



CONSORZIO DI BACINO DEI RIFIUTI DELL'ASTIGIANO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA CONSORTILE N. 09/2026 DEL 29 APRILE 2026

OGGETTO: Esecuzione contratto A.S.P. S.p.A./SAN GERMANO S.p.A. di affidamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani differenziati e dei servizi di igiene ambientale per i Comuni costituenti l'intero ambito territoriale del Bacino Astigiano. Offerta tecnica e penali – Provvedimenti.

L'anno **DUEMILAVENTISEI**, addì **VENTINOVE** del mese di **APRILE** alle ore **14.30** presso il salone consiliare della "Provincia di Asti" in Asti P.zza Alfieri n. 33, si è riunita l'Assemblea Consortile, in sessione **ORDINARIA**, seduta pubblica in prima convocazione.

Come dal foglio presenze debitamente firmato, agli atti dell'Ente, dalle 14:45 risultano presenti:

Comune	Sindaco/delegato	Abitanti	Quote
AGLIANO TERME	BIGLIA MARCO	1.563	8,19
ALBUGNANO	ASSENTE	491	3,21
ANTIGNANO	ASSENTE	964	5,23
ARAMENGO	MASSAGLIA ANGELA	564	3,75
ASTI	RASERO MAURIZIO	74.065	308,90
AZZANO D'ASTI	ASSENTE	382	2,36
BALDICHIERI D'ASTI	BORGNINO PAOLO	1.088	4,93
BELVEGLIO	ASSENTE	312	1,93
BERZANO DI SAN PIETRO	ASSENTE	407	2,59
BRUNO	ASSENTE	297	2,37
BUBBIO	ASSENTE	818	5,33
BUTTIGLIERA D'ASTI	ASSENTE	2.517	12,41
CALAMANDRANA	DI MATTEO MARIA PIA	1.663	8,22
CALLIANO MONFERRATO	BELLUARDO PAOLO MARIA	1.226	7,13
CALOSSO	ASSENTE	1.171	6,70
CAMERANO CASASCO	ASSENTE	405	2,52
CANELLI	RICCABONE CLAUDIO	10.212	42,94
CANTARANA	MAGNETTI SERGIO	1.003	5,23
CAPRIGLIO	ASSENTE	321	1,94
CASORZO MONFERRATO	ASSENTE	597	4,05
CASSINASCO	ASSENTE	549	3,75
CASTAGNOLE DELLE LANZE	GAMBA ANDREA	3.673	17,24
CASTAGNOLE MONFERRATO	MARENGO FRANCESCO	1.157	6,87
CASTEL BOGLIONE	ASSENTE	583	3,89
CASTELL'ALFERO	TONIOLO TIZIANO	2.657	13,08
CASTELLERO	MAGNETTI SERGIO	294	1,73
CASTELLETTO MOLINA	ASSENTE	140	0,96
CASTELLO DI ANNONE	ASSENTE	1.801	10,17
CASTELNUOVO BELBO	ASSENTE	813	4,47
CASTELNUOVO CALCEA	ASSENTE	706	3,87
CASTELNUOVO DON BOSCO	BARRERA LUIGINO	3.079	14,93
CASTEL ROCCHERO	ASSENTE	394	2,30
CELLARENGO	ASSENTE	706	4,23

CELLE ENOMONDO	ASSENTE	462	2,56
CERRETO D'ASTI	FUSELLO LUIGI	223	1,53
CERRO TANARO	ASSENTE	594	2,95
CESSOLE	ASSENTE	366	3,03
CHIUSANO D'ASTI	ASSENTE	228	1,22
CINAGLIO	MUSSO PIERLUIGI	428	2,42
CISTERNA D'ASTI	OLIVETTI FABIO	1.221	6,22
COAZZOLO	ASSENTE	285	1,66
COCCONATO	ASSENTE	1.385	7,64
CORSIONE	BARBASIO GIORGIO	201	1,48
CORTANDONE	MAGNETTI SERGIO	310	1,89
CORTANZE	ASSENTE	273	1,67
CORTAZZONE	TOLIO FEDERICO	594	3,72
CORTIGLIONE	ASSENTE	522	3,18
COSSOMBRATO	ASSENTE	516	2,74
COSTIGLIOLE D'ASTI	FIGLIO GIUSEPPE	5.682	27,15
CUNICO	ASSENTE	444	2,65
DUSINO SAN MICHELE	ASSENTE	1.065	5,77
FERRERE	TEALDI SILVIO MARIA	1.529	7,85
FONTANILE	ASSENTE	524	3,15
FRINCO	ASSENTE	733	3,84
GRANA MONFERRATO	ASSENTE	542	2,91
GRAZZANO BADOGGIO	ASSENTE	587	3,71
INCISA SCAPACCINO	ASSENTE	2.054	10,82
ISOLA D'ASTI	ASSENTE	1.995	9,61
LOAZZOLO	ASSENTE	319	3,26
MARANZANA	ASSENTE	233	1,50
MARETTO	ASSENTE	381	2,15
MOASCA	ASSENTE	504	2,53
MOMBARUZZO	ASSENTE	1.008	6,98
MOMBERCELLI	ASSENTE	2.113	10,17
MONALE	MAGNETTI SERGIO	983	5,07
MONASTERO BORMIDA	ASSENTE	882	5,37
MONGARDINO	CHIRIOTTI ALESSANDRO	857	4,27
MONTABONE	ALIARDI GIUSEPPE MAURIZIO	327*	2,44
MONTAFIA	ASSENTE	929	5,59
MONTALDO SCARAMPI	ASSENTE	719	3,70
MONTECHIARO D'ASTI	ASSENTE	1.216	6,12
MONTEGROSSO D'ASTI	ASSENTE	2.307	11,08
MONTEMAGNO MONFERRATO	CONTINO SANDRA	1.053	6,29
MONTIGLIO MONFERRATO	ASSENTE	1.556	9,72
MORANSENGO-TONENGO	ASSENTE	399	3,05
NIZZA MONFERRATO	RASERO MAURIZIO	10.128	43,56
OLMO GENTILE	ASSENTE	70	1,04
PASSERANO MARMORITO	PANELLA BRUNO	420	3,27
PENANGO	ASSENTE	445	3,04
PIEA	ASSENTE	541	3,33
PINO D'ASTI	ASSENTE	209	1,37
PIOVA' MASSAIA	ASSENTE	571	3,61
PORTACOMARO	ASSENTE	1.955	9,11
QUARANTI	ASSENTE	159	1,01
REFRANCORE	ASSENTE	1.551	7,84
REVIGLIASCO D'ASTI	ASSENTE	751	4,13

ROATTO	ASSENTE	369	2,31
ROBELLA	GAVOSTO CLAUDIO	467	3,48
ROCCA D'ARAZZO	ASSENTE	915	5,27
ROCCAVERANO	ASSENTE	376	5,55
ROCCHETTA PALAFEA	ASSENTE	352	2,44
ROCCHETTA TANARO	ASSENTE	1.377	7,53
S. DAMIANO D'ASTI	MARCHISIO ALESSANDRO	8.076	37,96
S. GIORGIO SCARAMPI	ASSENTE	100	1,23
S. MARTINO ALFIERI	GAMBA ANDREA	675	3,61
S. MARZANO OLIVETO	ASSENTE	992	5,18
S. PAOLO SOLBRITO	ASSENTE	1.184	6,23
SCURZOLENZO	ASSENTE	529	2,79
SEROLE	ASSENTE	107	2,10
SESSAME	ASSENTE	249	2,12
SETTIME	MUSSO PIERLUIGI	548	3,04
SOGLIO	ASSENTE	156	1,05
TIGLIOLE	ASSENTE	1.701	8,82
TONCO	FRATINI CESARE	782	4,65
VAGLIO SERRA	ASSENTE	283	1,75
VALFENERA	TEALDI SILVIO MARIA	2.365	12,21
VESIME	ASSENTE	604	4,15
VIALE	GAVELLO OSCAR	245	1,50
VIARIGI	ASSENTE	857	5,19
VIGLIANO D'ASTI	ASSENTE	808	4,05
VILLA SAN SECONDO	BARRERA LUIGINO	370	2,28
VILLA FRANCA D'ASTI	MACCHIA ANNA	2.955	13,26
VILLANOVA D'ASTI	ARESE PIER GIORGIO	5.581	27,44
VINCHIO	ASSENTE	555	3,43
TOTALE	N. 37 COMUNI PRESENTI		669,73

Presiede la seduta il Presidente: Paolo BELLUARDO

Partecipa il Segretario Consortile Avv. MICHELA PARISI FERRONI, con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione.

Riconosciuta valida la seduta, essendo presenti i rappresentanti dei Comuni che rappresentano la maggioranza delle quote di partecipazione dell'intero Consorzio, il Sig. Paolo BELLUARDO assume la Presidenza.'

A questo punto il Presidente dell'Assemblea cede la parola al Responsabile dell'Area Tecnica Ambientale dott. Fabio Quirco che provvede a relazionare. A seguito il Presidente dell'Assemblea Paolo Belluardo invita l'assemblea a discutere l'argomento di cui all'oggetto.

L'ASSEMBLEA CONSORTILE

Premesso che:

- in data 22/03/2024 il C.B.R.A. ha sottoscritto con l'operatore economico in raggruppamento temporaneo di impresa ASP S.p.A. (mandataria/capogruppo) - San Germano S.p.A. (mandante) il contratto Rep. 27/2024 per l'affidamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani differenziati e dei servizi di igiene ambientale per i Comuni costituenti l'intero Ambito Territoriale del Bacino Astigiano
- l'operatore economico in raggruppamento temporaneo di impresa ASP S.p.A. (mandataria/capogruppo) - San Germano S.p.A. (mandante) ha depositato agli atti di gara il documento "Offerta Tecnica — Relazione" che illustra i servizi migliorativi ed integrativi rispetto allo standard minimo contemplato dai documenti di gara offerti ai Comuni consorziati in buona parte senza costi aggiuntivi;
- ai sensi dell'art. 3 del contratto Rep. 27/2024, costituisce parte integrante del contratto medesimo e se ne intende nello stesso integralmente riportata e trascritta, anche l'offerta tecnica presentata dall'operatore economico affidatario;
- i servizi migliorativi proposti nel documento "Offerta Tecnica — Relazione", oltre ad aver conseguito una congrua valutazione da parte della commissione giudicatrice di gara ed aver consentito all'operatore economico in raggruppamento temporaneo di impresa ASP S.p.A. (mandataria/capogruppo) - San Germano S.p.A. (mandante) di ottenere il massimo punteggio disponibile, sono stati individuati e definiti con l'obiettivo generale dichiarato, sulla base di un proprio specifico studio, di raggiungere il valore dell'80% di raccolta differenziata per il primo anno e dell'83% per il secondo anno, per un incremento pari al +8% rispetto all'obiettivo minimo previsto per ciascun anno, associato a una "riduzione della produzione di rifiuti del 3% già durante il primo anno di appalto a seguito delle iniziative tecniche, organizzative e gestionali proposte (...)";

Sentito l'intervento del Responsabile dell'Area Tecnica Ambientale dott. Fabio Quirico dal quale si evince quanto segue:

Dato atto che:

- con verbale relativo alla riunione del 25/11/2024, acquisito agli atti e a cui si rimanda, si è provveduto ad una puntuale analisi congiunta con i nuovi gestori delle proposte migliorative offerte ed illustrate nel documento di gara denominato "Offerta Tecnica — Relazione", pendendo in esame i capitoli: 1. proposta migliorativa dei servizi, 2. servizi dedicati a eventi, sagre e campi estivi e 4. servizi integrativi;
- con nota ns. prot. 3547/2024 del 29/12/2024 è stato chiesto un riscontro ad ASP S.p.A. e San Germano S.p.A. in merito alle necessarie integrazioni e specificazioni dell'offerta tecnica, con termine fissato al 15/01/2025 sostanzialmente disatteso e riscontrato solo nell'agosto del 2025 (nota ASP S.p.A. ns. prot. 2324/2025 del 21/08/2025), così da definire le tempistiche e le modalità di avvio dei servizi integrativi in tempi ragionevoli e coerenti con gli orizzonti di affidamento, e consentire ai Comuni del Bacino le migliori valutazioni in merito alle proposte migliorative;
- con nota ns. prot. 440/2025 del 20/02/2025 è stato chiesto ai Comuni consorziati, pur in assenza delle specificazioni chieste ai gestori, di prendere visione del documento "Offerta Tecnica — Relazione" e di segnalare eventuali osservazioni e richieste di intervento;
- con la richiamata nota ns. prot. 440/2025 del 20/02/2025 si è anche provveduto a chiedere ai Comuni interessati:
 - o in relazione a quanto previsto al Cap. 4.1 Servizi integrativi di assoluta novità - Progetto pilota di compostaggio locale di comunità, di manifestare l'interesse a dotare il proprio territorio di una installazione di compostaggio statico su piccola scala (delle due che i gestori rendono disponibili), con le modalità illustrate nel documento "Offerta Tecnica — Relazione";
 - o in relazione a consegna delle forniture "a perdere" direttamente agli utenti, di manifestare l'interesse ad usufruire dell'attività di distribuzione domiciliare/porta a porta annuale delle medesime forniture e per l'intera durata contrattuale in luogo della consegna massiva presso sedi comunali come da standard attuale (Cap. 4.1 Servizi integrativi di assoluta novità – 4.2.2 Distribuzione presso i Comuni non oggetto di modifica al sistema di raccolta) che, per essere attivato, necessita la trasmissione ai gestori degli identificativi delle utenze (nominativi ed indirizzi) e puntuali indicazioni sulla consistenza e regole per la distribuzione di sacchetti a perdere e contenitori;
 - o di manifestare l'interesse ad usufruire sul proprio territorio dell'apertura dello "sportello fisico" con la presenza di un operatore per 4 ore/g ogni 15 gg. A disposizione degli utenti per richieste di informazioni relative ai servizi erogati, richieste di attivazione, variazione, e cessazione del servizio, nonché richieste per il ritiro dei rifiuti su chiamata, segnalazioni per disservizi e richieste per la riparazione delle

attrezzature per la raccolta domiciliare (Cap. 1.5.1.2 sportelli fisici);

- con nota ns. prot. 467/2025 del 24/02/2025 è stato segnalato ai Comuni consorziati che, come previsto al Cap. 4.3.6 - Attività di vigilanza e controllo, assistenza, educazione degli utenti e azioni per la riduzione degli abbandoni (4.3.6.1 Accertatori ambientali) del documento "Offerta Tecnica — Relazione" viene garantita la presenza sul territorio di n. 4 tecnici formati al ruolo di accertatori ambientali con funzione di sovrintendere all'applicazione delle regole preposte al corretto conferimento dei rifiuti e supportare le Amministrazioni nel contrasto ai comportamenti scorretti attraverso attività ammonitoria e sanzionatoria. In particolare, oltre all'attività sanzionatoria tipica, gli accertatori ambientali potranno essere designati dai Sindaci per effettuare sopralluoghi in fase di definizione dei progetti di passaggio a nuove tipologie di raccolta, per monitorare le utenze, per segnalare alle utenze i casi di errato conferimento, per contribuire a valutare le volumetrie disponibili per gli utenti e attivare eventuali provvedimenti correttivi, per gestire il rapporto con le cd. "grandi utenze", per individuare, in collaborazione con gli uffici tecnici comunali, i punti in cui rendere disponibili i cassonetti e organizzare e gestire iniziative di comunicazione sul territorio;
- con nota ns. prot. 467/2025 del 24/02/2025, è stato segnalato ai Comuni consorziati, come indicato al Cap. 4.3.6.2. Fornitura e gestione di fototrappole del documento "Offerta Tecnica — Relazione", che viene garantita la fornitura di n. 50 fototrappole mobili, con un meccanismo di gestione a carico di ASP S.p.A. e San Germano S.p.A. che prevede 200 riposizionamenti delle fototrappole, chiedendo di manifestare l'interesse ad usufruire dell'attività illustrate nel documento "Offerta Tecnica — Relazione" (accertatori ambientali ed installazione di fototrappole) al fine di definire con i gestori in cronoprogramma di intervento e un eventuale piano di ripartizione dei costi;
- con nota ns. prot. 1089/2026 del 08/04/2026 è stata trasmessa ai Comuni e contestualmente ai gestori documenti, la ripartizione dei servizi da offerta tecnica di gara aggiornata in base alle richieste formalmente pervenute al 20/03/2026.
- con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 13/2025 del 31/03/2025:
 - sono stati individuati ed approvati, rispetto ai contenuti del documento "Offerta Tecnica — Relazione", i criteri generali e specifici per l'attribuzione in quota parte dei servizi migliorativi offerti senza costi ad ogni Amministrazione consorziata proposti dall'operatore economico in raggruppamento temporaneo di impresa ASP S.p.A. (mandataria/capogruppo) - San Germano S.p.A. (mandante), dettagliati nell'Allegato A parte integrante della medesima Deliberazione, indipendentemente dal gradimento espresso dalle amministrazioni comunali;
 - è stato espresso parere favorevole alla proposta relativa all'insediamento sul territorio del Bacino di una rete di n. 5 centri del riuso ubicati presumibilmente presso i Comuni di Villanova d'Asti, San Damiano d'Asti, Castell'Alfero, San Marzano Oliveto, Castello di Annone condividendo l'obiettivo di ridurre la produzione di rifiuti a monte delle raccolte e valorizzare i beni usati durevoli allo scopo di allungarne la vita utile, e disporre la realizzazione di tali strutture, richiedendo all'operatore economico un progetto di dettaglio oltre a quanto genericamente previsto nel documento "Offerta Tecnica — Relazione";
 - è stato stabilito che l'offerta di gara dovrà essere realizzata integralmente e i servizi aggiuntivi e migliorativi realizzati esattamente così come descritti e previsti dal citato documento Offerta Tecnica — Relazione" sottoposta a valutazione della commissione di gara, imponendo all'operatore economico in raggruppamento temporaneo ASP S.p.A. (mandataria/capogruppo) - San Germano S.p.A. (mandante) il celere avvio di tutti i servizi previsti a beneficio dei Comuni consorziati;
 - si è dato atto che, ai sensi dell'art. 200 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., la gestione dei rifiuti urbani è organizzata sulla base di Ambiti Territoriali Ottimali delimitati dal Piano Regionale, che, ai sensi dell'art. 201 del medesimo Decreto, l'Autorità d'Ambito aggiudica il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani mediante gara disciplinata dai principi e dalle disposizioni comunitarie secondo la disciplina vigente in tema di affidamento dei servizi pubblici locali e che il documento "Offerta Tecnica — Relazione" costituisce parte integrante e sostanziale del contratto Rep. 27/2024 sottoscritto in data 22/03/2024 dal C.B.R.A. e dall'operatore economico in raggruppamento temporaneo ASP S.p.A. (mandataria/capogruppo) - San Germano S.p.A. (mandante), imponendone unitaria esecuzione nei confronti dei Comuni consorziati;
- con nota ns. prot. 1595/2025 del 04/06/2025, è stato chiesto ai Comuni consorziati, tra quelli che hanno istituito l'Albo Compostatori, l'interesse a disporre della fornitura gratuita delle compostiere domestiche;
- con nota ns. prot. 2615/2025 del 07/10/2025, al fine di superare l'inerzia dei gestori, è stato chiesto ai Comuni consorziati di manifestare il proprio interesse, ferme alcune condizioni logistiche, all'attivazione del progetto pilota di compostaggio locale (così come definito con nota ns. prot. 2130/2025 del 24/07/2025);

- a scopo collaborativo ed al fine di agevolare i gestori nella migliore esecuzione dei servizi previsti e per programmare gli acquisti necessari, l'Ufficio tecnico del Consorzio ha provveduto ad effettuare le ripartizioni delle forniture e servizi presenti in offerta tecnica di gara sulla base dei criteri definiti con la citata Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 13/2025 del 31/03/2025;
- anche dopo il sollecito del 25/03/2025 prot. 946/2025 nulla è pervenuto dai gestori e la Stazione appaltante non era in condizione di definire le tempistiche e le modalità di avvio dei servizi integrativi in tempi ragionevoli e coerenti con gli orizzonti di affidamento, e consentire ai Comuni del Bacino le migliori valutazioni in merito alle proposte migliorative;

Considerato che:

- con nota ns. prot. 2770/2025 del 21/10/2025, a cui si rimanda integralmente, l'Area Tecnica Ambientale ha segnalato all'organo di Governo del Consorzio che, ad ormai più di un anno (in allora) dall'affidamento dell'appalto, buona parte delle previsioni dell'offerta di gara risultavano inattuato o in forte ritardo di esecuzione, sia rispetto alle forniture che agli adempimenti, sintetizzando contestualmente l'insieme dei servizi non effettuati sulla base dei capitoli del documento "Offerta Tecnica – Relazione"
- con Deliberazione n. 20/2025 del 27/10/2025 il Consiglio di Amministrazione del C.B.R.A. ha disposto di:
 - prendere atto del contenuto della nota prot. 2770/2025 del 21/10/2025, conservata agli atti;
 - esprimere, quale atto di indirizzo dell'Ente, la volontà di pretendere l'integrale adempimento del contratto (fatta salva l'espressa rinuncia da parte dei Comuni) e tutte le forniture previste, oltre che fare informazione ai Comuni sui servizi compresi nel contratto disponendo che sia organizzata almeno una giornata di formazione;
 - stabilire che i preventivi per i servizi non compresi nel contratto siano predisposti da un unico soggetto dell'ATI (e quindi da A.S.P. S.p.A. in quanto mandataria);
 - invitare i Comuni ad inviare, in copia per conoscenza, al C.B.R.A. le comunicazioni di accettazione dei preventivi in modo da verificare che essi non riguardino prestazioni incluse nel contratto;
 - invitare l'Area Tecnica Ambientale a quantificare il ristoro derivante dalla mancata fruizione dei descritti servizi di cui all'offerta tecnica
- con Deliberazione n. 6/2026 del 30/01/2026 il Consiglio di Amministrazione del C.B.R.A. ha approvato la seguente variazione/conversione dei servizi previsti nel documento "Offerta Tecnica — Relazione", parte integrante e sostanziale del contratto Rep. 27/2024 sottoscritto in data 22/03/2024 dal C.B.R.A. e dall'operatore economico in raggruppamento temporaneo ASP S.p.A. (mandataria/capogruppo) - San Germano S.p.A. (mandante), proposta da ASP S.p.A., con nota ns. prot. 2324/2025 del 21/08/2025 e precisamente:
 - in luogo dei calendari cartacei l'esecuzione di n. 80 interventi formativi nelle scuole (secondo anno di servizio anno scolastico 2025-2026) in luogo dell'intervento presso le scuole secondarie e nelle superiori, l'esecuzione di n. 100 interventi formativi nelle scuole* (secondo anno di servizio anno scolastico 2025-2026, senza specificazioni in merito al grado di quest'ultime così da garantire maggiore possibilità di raggiungere l'obiettivo rappresentato dal numero degli interventi);
 - fornitura dei contenitori alveolari per strutture ospedaliere presso P.O. Valle Belbo, Plesso Poliambulatoriale di Canelli e U.T. di Costigliole;
 - fornitura di "ecocompattatore" previo coinvolgimento di tutti i Comuni Consorziati con manifestazione di interesse;
 - in luogo dei corsi di formazione agli addetti alla pulizia delle strutture ospedaliere, attività formativa rivolta al personale scolastico non docente (con avvio nell'anno 2025);
 - in luogo degli incontri specifici con gli agricoltori, corsi aggiuntivi sul compostaggio domestico con le medesime modalità dei corsi già programmati (12 incontri aggiuntivi suddivisi nell'anno 2026).

Rilevato che:

- con nota in data 03/03/2026 l'operatore economico in raggruppamento temporaneo di impresa ASP S.p.A. (mandataria/capogruppo) - San Germano S.p.A. (mandante) ha fornito un quadro completo di quanto è stato realizzato fino al mese di febbraio 2026, così da favorire un confronto costruttivo e un allineamento reciproco, allegando alla citata nota:
 - l'elenco completo dei paragrafi dell'offerta tecnica;
 - per ciascun punto, le attività già implementate;
 - le attività attualmente in corso (al febbraio 2026);
 - gli elementi non ancora attuati, con le relative motivazioni e le tempistiche previsionali;

- con la medesima nota l'operatore economico in raggruppamento temporaneo di impresa ASP S.p.A. (mandataria/capogruppo) - San Germano S.p.A. (mandante) ha sottolineato che, nonostante la complessità intrinseca dell'avvicendamento in un servizio articolato come quello in oggetto, sin dal 07/10/2024 è stata assicurata la piena continuità di tutti i servizi ordinari sull'intero territorio consortile e che, nella fase iniziale di avvio di un appalto di tali dimensioni, sia fisiologico che alcuni servizi specifici previsti nell'offerta tecnica richiedano una fase preliminare di analisi e organizzazione prima della loro attivazione
- con la citata nota in data 03/03/2026 l'operatore economico in raggruppamento temporaneo di impresa ASP S.p.A. (mandataria/capogruppo) - San Germano S.p.A. (mandante) ha specificato, tra l'altro, contrariamente a quanto indicato nel documento "Offerta Tecnica — Relazione" che in relazione agli interventi previsti per la tutela dei lavoratori "quanto indicato in offerta tecnica relativamente a questo punto è stato quasi completamente realizzato e che le previsioni non attuate non hanno compromesso né compromettono la buona realizzazione del servizio" (cap. 1.6 di relazione), che rispetto all'adozione del software WMS "in merito alla tracciabilità dei rifiuti e alla verifica in tempo reale della posizione dei mezzi e dell'esecuzione del servizio (...) a seguito di un approfondimento della normativa in tema di GDPR, si ritiene di non poter fornire l'accesso diretto al gestionale a favore del Consorzio" (cap. 1.7 di relazione) e che "i mezzi non sono dotati di pneumatici *green*, né di retarder, né di vernici fonoassorbente, né di allarmi di retromarcia e avvertimento innovativi" (cap. 1.10 di relazione);
- contestualmente, i gestori chiedono autorizzazione a convertire parzialmente il servizio dei centri del riuso di cui all'offerta tecnica presentata in sede di gara in quanto ritengono che tali spazi fisici tendano a riempirsi rapidamente di materiali che difficilmente troverebbero una seconda vita, riducendo l'efficacia del servizio e generando oneri gestionali non proporzionati ai benefici, proponendo quindi una rimodulazione del progetto, mantenendo comunque invariato l'obiettivo di favorire il riuso e la riduzione dei rifiuti, in linea con i principi dell'economia circolare;
- che la conversione chiesta contempla, in luogo dei 5 centri del riuso fisici, l'attivazione della "bacheca digitale del riuso", estesa a tutti i 113 Comuni del territorio servito, integrata all'interno dell'Applicazione Junker.

Dato atto che:

- a seguito dell'adozione della Deliberazione n. 20/2025 del 27/10/2025 da parte del Consiglio di Amministrazione del C.B.R.A. che ha espresso la volontà di pretendere l'integrale adempimento del contratto (fatta salva l'espressa rinuncia da parte dei Comuni) e tutte le forniture previste, l'operatore economico in raggruppamento temporaneo di impresa ASP S.p.A. (mandataria/capogruppo) - San Germano S.p.A. (mandante) ha dato maggiore impulso alle azioni mirate all'esecuzione di quanto previsto dal documento "Offerta Tecnica — Relazione" e, con la citata nota in data 03/03/2026, i gestori segnalano che buona parte delle forniture sono in fase di approvvigionamento e che la consegna, per quanto in allora non in corso, sarebbe avvenuta a partire dal mese 2026 secondo le ripartizioni adottate;
- alla data di riunione dei partecipanti all'Assemblea consortile, non è stata ancora completata la distribuzione delle compostiere domestiche, dei sacchetti specifici per la raccolta degli imballaggi in vetro, e non sono state ancora installate le strutture per il compostaggio nei Comuni di Dusino san Michele e Monastero Bormida e sono ancora in corso o in fase di avvio diverse attività previste già a partire dal primo anno di servizio;
- l'operatore economico in raggruppamento temporaneo di impresa ASP S.p.A. (mandataria/capogruppo) - San Germano S.p.A. (mandante) ha comunicato per le vie brevi di aver avviato specifici sui webinar dal 13/04/2026 indirizzati alle Amministrazioni comunali, di aver predisposto i seguenti materiali da distribuire ai Comuni consorziati: 10.000 pieghevoli per stranieri (2.500 inglese, 2.500 francese, 2.500 tedesco, 2.500 spagnolo), 10.000 pieghevoli per ipovedenti - 90.000 pieghevoli tematici anno 2 di appalto (dedicati allo spreco alimentare), ca. 1.000 cartoline per promozione customer già avviata;
- l'operatore economico in raggruppamento temporaneo di impresa ASP S.p.A. (mandataria/capogruppo) - San Germano S.p.A. (mandante) ha ipotizzato di ottenere i risultati qui a seguito sintetizzati sul territorio di intervento e, a fronte di un previsto dell'80% di raccolta differenziata per il primo anno e dell'83% per il secondo anno, per un incremento pari al +8% rispetto all'obiettivo minimo previsto per ciascun anno, associato ad una "riduzione della produzione di rifiuti del 3% già durante il primo anno di appalto a seguito delle iniziative tecniche, organizzative e gestionali proposte (...)", il Bacino ha ottenuto, nell'anno 2025 (considerato primo anno di appalto) una performance di raccolta differenziata pari al 68,78% calcolata con i medesimi parametri del proponente che corrisponde ad un apprezzabile decremento rispetto al 71,60 % rilevato dallo stesso operatore economico (dati 2025 MUD):

RISULTATI ATTESI	stato di fatto		I ANNO		II ANNO	
	kg/anno	%	kg/anno	%	kg/anno	%
FRAZIONE MERCEOLOGICA	10.811.876	18,8%	10.991.178	19,4%	10.945.861	19,6%
ORGANICO	1.881.546	3,3%	2.194.803	3,9%	2.281.432	4,1%
SFALCI	6.721.936	11,7%	6.962.587	12,3%	6.977.699	12,5%
CARTA/CARTONE	6.319.554	11,0%	6.566.240	11,6%	6.587.298	11,8%
VETRO	2.368.383	4,1%	2.674.337	4,7%	2.753.773	4,9%
LEGNO	1.101.733	1,9%	1.426.687	2,5%	1.524.838	2,7%
METALLO	5.306.980	9,2%	5.568.855	9,8%	5.604.874	10,0%
PLASTICA	892.459	1,6%	1.220.552	2,2%	1.321.795	2,4%
RAEE	219.948	0,4%	558.128	1,0%	669.308	1,2%
TESSILI	220.816	0,4%	558.983	1,0%	670.150	1,2%
IMBALLAGGI CARTONE/PLASTICA	707.588	1,2%	1.038.454	1,8%	1.142.429	2,0%
INERTI	716.700	1,2%	1.047.429	1,8%	1.151.269	2,1%
TERRE DA SPAZZAM.	3.727.977	6,5%	4.013.537	7,1%	4.072.885	7,3%
INGOMBR. A RECUP.	151.243	0,3%	490.454	0,9%	602.649	1,1%
ALTRO	0	0,0%	0		0	
INGOMBR. A SMALT.	16.354.083	28,4%	11.328.056	20,0%	9.484.415	17,0%
SECCO RESIDUO	57.502.822	100,0%	56.640.280	100,0%	55.790.675	100,0%
TOTALE RU	41.148.739	71,6%	45.312.224	80,0%	46.306.261	83,0%

- a quanto parrebbe desumersi dalla citata in data 03/03/2026, l'operatore economico in raggruppamento temporaneo di impresa ASP S.p.A. (mandataria/capogruppo) - San Germano S.p.A. (mandante) ha utilizzato, per le proprie valutazioni in sede di offerta tecnica di gara, i dati resi disponibili da ISPRA (Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale) e che, con tutta probabilità considerate le tempistiche del bando, i gestori hanno fatto riferimento all'aggregazione denominata "Produzione e raccolta differenziata dei rifiuti urbani dei Comuni della provincia di Asti - 2021" o "Produzione e raccolta differenziata dei rifiuti urbani dei Comuni della provincia di Asti - 2022") al netto dei valori riconducibili al Comune di Asti (non affidatario del servizio in gara) ed ai Comuni di Moncalvo, Moncucco Torinese e Montabone (afferenti ad altri Consorzi di Area Vasta);
- i dati attinti dalla medesima banca dati attestano la situazione qui a seguito evidenziata per il periodo 2021-2024, riconducibile ai Comuni oggetto di affidamento del servizio:

2021			2022		
Tot RU (t/anno)	Tot RD (t/anno)	RD	Tot RU (t/anno)	Tot RD (t/anno)	RD
57.439,079	41.153,266	71,64%	55.787,417	39.816,117	71,37%
2022			2024		
Tot RU (t/anno)	Tot RD (t/anno)	RD	Tot RU (t/anno)	Tot RD (t/anno)	RD
55.629,011	39.393,661	70,81%	57.949,132	40.642,202	70,13%

- i dati di produzione rifiuti riconducibili al Bacino Astigiano, ad esclusione del Comune di Asti e riferiti, quindi, ai Comuni oggetto di affidamento a disposizione del Consorzio (dati MUD 2025, comunicazione 2026) attestano l'area territoriale di riferimento dell'appalto a risultati di raccolta differenziata pari al 68,78% e ad un quantitativo di rifiuti prodotti (Totale RU) pari a 55.429,123 t. (di cui RD 38.125,573 t.), largamente inferiori alle previsioni dell'offerta tecnica di gara.

Dato altresì atto che:

- con nota ns. prot. 3004/2025 del 18/11/2025 è stata rilevata la sussistenza di circostanze che impongono alla Stazione Appaltante l'applicazione delle penalità previste dall'art. 15 del contratto Rep. 27/2024 e dall'art. 22 - "Penalità e modalità di applicazione" del Capitolato Speciale di Appalto, così articolate alle seguenti fattispecie:

inadempimento	Penale (riferimento contrattuale)	Modalità di applicazione	Importo complessivo
Mancata redazione della Carta dei Servizi entro 6 mesi dal verbale di consegna del servizio	Mancata consegna di documentazione amministrativa e/o contabile	Art. 22 punto 1) del Capitolato Speciale di Appalto ("inadempienza agli altri obblighi contrattuali")	Euro 5.000,00

Mancato lavaggio annuale delle "campane" adibite alla raccolta degli imballaggi in vetro presso i 113 Comuni del Bacino Astigiano	Art. 22 – penale tabellare Incompleta effettuazione dei servizi di base per ogni singolo servizio	Euro 250 per singola contestazione Per ognuno dei 113 Comuni)	Euro 28.250,00
Mancata trasmissione della documentazione richiesta dall'art. 9 del Capitolato Speciale di Appalto (report periodici)	Mancata consegna di documentazione amministrativa e/o contabile	Art. 22 punto 1) del Capitolato Speciale di Appalto ("inadempienza agli altri obblighi contrattuali")	Euro 5.000,00
Totale penali			Euro 38.250,00

- con nota in data 11/12/2025 a firma degli Amministratori Delegati di ASP. S.p.A. e di San Germano S.p.A., acclarata a protocollo dell'Ente al n. 3338/2025 del 12/12/2025, ASP S.p.A. si è opposta all'applicazione delle penali ritenendole, rispetto alla formulazione degli obblighi in Capitolato Speciale di Appalto, generiche ed indeterminate oltre che prive di ogni e qualunque valore ed efficacia e, come tali, da disapplicare;
- ± con nota ns. prot. 25/2026 del 07/01/2026 la Stazione Appaltante ha contestato nel merito la posizione assunta da ASP S.p.A. con la citata nota in data 11/12/2025 in odine all'applicazione delle penali contrattuali, ritenendo le previsioni di gara chiare, sia sotto il profilo della natura degli adempimenti chiesti che della tempistica imposta ed evidente l'inadempimento riscontrato;

Considerato che:

- risulta evidente che diversi servizi sono stati effettuati in notevole ritardo e che il subentro dell'operatore economico in raggruppamento temporaneo di impresa ASP S.p.A. (mandataria/capogruppo) - San Germano S.p.A. (mandante) alla precedente gestione, unitamente alle difficoltà di attivazione degli interventi previsti dal documento "Offerta Tecnica — Relazione" riscontrate già dalla fase preliminare di analisi e organizzazione prima della loro attivazione, hanno avuto diretta incidenza sui risultati di raccolta differenziata conseguiti nell'anno 2025 (pari al 68,78% da dati MUD rispetto al 71,60 % dell'anno indicato come "stato di fatto" oltre che rispetto alla previsione dell'80% al primo anno);
- risulta evidente, inoltre, il ritardo accumulato nella realizzazione delle "iniziative tecniche, organizzative e gestionali proposte" non abbia consentito di raggiungere i risultati posti a base degli stessi interventi illustrati nel documento "Offerta Tecnica — Relazione" ed abbia inciso negativamente sulle politiche ambientali dei singoli Comuni consorziati che sulle previsioni della medesima offerta contavano nel corso dell'esecuzione dell'appalto;

Dato atto che la situazione sinteticamente illustrata, così come già espresso dal Consiglio di Amministrazione del C.B.R.A. con Deliberazione n. 20/2025 del 27/10/2025, possa essere inquadrabile in differenti ipotesi sanzionatorie, riconducibili sia all'applicazione delle penali contrattuali che ai danni derivanti da mancata applicazione delle previsioni contrattuali (inadempimenti non previsti nel regime di penalità);

Ritenuto necessario di conseguenza, ai fini di contestare le presunte inadempienze dei gestori e per coerentemente quantificare le necessarie forme di ristoro, acquisire parere legale anche riconducibile agli aspetti formali del procedimento da intraprendere e demandare alla struttura tecnica del Consorzio la prosecuzione del procedimento l'applicazione delle penalità previste dall'art. 15 del contratto Rep. 27/2024 e dall'art. 22 - "Penalità e modalità di applicazione" del Capitolato Speciale di Appalto, articolate nelle previste fattispecie individuate in premessa e di cui alla nota prot. 3004/2025 del 18/11/2025;

Aperto il dibattito con gli interventi del Sindaco di San Martino Alfieri Andrea Gamba, del Sindaco del Comune di Tigliole Silvio Maria Tealdi, Sindaco del Comune di Villafranca d'Asti Anna Macchia, Assessore all'Ambiente del Comune di Canelli Claudio Riccabone, Vice Sindaco del Comune di Castell'Alfero Tiziano Toniolo nonché del Presidente dell'Assemblea Consortile come Sindaco di Calliano Paolo Belluardo;

Acquisiti i pareri preventivi favorevoli di regolarità tecnico/amministrativa, resi ai sensi dell'art. 49 e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. dal Responsabile dell'Area Tecnica Ambientale dott. Fabio Quirco ed allegati al presente provvedimento;

Visto il vigente Regolamento di contabilità;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000, come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 118/2011;
Visto il D.Lgs. n. 118/2011;
Visto lo Statuto Consortile;

Il Presidente Paolo Belluardo dopo avere constatato che non vi sono più richieste di intervento, mette in approvazione quanto oggetto del presente verbale;

Il Segretario del Consorzio, avv. Michela Parisi Ferroni, dà atto che durante la trattazione dell'argomento del presente Verbale di Deliberazione, alle 15:05 entra in sala il rappresentante del Comune di Soglio per 1,05 millesimi di quota consortile, alle ore 15:12 esce dalla sala il rappresentante del Comune di Viale per 1,50 millesimi di quota consortile, alle ore 15:20 esce dalla sala il rappresentante del Comune di Montabone per 2,44 millesimi di quota consortile per cui come dal foglio presenze debitamente firmato, al momento della votazione sono presenti n. 36 rappresentanti dei Comuni Consorziati per un numero di quote complessive pari a 666,84;

Previa votazione con il seguente esito:

VOTANTI n. 36 pari a 666,84 millesimi;
FAVOREVOLI n. 36 pari a 666,84 millesimi;
ASTENUTI n. 0;
CONTRARI n. 0;

All'unanimità dei voti espressi in forma palese per alzata di mano l'Assemblea Consortile;

DELIBERA

- 1) di prendere atto del contenuto della deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 20/2025 del 27.10.2025 recante: *Esecuzione contratto A.S.P. S.p.A./SAN GERMANO S.p.A. di affidamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani differenziati e dei servizi di igiene ambientale per i Comuni costituenti l'intero ambito territoriale del bacino astigiano. Provvedimenti con la quale:*
 - si è preso atto del contenuto della nota prot. 2770/2025 del 21.10.2025, conservata agli atti;
 - è stata espressa, quale atto di indirizzo dell'Ente, la volontà di:
 - pretendere l'integrale adempimento del contratto (fatta salva l'espressa rinuncia da parte dei Comuni) e tutte le forniture previste;
 - fare informazione ai Comuni sui servizi compresi nel contratto disponendo che sia organizzata almeno una giornata di formazione;
 - risulta stabilito come i preventivi per i servizi non compresi nel contratto siano predisposti da un unico soggetto dell'ATI (e quindi da A.S.P. S.p.A. in quanto mandataria);
 - i Comuni sono stati invitati ad inviare, in copia per conoscenza, al C.B.R.A. le comunicazioni di accettazione dei preventivi in modo da verificare che essi non riguardino prestazioni incluse nel contratto;
 - l'Area Tecnica Ambientale è stata invitata a quantificare il ristoro derivante dalla mancata fruizione dei descritti servizi di cui all'offerta tecnica mandando agli uffici dell'Area Tecnica Ambientale per i successivi incombenti.
- 2) di prendere atto della relazione esposta dal Responsabile dell'Area Tecnica Ambientale dott. Fabio Quirico
- 3) di ritenere necessario, di conseguenza, ai fini di contestare le presunte inadempienze dei gestori e per quantificare coerentemente le necessarie forme di ristoro, acquisire parere legale anche riconducibile agli aspetti formali del procedimento da intraprendere
- 4) di riservare all'esito del parere ogni successiva decisione.

A questo punto, in riferimento al punto 9 dell'Assemblea Consortile con oggetto: "*Deliberazione A.R.E.R.A. 397/2025/R/Rif Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-3) - determinazione Piano Economico Finanziario per il terzo periodo regolatorio (2026-2029) per il Comune di Asti e approvazione deroga al superamento del limite tariffario*" interviene il Responsabile dell'Area Tecnica Ambientale dott. Fabio Quirico.

Preso atto del suddetto intervento, il Presidente dell'Assemblea propone di rinviare la trattazione dell'argomento alla seduta successiva. L'Assemblea Consortile approva all'unanimità la richiesta di rinvio alla prossima seduta dell'Assemblea Consortile.

Il Presidente dell'Assemblea ricorda, infine, il geom. Scarzella Dino, recentemente scomparso. In particolare ne ricorda l'attività quale Presidente del C.B.R.A. per tanti anni. Esprime, infine, un ringraziamento a nome di tutti invitando i presenti a rivolgergli un applauso. I presenti danno seguito a quanto proposto.
Chiuso alle 15:27

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
Paolo BELLUARDO



IL SEGRETARIO
avv. Michela PARISI FERRONI

RELATA DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio informatico del Consorzio per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dall'art. 32 della legge n. 69/2009 e ss.mm.ii. con decorrenza dal 10 GIU. 2026

Asti, li 10 GIU. 2026



IL SEGRETARIO C.B.R.A.
avv. Michela PARISI FERRONI

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio informatico di questo Consorzio per 15 giorni consecutivi ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., senza opposizioni.

Asti, li

IL SEGRETARIO C.B.R.A.
avv. Michela PARISI FERRONI

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITÀ

(art. 2, c. 5, D.L. 194/2009 - art. 32, c. 1, L. 69/2009 – art. 124, c. 1, D.Lgs. n. 267/2000)

- Si certifica che la su estesa deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge sul Sito informatico di questo Ente senza riportare nei primi dieci giorni di pubblicazione denunce di vizi di legittimità o competenza, per cui la stessa è divenuta esecutiva ai sensi del comma 3 dell'art. 134 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.
- Si certifica che la su estesa deliberazione è stata dichiarata, con separata votazione, immediatamente eseguibile ai sensi del comma 4 dell'art. 134 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i..

Asti li,

IL SEGRETARIO C.B.R.A.
avv. Michela PARISI FERRONI

Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

Asti, li

IL SEGRETARIO C.B.R.A.
avv. Michela PARISI FERRONI