico del Comune di Saluzzo la spesa risulta essere di € 1.200 sul capitolo 3035 Missione 01-Servizi istituzionali, generali e di gestione – Titolo 1-Spese correnti

Ritenuto opportuno far partecipare alle suddette giornate formative n. 3 dipendenti assegnati ai servizi demografici.

Rilevato che:

- la partecipazione alle suddette giornate formative è equiparata a tutti gli effetti ad attività di servizio (art. 55 comma 6 del CCNL 16.11.2022);

Visti i principi generali contenuti nel Libro I, Parte I, Titolo I del D.Lgs. 36/2023 "*Codice dei contratti pubblici*" ed in particolare quanto disciplinato dall'art. 1 in relazione al principio del risultato, dall'art. 2 in relazione al principio della fiducia e dall'art. 3 in relazione al principio dell'accesso al mercato.

Visti gli articoli da 48 a 55 del D. Lgs. 36/2023 che disciplinano l'affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea.

Ritenuto che le prestazioni in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il loro modesto valore economico, notevolmente distante dalla soglia di rilevanza europea.

Visti:

- l'art. 50, comma 1, lettera b, del D.Lgs. 36/2023 che individua l'affidamento diretto quale modalità di affidamento dei servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al D.Lgs. 36/2023 che all'articolo 3, comma 1, lettera d), definisce l'affidamento diretto come "*l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri*

qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice".

Visto l'art. 17, comma 2, del D. Lgs. 36/2023 il quale prevede - in caso di affidamento diretto - che la decisione a contrarre debba individuare l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.

Visto l'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, il quale prevede che la stipulazione del contratto debba essere preceduta da apposita determinazione dirigenziale contenente:

- l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole ritenute essenziali;
- il fine che si intende perseguire con il contratto;
- le modalità di scelta del contraente.

Dato pertanto atto che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento del servizio in oggetto, le cui caratteristiche essenziali vengono riassunte di seguito:

- il fine che si intende perseguire con il contratto che verrà stipulato è migliorare la qualità dei servizi resi al cittadino grazie alla formazione ed all'aggiornamento professionale dei dipendenti assegnati ai servizi demografici;
- l'oggetto del contratto che verrà stipulato consiste nell'affidamento del servizio di formazione in materie anagrafiche e di stato civile per un totale di 52 ore;
- il contraente verrà individuato con procedura di affidamento diretto;
- le clausole essenziali del contratto sono quelle del programma del corso, allegato 1) alla presente determinazione;
- ai sensi dell'art. 18 comma 1 secondo periodo del Codice 36/2023 smi, il contratto sarà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale;

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. 36/2023, l'appalto non è suddivisibile in lotti per la natura stessa del servizio richiesto;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del D. Lgs. 36/2023;
- l'affidamento del presente servizio non rientra per importo nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D. Lgs. 36/2023.

Rilevato che:

- ai sensi della L. 94/2012 e della L. 135/2012, le pubbliche amministrazioni sono tenute, nell'acquisto di beni e servizi, a fare ricorso alle convenzioni o al mercato elettronico della pubblica amministrazione o ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328, comma 1 del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207;
- da verifiche effettuate, agli atti d'ufficio, la Consip S.p.A., società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici (art. 26 L. 488/99), non ha attualmente attivato convenzioni per la fornitura del servizio di cui all'oggetto, né questo è presente sul MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione).

Dato atto che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con uno o più operatori, nel rispetto dei principi contenuti nel nuovo *"Codice dei contratti pubblici"*.

Precisato che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del D. Lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del D. Lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse.

Dato atto che:

- sono a totale carico dell'affidatario gli oneri per la sicurezza sostenuti per l'adozione delle misure necessarie per eliminare o ridurre al minimo i rischi specifici afferenti l'attività svolta;
- in ottemperanza a quanto stabilito dall'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008, comma 3 bis 3-bis non sussiste l'obbligo di redazione di un Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI), in quanto trattasi di servizio di natura intellettuale;

Dato infine atto che:

- Richiamato l'art. 147 – bis del D. Lgs. n. 267/2000, in ordine ai controlli preventivi a cura dei responsabili dei servizi, e dato atto che con la sottoscrizione del presente atto si attesta da parte degli stessi anche regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, nonché da parte del responsabile del servizio finanziario, il parere di regolarità contabile;
- Dato atto che sono stati rispettati i termini del procedimento amministrativo e le disposizioni in materia di trattamento dei dati personali di cui al D. Lgs. n. 196/2003;
- Dato atto che è stato verificato il rispetto delle disposizioni previste

dalla legge n. 190/2012 per la repressione della corruzione e dell'art. 7 del d.P.R. n. 62/2013 (codice di comportamento), anche con riferimento al potenziale conflitto d'interessi;
Visti gli Atti di Organizzazione n. 8 del 30/08/2024 e n. 3 del 18/02/2025 con il quale viene assegnata la Posizione Organizzativa del Settore Servizi alla Persona alla dott.ssa Manuela Maisa, con delega di funzioni dirigenziali;

D E T E R M I N A

1. Di richiamare la premessa narrativa a far parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.
2. Di dare atto che con il Comune di Pinerolo ed altri comuni dell'ex circondario del Tribunale di Pinerolo è stata condivisa l'opportunità di realizzare un percorso di formazione congiunto ed integrato, rivolto al personale dei servizi demografici dei rispettivi enti, affidandone la conduzione all'A.N.U.S.C.A. s.r.l. (socio unico ANUSCA - Associazione Nazionale Ufficiali di stato civile e d'anagrafe) in quanto soggetto qualificato per la relativa formazione.
3. Di affidare ad A.N.U.S.C.A. s.r.l. (socio unico ANUSCA - Associazione Nazionale Ufficiali di stato civile e d'anagrafe), Viale delle Terme 1056/A- 40024 Castel San Pietro Terme (BO) C.F. 01897431209, l'organizzazione, presso il comune di Pinerolo, per un totale complessivo di 52 ore sui temi concernenti la materia anagrafica e di stato civile, condotte da esperti della stessa associazione da tener nel periodo tra settembre 2025 e febbraio 2026, come da programma allegato che contestualmente si approva, ritenendo congrua l'offerta presentata di complessivi €.400,00 per ciascun partecipante, IVA esente.
4. Di rilevare che la suddetta spesa per ciascun comune aderente all'iniziativa è pari a 400,00 euro a partecipante e che pertanto la quota di competenza del Comune di Saluzzo ammonta a € 1.200 che, con il presente atto, vengono impegnati sul bilancio esercizio finanziario 2025-2027 nel modo seguente:

- € 1.200 sul capitolo 3035 FORMAZIONE E AGGIORNAMENTO DEL PERSONALE Missione 01-Servizi istituzionali, generali e di gestione – Titolo 1-Spese correnti;
5. Di autorizzare il proprio personale inserito nei servizi demografici nel numero di 3 unità a partecipare alle 52 ore di formazione che si svolgeranno nel periodo di settembre 2025 – febbraio 2026, la cui docenza sarà affidata a relatori esperti dall'A.N.U.S.C.A.
6. Di dare atto che la partecipazione dei dipendenti risulta fondamentale per la funzionalità ed il costante aggiornamento degli stessi, anche alla luce dell'avvicendamento del personale nel servizio demografico.
7. La presente determinazione diventa esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.

Saluzzo, 09 settembre 2025

IL FUNZIONARIO E.Q.

* Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R. 28/12/2000 n. 445, del D.Lgs. 07/03/2005 n. 82 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa