



## CONSORZIO DI BACINO DEI RIFIUTI DELL'ASTIGIANO

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE N. 20/2025 DEL 27/10/2025

**OGGETTO:** Esecuzione contratto A.S.P. S.p.A./SAN GERMANO S.p.A. di affidamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani differenziati e dei servizi di igiene ambientale per i Comuni costituenti l'intero ambito territoriale del bacino astigiano. Provvedimenti.

L'anno **duemilaventicinque** addì **Ventisette** del mese di **Ottobre** alle ore **15:30** presso gli uffici del C.B.R.A., in Asti Via Brofferio n. 83, si è riunito il Consiglio di Amministrazione.

Alle ore 15:32, i presenti e votanti risultano essere i seguenti:

	Cognome e nome	QUOTE	Presente	Quote	Assente	Quote
1	GIACOMINI Luigi	306,24	X	306,24		
2	BALLIANO Alessandro	140,31	X	140,31		
3	CARRETTO Claudio	144,64			X	144,64
4	GIOVINE Roberta Rosa	172,40	X	172,40		
5	TEALDI Silvio Maria	236,41	X	236,41		
	<b>TOTALE</b>	<b>1.000,00</b>	<b>4</b>	<b>855,36</b>	<b>1</b>	<b>144,64</b>

Il Geom. Luigi Giacomini, nella sua qualità di Presidente del Consorzio, assume la presidenza e constatato che risulta presente un numero di componenti utili a garantire il numero legale, dichiara aperta la seduta.

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione il Segretario Consortile Avv. Michela PARISI FERRONI.

È presente il Responsabile dell'Area Tecnica Fabio Quirico.

**OGGETTO:** Esecuzione contratto A.S.P. S.p.A./SAN GERMANO S.p.A. di affidamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani differenziati e dei servizi di igiene ambientale per i Comuni costituenti l'intero ambito territoriale del bacino astigiano. Provvedimenti.

### IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Udita la relazione del Responsabile dell'Area Tecnica Fabio Quirico in relazione al contenuto della nota prot. 2770/2025 del 21.10.2025, conservata agli atti;

Preso atto in particolare che *in relazione allo stato di attuazione dei servizi di raccolta e trasporto rifiuti urbani differenziati e dei servizi di igiene nei Comuni costituenti l'intero ambito territoriale del Bacino per quanto riconducibile all'Offerta Tecnica di gara:*

- *in data 22/03/2024 il C.B.R.A. ha sottoscritto con l'operatore economico in raggruppamento temporaneo di impresa ASP S.p.A. (mandataria/capogruppo) - San Germano S.p.A. (mandante) il contratto Rep. 27/2024 per l'affidamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani differenziati e dei servizi di igiene ambientale per i Comuni costituenti l'intero Ambito Territoriale del Bacino Astigiano;*
- *l'operatore economico in raggruppamento temporaneo di impresa ASP S.p.A. (mandataria/capogruppo) - San Germano S.p.A. (mandante) ha depositato agli atti di gara il documento "Offerta Tecnica — Relazione" che illustra i servizi migliorativi offerti ai Comuni consorziati in buona parte senza costi aggiuntivi;*
- *il richiamato documento "Offerta Tecnica — Relazione" prevede diverse proposte migliorative rispetto allo standard minimo contemplato dai documenti di gara, servizi dedicati a eventi, sagre e campi estivi, organizzazione delle attività di sensibilizzazione (indagini territoriali, formazione e informazione) e servizi integrativi;*
- *con verbale relativo alla riunione del 25/11/2024 si è provveduto con i gestori nuovi affidatari ad una puntuale analisi congiunta delle proposte migliorative offerte ed illustrate nel documento di gara denominato Offerta Tecnica — Relazione", pendendo in esame i capitoli:*
  - 1. proposta migliorativa dei servizi*
  - 2. servizi dedicati a eventi, sagre e campi estivi*
  - 4. servizi integrativi*
- *nel richiamato verbale sono riportate in modo sintetico e schematico, esclusivamente per gli articoli e paragrafi per i quali è necessario un ulteriore approfondimento delle proposte riportate nel documento "Offerta Tecnica — Relazione", due tipologie di annotazioni contraddistinte ("note e osservazioni" e "elementi da chiarire e approfondire o rimodulare") rispetto a quanto già discusso in sede di riunione, oltre ad un'appendice redatta dal Consorzio per la parte restante dell'offerta tecnica.*
- *con nota ns. prot. 3547/2024 del 29/12/2024 è stato chiesto un riscontro ad ASP S.p.A. e San Germano S.p.A. in merito alle necessarie integrazioni e specificazioni dell'offerta tecnica, con termine fissato al 15/01/2025 sostanzialmente disatteso e riscontrato solo nell'agosto del 2025 (nota ASP S.p.A. ns prot. 2324/2025 del 21/08/2025), così da definire le tempistiche e le modalità di avvio dei servizi integrativi in tempi ragionevoli e coerenti con gli orizzonti di affidamento, e consentire ai Comuni del Bacino le migliori valutazioni in merito alle proposte migliorative.*
- *con nota ns. prot. 440/2025 del 20/02/2025 è stato chiesto ai Comuni consorziati, pur in assenza delle specificazioni chieste ai gestori, di prendere visione del documento "Offerta Tecnica — Relazione" e di segnalare eventuali osservazioni e richieste di intervento in modo particolare, nell'immediato, rispetto al servizio di spazzamento riconducibili alla "rimozione della salatura invernale" (Cap. 4.1 Servizi integrativi di assoluta novità - Rimozione sale e sabbie dalla rete viaria) e fornire alla Stazione Appaltante l'elenco delle feste e manifestazioni per l'anno 2025 per le quali si richiede il servizio dedicato (Cap. 2.1. Ulteriori servizi per eventi, sagre e nei campi estivi – Servizi proposti per eventi e sagre), così da consentire la programmazione degli interventi.*
- *con la richiamata nota ns. prot. 440/2025 del 20/02/2025 si è anche provveduto a:*
  - 1. chiedere ai Comuni interessati, in relazione a quanto previsto al Cap. 4.1 Servizi integrativi di assoluta novità - Progetto pilota di compostaggio locale di comunità, di manifestare l'interesse a dotare il proprio territorio di una installazione di compostaggio statico su piccola scala (delle due che i gestori rendono disponibili), con le modalità illustrate nel documento "Offerta Tecnica — Relazione";*
  - 2. chiedere ai Comuni interessati, in relazione consegna delle forniture "a perdere" direttamente agli utenti, di manifestare l'interesse ad usufruire dell'attività di distribuzione domiciliare/porta a porta annuale delle medesime forniture e per l'intera durata contrattuale in luogo della consegna massiva presso sedi comunali come da standard attuale (Cap. 4.1 Servizi integrativi di assoluta novità – 4.2.2*

Distribuzione presso i Comuni non oggetto di modifica al sistema di raccolta) che, per essere attivato, necessita la trasmissione ai gestori degli identificativi delle utenze (nominativi ed indirizzi) e puntuali indicazioni sulla consistenza e regole per la distribuzione di sacchetti a perdere e contenitori;

3. chiedere ai Comuni interessati, di manifestare l'interesse ad usufruire sul proprio territorio dell'apertura dello "sportello fisico" con la presenza di un operatore per 4 ore/g ogni 15 gg. A disposizione degli utenti per richieste di informazioni relative ai servizi erogati, richieste di attivazione, variazione, e cessazione del servizio, nonché richieste per il ritiro dei rifiuti su chiamata, segnalazioni per disservizi e richieste per la riparazione delle attrezzature per la raccolta domiciliare (Cap. 1.5.1.2 sportelli fisici);

- con nota ns. prot. 467/2025 del 24/02/2025 è stato segnalato ai Comuni consorziati che, come previsto al Cap 4.3.6 - Attività di vigilanza e controllo, assistenza, educazione degli utenti e azioni per la riduzione degli abbandoni (4.3.6.1 Accertatori ambientali) del documento "Offerta Tecnica — Relazione" viene garantita la presenza sul territorio di n. 4 tecnici formati al ruolo di accertatori ambientali con funzione di sovrintendere all'applicazione delle regole preposte al corretto conferimento dei rifiuti e supportare le Amministrazioni nel contrasto ai comportamenti scorretti attraverso attività ammonitoria e sanzionatoria. In particolare, oltre all'attività sanzionatoria tipica, gli accertatori ambientali potranno essere designati dai Sindaci per effettuare sopralluoghi in fase di definizione dei progetti di passaggio a nuove tipologie di raccolta, per monitorare le utenze, per segnalare alle utenze i casi di errato conferimento, per contribuire a valutare le volumetrie disponibili per gli utenti e attivare eventuali provvedimenti correttivi, per gestire il rapporto con le cd. "grandi utenze", per individuare, in collaborazione con gli uffici tecnici comunali, i punti in cui rendere disponibili i cassonetti e organizzare e gestire iniziative di comunicazione sul territorio;
- con la medesima nota ns. prot. 467/2025 del 24/02/2025 si è precisato che l'ingaggio degli accertatori ambientali non è soggetto ad automatismo, in quanto presuppone che il Regolamento comunale di gestione rifiuti preveda espressamente la possibilità di avvalersi di tali figure quali agenti accertatori in materia di violazioni amministrative e che lo stesso Regolamento preveda espressamente le violazioni previste e le relative sanzioni, e che tra il singolo Comune ed i gestori venga stipulata apposita convenzione in cui siano richiamate le violazioni accertabili da Regolamento e le modalità di trasmissione/gestione delle medesime. Inoltre, gli accertatori ambientali dovranno essere espressamente nominati dal Sindaco con proprio atto (Decreto/Disposizione) e, al fine di agevolare i Comuni consorziati, si è trasmessa una bozza di Decreto/Disposizione del Sindaco di nomina degli accertatori ambientali che potrà essere integrata e adattata alla singola realtà locale, oltre al testo della Convenzione da stipulare tra le singole Amministrazioni ed i gestori ASP S.p.A. e San Germano S.p.A., oltre all'elenco nominativo del personale con funzione di accertatore ambientale;
- con nota ns. prot. 467/2025 del 24/02/2025, è stato segnalato ai Comuni consorziati, come indicato al Cap. 4.3.6.2. Fornitura e gestione di fototrappole del documento "Offerta Tecnica — Relazione", che viene garantita la fornitura di n. 50 fototrappole mobili, con un meccanismo di gestione a carico di A.S.P. S.p.A. e San Germano S.p.A. che prevede 200 riposizionamenti delle fototrappole (videocamere autoalimentate con una risoluzione foto da 24 MP, una portata notturna fino a 15 metri e diurna fino a 27 metri, con sistema di GPS integrato) oltre al necessario servizio o di manutenzione full-service, oltre a "postazioni civetta", chiedendo di manifestare l'interesse ad usufruire dell'attività illustrate nel documento "Offerta Tecnica — Relazione" (accertatori ambientali ed installazione di fototrappole) al fine di definire con i gestori in cronoprogramma di intervento e un eventuale piano di ripartizione dei costi.

Rilevato che con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 13/2025 del 31/03/2025:

- Sono stati individuati ed approvati, rispetto ai contenuti del documento "Offerta Tecnica — Relazione", i criteri generali e specifici per l'attribuzione in quota parte dei servizi migliorativi offerti senza costi ad ogni Amministrazione consorziata proposti dall'operatore economico in raggruppamento temporaneo di impresa ASP S.p.A. (mandataria/capogruppo) - San Germano S.p.A. (mandante), dettagliati nell'Allegato A parte integrante della medesima Deliberazione, indipendentemente dal gradimento espresso dalle amministrazioni comunali;
- è stato espresso parere favorevole alla proposta relativa all'insediamento sul territorio del Bacino di una rete di n. 5 centri del riuso ubicati presumibilmente presso i Comuni di Villanova d'Asti, San Damiano d'Asti, Castell'Alfero, San Marzano Oliveto, Castello di Annone condividendo l'obiettivo di ridurre la produzione di rifiuti a monte delle raccolte e valorizzare i beni usati durevoli allo scopo di allungarne la vita utile, e disporre la realizzazione di tali strutture, richiedendo all'operatore economico un progetto di dettaglio oltre a quanto genericamente previsto nel documento "Offerta Tecnica — Relazione",



- è stato stabilito che l'offerta di gara dovrà essere realizzata integralmente e i servizi aggiuntivi e migliorativi realizzati esattamente così come descritti e previsti dal citato documento *Offerta Tecnica — Relazione* sottoposta a valutazione della commissione di gara, imponendo all'operatore economico in raggruppamento temporaneo ASP S.p.A. (mandataria/capogruppo) - San Germano S.p.A. (mandante) il celere avvio di tutti i servizi previsti a beneficio dei Comuni consorziati;
- si è dato atto che, ai sensi dell'art. 200 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., la gestione dei rifiuti urbani è organizzata sulla base di Ambiti Territoriali Ottimali delimitati dal Piano Regionale, che, ai sensi dell'art. 201 del medesimo Decreto, l'Autorità d'Ambito aggiudica il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani mediante gara disciplinata dai principi e dalle disposizioni comunitarie secondo la disciplina vigente in tema di affidamento dei servizi pubblici locali e che il documento *"Offerta Tecnica — Relazione"* costituisce parte integrante e sostanziale del contratto Rep. 27/2024 sottoscritto in data 22/03/2024 dal C.B.R.A. e dall'operatore economico in raggruppamento temporaneo ASP S.p.A. (mandataria/capogruppo) - San Germano S.p.A. (mandante), imponendone unitaria esecuzione nei confronti dei Comuni consorziati.

Tenuto conto che

- successivamente con nota ns. prot. 1595/2025 del 04/06/2025, è stato chiesto ai Comuni consorziati, tra quelli che hanno istituito l'Albo Compostatori, l'interesse a disporre della fornitura gratuita delle compostiere domestiche.
- con nota ns. prot. 2615/2025 del 07/10/2025, al fine di superare l'inerzia dei gestori, è stato chiesto ai Comuni consorziati di manifestare il proprio interesse, ferme alcune condizioni logistiche, all'attivazione del progetto pilota di compostaggio locale (così come definito con nota ns. prot. 2130/2025 del 24/07/2025).
- A scopo collaborativo ed al fine di agevolare i gestori nella migliore esecuzione dei servizi previsti e per programmare gli acquisti necessari, l'Ufficio tecnico del consorzio ha provveduto ad effettuare le ripartizioni delle forniture e servizi presenti in offerta tecnica di gara sulla base dei criteri definiti con la citata Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 13/2025 del 31/03/2025.
- anche dopo il sollecito del 25/03/2025 prot. 946/2025 - nulla è pervenuto dai gestori e la Stazione appaltante non è in condizione di definire le tempistiche e le modalità di avvio dei servizi integrativi in tempi ragionevoli e coerenti con gli orizzonti di affidamento, e consentire ai Comuni del Bacino le migliori valutazioni in merito alle proposte migliorative. Ad oggi non sono ancora pervenute le necessarie precisazioni definitive al documento *"Offerta Tecnica — Relazione"* nuovamente discusso con il gestore ASP S.p.A. (anche per San Germano S.p.A.) nel mese di settembre scorso.
- ad oggi, ad ormai un anno dall'avvio operativo del servizio, buona parte delle previsioni dell'*Offerta Tecnica* di gara risultano inattuata, sia per quanto riguarda le forniture che gli adempimenti.

Sentita l'illustrazione delle componenti dell'offerta tecnica non attuate;

Preso atto della segnalazione effettuata ai gestori, in ultimo con nota ns. prot. 2740/2025 del 19/09/2025, in relazione alle attività di spazzamento, dal complesso delle previsioni del documento *Offerta Tecnica — Relazione* e del *Disciplinare Tecnico Prestazionale* di appalto nella quale emergono sostanzialmente tre differenti tipologie organizzative e gestionali di spazzamento meccanizzato:

- Cap. 4.1.9 "rimozione sale e sabbie rete viaria" - rimozione senza costi aggiuntivi per il consorzio di 100 t di sabbia e terre da spazzamento - l'esclusione della logistica da quanto offerto non ha alcun riscontro in offerta tecnica, che fa invece chiaro riferimento a un servizio "senza costi aggiuntivi per il Consorzio" (Cap. 4.1.9, pag. 95, settima riga) - il servizio è previsto per n. 100 Km lineari di spazzamento (già attribuiti ai Comuni richiedenti) ed è dimensionato dal proponente in 76h/a (spazzatrice 6 m3 e operatore 4 liv.) oltre a 12/h per posizionamento/rimozione cassoni scarrabili (per quanto noto operazione non effettuabile per lo scarico diretto in "cantiere" delle sabbie ma concretamente attuabile solo presso il deposito di San Marzano Oliveto) - servizio attivabile nei mesi di aprile e maggio;
- Cap. 2 "Servizi dedicati a eventi, sagre e campi estivi", 2.1.2 "Servizio presso le aree di svolgimento dell'evento" - pulizia dei sedimenti delle vie, piazze e aree destinate alle manifestazioni, con intervento manuale ed eventuale ausilio di mezzi meccanici (se consentito) sia in fase iniziale che in fase finale dell'evento (con intervento solo manuale in fase di mantenimento) "senza costi aggiuntivi per il Consorzio";
- Contratto Rep 27/2024 art. 20 "servizi complementari opzionali" dell'allegato *Disciplinare tecnico prestazionale* comprende anche i servizi di spazzamento meccanizzato su richiesta specifica da parte delle Amministrazioni comunali, non compresi nelle schede di servizio come da quotazione di gara;
- In altri termini, i servizi di spazzamento specifici come previsti del documento *Offerta Tecnica — Relazione* risultano "senza oneri aggiuntivi per il Consorzio" con le sole limitazioni, nel primo caso, del periodo di

*intervento, delle ore di massima computate e del quantitativo stimato di rifiuto da rimuovere e, nel secondo caso, della pertinente fase di intervento;*

Preso atto che

- *in relazione, invece, ai servizi previsti in occasione di feste e manifestazioni (Cap. 2, paragrafo 2.1.1 e 2.1.2 del documento Offerta Tecnica – Relazione) che sono stati regolarmente effettuati, occorre rilevare il disallineamento dei preventivi e delle valutazioni economiche tra gestori. Premesso che solo A.S.P. S.p.A. trasmette alla stazione appaltante i preventivi via via predisposti per servizi relativi all'offerta tecnica di gara o per i servizi a misura, da quanto si è potuto verificare, si assiste al disallineamento tra i gestori nella valorizzazione dei servizi, condizione che genera una disparità di trattamento tra Amministrazioni locali del medesimo Bacino e produce un apprezzabile malcontento tra i Sindaci. Giova ricordare che ai sensi del Disciplinare di Gara – art. 17.1 “Criteri di valutazione dell’offerta tecnica” - i Servizi dedicati a eventi, sagre e campi estivi sono intesi come “(...) ulteriori servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani prodotti nel corso di eventi, sagre e nei campi estivi in tutti i Comuni del Bacino Astigiano senza oneri aggiuntivi per la Stazione Appaltante, oltre a quanto previsto nel Disciplinare Tecnico Prestazionale”. Di conseguenza, ai sensi degli atti di gara, tutti i servizi dedicati a eventi, sagre e campi estivi, certamente inquadrabili come “proposta migliorativa rispetto allo standard”, sono da ritenersi a titolo gratuito per i Comuni serviti (in particolare lo spazzamento meccanizzato nel corso della fase 1 fase 3 e il servizio di raccolta dei rifiuti prodotti durante gli eventi di cui alla fase 3), mentre sono da porsi a pagamento tutti i servizi non espressamente previsti nelle varie fasi organizzative (a titolo di esempio lo spazzamento meccanizzato nel corso della fase 2);*
- *con la citata nota si è provveduto a chiedere, a livello di raggruppamento temporaneo di impresa, le eventuali correzioni del pregresso nei confronti delle Amministrazioni comunali interessate, rammentando inoltre che le specifiche tecniche di ogni servizio devono essere identiche per entrambe le aree del Bacino servite da differenti gestori ed eventuali compensazioni/riduzioni (o integrazioni e accordi) con le singole Amministrazioni devono essere quantomeno comunicate alla Stazione Appaltante.*
- *non è stato attivato il sistema di controllo in remoto e monitoraggio dei servizi effettuati di cui al Cap. 1.7 del documento Offerta Tecnica – Relazione e, in particolare, la reportistica a favore della Stazione Appaltante di cui al Par. 1.7.10 che, allo stato attuale, viene fornita in modo saltuario e disorganico, peraltro solo da ASP S.p.A.;*
- *invece, nell’ambito dei normali servizi di raccolta e trasporto rifiuti urbani (servizi base) non si rilevano particolari criticità oltre ai minimi disservizi sostanzialmente fisiologici, fatta salva la gestione dei contenitori per la raccolta degli “imballaggi in vetro”;*
- *Fermi restando la completa regolarità ed efficacia del servizio di raccolta effettuato in regime di subappalto da EGEA Ambiente S.r.l., risulta carente in termini operativi il piano sostituzione dei contenitori così come previsto in atti di gara, considerando i quantitativi definiti a seguito del subentro al gestore uscente, ad oggi avviato in una sola porzione dell’area sud del Bacino in capo ad ASP S.p.A., occorre segnalare alcune criticità;*
- *ai sensi dell’art. 31 “mezzi ed attrezzature” del Capitolato Speciale di Appalto “l’Impresa Appaltatrice dovrà operare la raccolta della frazione differenziata di rifiuto urbano imballaggi in vetro utilizzando i contenitori campane già dislocate sul territorio. Tali attrezzature, la cui proprietà sarà acquisita dalle singole Amministrazioni dal gestore uscente. A tal fine, l’Impresa Appaltatrice dovrà versare al gestore uscente la somma complessiva di Euro 274.200/00 (...) riconducibile a n. 1.371 contenitori (con le seguenti caratteristiche: marcatura CE e certificazione di conformità UNI EN 13071-1:2008, realizzazione in polietilene vergine, di colore azzurro, con volume nominale non inferiore a 2.000 l. e n 3 bocche di conferimento di ampiezza pari a 200 mm.), entro 60 gg. dall’avvio del nuovo servizio. L’importo versato sarà integralmente recuperato dall’Impresa Appaltatrice nell’ammontare dei canoni dei primi due mesi di servizio. Il medesimo art. 31 prevede che “I contenitori di nuova fornitura dovranno essere conformi ai criteri di cui al D.M. (Ministero della Transizione Ecologica) 23/06/2022 “Criteri Ambientali Minimi per l’affidamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, della pulizia e spazzamento e altri servizi di igiene urbana, della fornitura di sacchetti e contenitori per la raccolta di rifiuti urbani, della fornitura di veicoli, macchine mobili non stradali e attrezzature per la raccolta e il trasporto di rifiuti e per lo spazzamento stradale”, fatta eccezione per quanto riconducibile ai sistemi di misurazione dei rifiuti conferiti e connessi all’applicazione della tariffazione puntuale, che non trova applicazione nell’orizzonte di gara. A seguito di censimento effettuato a opera dei Comuni sulla base dei dati disponibili presso il Consorzio e confermato dal gestore uscente SEA Soluzione Eco Ambientali, è stata definita la consistenza delle “campane” dislocate sul territorio, suddivise in contenitori in polietilene oggetto di subentro da parte dei*

Comuni e contenitori in vetroresina da sostituire e restituire al gestore uscente, oltre a diversi contenitori, sia in polietilene che in vetroresina presenti all'interno di magazzini comunali o stabilimenti produttivi ed adibiti al conferimento di grossi imballaggi in vetro o conferimenti massivi (di norma in occasione delle degustazioni o eventi presso gli stabilimenti vinicoli). Sono esclusi dalla cessione buona parte dei contenitori dislocati sul territorio della Langa Astigiana inquanto dichiarati originariamente di proprietà dei Comuni.

- Ad oggi, a quanto risulta per le vie brevi, ASP S.p.A. e San Germano S.p.A. hanno dato luogo al subentro formale nella titolarità dei contenitori in polietilene a vantaggio dei Comuni, incassando le somme dovute a SEA Soluzioni Eco Ambientali S.r.l., ad oggi in stato di cessazione per fallimento. Il Commissario liquidatore, con nota in data 14/10/2025, ha autorizzato i ASP S.p.A. e San Germano S.p.A. ad accedere al proprio stabilimento di Calliano al fine di depositare i contenitori ritirati del territorio e per eventuali attività logistiche. Allo stato attuale, ASP S.p.A. ha provveduto al posizionamento delle "campane" in polietilene in luogo di quelle in vetroresina in alcuni Comuni della Zona sud della Provincia (Agliano Terme, Calamandrana, Canelli, Castelnuovo Calcea, Costigliole d'Asti, Montaldo Scarampi, Vigliano d'Asti). Dal 20/10/2025 ha nuovamente avviato le operazioni di sostituzione. Resta ancora inattiva in tal senso San Germano S.p.A., fatta eccezione per alcune sostituzioni a seguito di rotture incidentali.

Preso atto inoltre che nella citata nota, il Responsabile dell'Area Tecnica ha specificato come:

- il Disciplinare Tecnico Prestazionale (Allegato 2 - Caratteristiche attrezzature) prevede che le "campane" debbano essere realizzate in ottemperanza alla norma UNI EN 13071-2008 e costruite in materiale totalmente riciclabile (polietilene ad alta densità – HDPE, PEHD – 100% riciclabile, colorato in massa, stabilizzato e trattato contro l'azione dei raggi UV, degli agenti atmosferici, chimici, biologici) con le seguenti caratteristiche: telaio in acciaio zincato a caldo, fondo conico in polietilene a doppia parete, scocca superiore stampata in corpo unico senza giunture o saldature, movimentazione a doppio gancio e anello di battuta di arresto, volumetria: minima 2.200 l. allo stramazzo, sezione circolare con aperture di conferimento di n. 3 fori di diametro 190 mm. Protette da rosette di gomma. In applicazione della norma UNI – EN 11686 2017 "Gestione dei rifiuti - Waste Visual Element – Elementi di identificazione visiva per i contenitori della raccolta rifiuti urbani" il contenitore deve rispondere a tali specifiche: Raccolta differenziata vetro VERDE (RAL 6001 "Emerald Green" – Pantone 371 C);
- con il termine "... i contenitori di nuova fornitura ..." di cui all'art 31 del Capitolato Speciale di Appalto si intende, ad opinione dell'Area Tecnica Ambientale, come "fornitura di contenitore nuovo" riferito in particolare alle "campane" adibite alla raccolta vetro. I prezzi di cui all'Allegato – Elenco prezzi unitari servizi opzionali a misura soggetti a ribasso" del Disciplinare Tecnico Prestazionale riportano prezzi per forniture nuove di fabbrica;
- Tenendo conto che, in origine, ASP S.p.A. aveva informato di poter offrire ai Comuni sia contenitori nuovi che, a prezzo ribassato, contenitori conformi al Disciplinare Tecnico prestazionale ma ricondizionati, per quanto sommariamente appresso parrebbe che i continui oggi disponibili presso ASP S.p.A. sia ricondizionati e che presso San Germano S.p.A. siano invece disponibili (verificato visivamente in Comune di San Damiano d'Asti) contenitori a magazzino nuovo ma di colore azzurro e non verde come descritto;
- In relazione, ancora, al lavaggio contenitori si rileva che gli interventi di lavaggio sono fortemente sollecitati dalle Amministrazioni comunali, in modo particolare per le frazioni di raccolta differenziata "organico" e "imballaggi in vetro" e che non si dispone ad oggi dei report di lavaggio dei contenitori a conferma del rispetto dei calendari a suo tempo trasmessi. Inoltre, non risulta avviato il lavaggio delle "campane" adibite alla raccolta degli "imballaggi in vetro" presenti sul territorio";

Condivisa, alla luce di quanto sinteticamente esposto, che la situazione illustrata possa essere inquadrabile in differenti ipotesi sanzionatorie, riconducibili sia all'applicazione delle penali contrattuali che ai danni derivanti da mancata applicazione delle previsioni contrattuali (inadempimenti non previsti nel regime di penalità);

Rilevato in particolare, che tali circostanze potrebbero ricondursi alla violazione di cui all'art. 22 del Capitolato Speciale di Appalto (penali), pur con una certa difficoltà interpretativa e di applicazione concreta:

- i mancati lavaggi dei contenitori adibiti alla raccolta degli imballaggi in vetro riconducibile alla "Incompleta effettuazione dei servizi di base per ogni singolo servizio" (Euro 250,00 a contestazione) oppure a "Inadeguato stato di manutenzione dei mezzi e attrezzature impiegate" (Euro 1.000,00 a contestazione);
- la mancata sostituzione dei contenitori adibiti alla raccolta degli imballaggi in vetro riconducibile ad una "Incompleta effettuazione dei servizi di base per ogni singolo servizio" (Euro 250,00 a contestazione);

Preso atto invece che rispetto alla concreta valutazione del danno è stato sottolineato come:

- in sede di gara la Centrale di Committenza S.C.R. Piemonte S.p.A., in sede di verifica di congruità dell'offerta (verbale del 11/01/2024) ha chiesto, ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D.Lgs 50/2016, ad ASP



S.p.A. e San Germano S.p.A. le necessarie giustificazioni, che hanno portato ad una valutazione di positiva superando l'originaria definizione di offerta anomala.

- Nel documento relativo alle giustificazioni presentate l'operatore economico parrebbe non aver quotato specificamente tutti i servizi contemplati dal documento Offerta Tecnica – Relazione, i quali potrebbero ricadere sotto la voce generale “ulteriori migliorie” che ammonta alla somma complessiva di Euro 36.648,94 (compreso di h/uomo ed h/mezzo, materiali di consumo, spese generali e utile di impresa), sottodimensionato anche con il solo riferimento alla gestione degli sportelli fisici ed alla distribuzione domiciliare delle forniture per i 113 Comuni consorziati.

Preso atto, infine, che nella citata nota viene segnalato come il gestore ASP S.p.A., nell'ambito dell'attività formativa ed informativa, proponga la seguente variazione/conversione:

- 1 - in luogo dei calendari cartacei (previste 81.000 copie stampate) – che generalmente vengo chiesti dai Comuni in volumi minori e sono stati resi disponibili in formato digitale, l'esecuzione di n. 80 interventi formativi nelle scuole dell'infanzia (secondo anno di servizio anno scolastico 2025-2026);
- 2 - l'offerta formativa per le scuole prevedeva un intervento, nell'anno di riferimento (secondo anno di servizio anno scolastico 2025-2026), nelle scuole secondarie e nelle superiori. Considerando il numero ridotti di istituti superiori dislocati in Provincia, l'esecuzione di n. 100 interventi formativi nelle scuole primarie e secondarie (secondo anno di servizio anno scolastico 2025-2026);
- 3 - fornitura dei contenitori alveolari per strutture ospedaliere presso P.O. Valle Belbo, Plesso Poliambulatoriale di Canelli e U.T. di Costigliole;
- 4 - fornitura di “ecocompattatore” presso Plesso Poliambulatoriale di Canelli;
- 5 - in luogo dei corsi di formazione agli addetti alla pulizia delle strutture ospedaliere, attività formativa rivolta al personale scolastico non docente (con avvio nell'anno 2025);
- 6 - in luogo degli incontri specifici con gli agricoltori, corsi aggiuntivi sul compostaggio domestico con le medesime modalità dei corsi già programmati (12 incontri aggiuntivi due 2 anni).

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- lo Statuto Consortile;
- il vigente Regolamento di contabilità;

Acquisito il parere preventivo favorevole di regolarità tecnico/amministrativa reso ai sensi dell'art. 49 e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. da parte del Responsabile dell'Area Tecnico ambientale del C.B.R.A. ed allegato al presente provvedimento;

Con voti unanimi favorevoli espressi in forma palese per alzata di mano;

### **DELIBERA**

Per le ragioni di cui in premessa, qui integralmente richiamate,

- di prendere atto del contenuto della nota prot. 2770/2025 del 21.10.2025, conservata agli atti;
- di esprimere, quale atto di indirizzo dell'Ente, la volontà di:
  - o pretendere l'integrale adempimento del contratto (fatta salva l'espressa rinuncia da parte dei Comuni) e tutte le forniture previste;
  - o fare informazione ai Comuni sui servizi compresi nel contratto disponendo che sia organizzata almeno una giornata di formazione;
- di stabilire che i preventivi per i servizi non compresi nel contratto siano predisposti da un unico soggetto dell'ATI (e quindi da A.S.P. S.p.A. in quanto mandataria);
- di invitare i Comuni ad inviare, in copia per conoscenza, al C.B.R.A. le comunicazioni di accettazione dei preventivi in modo da verificare che essi non riguardino prestazioni incluse nel contratto;
- di invitare l'Area Tecnica Ambientale a quantificare il ristoro derivante dalla mancata fruizione dei descritti servizi di cui all'offerta tecnica;
- di mandare agli uffici dell'Area Tecnica Ambientale per i successivi incombenti.

Successivamente,

Ravvisata l'urgenza di provvedere;

Visto l'art. 134 c. 4 D.Lgs. 267/00 e ss.mm.ii.;

Con voti unanimi favorevoli espressi in forma palese per alzata di mano;

**DELIBERA**

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c. 4 D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.

\*\*\*



Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE  
Luigi GIACOMINI



IL SEGRETARIO  
avv. Michela PARISI FERRONI

### RELATA DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio informatico del Consorzio per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dall'art. 32 della legge n. 69/2009 e ss.mm.ii. con decorrenza dal 26 NOV. 2025

Asti, li 26 NOV. 2025



IL SEGRETARIO C.B.R.A.  
avv. Michela PARISI FERRONI

### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio informatico di questo Consorzio per 15 giorni consecutivi ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., senza opposizioni.  
Asti, li

IL SEGRETARIO C.B.R.A.  
avv. Michela PARISI FERRONI

### DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITÀ

(art. 2, c. 5, D.L. 194/2009 - art. 32, c. 1, L. 69/2009 - art. 124, c. 1, D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.)

☐ Si certifica che la su estesa deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge sul Sito informatico di questo Ente senza riportare nei primi dieci giorni di pubblicazione denunce di vizi di legittimità o competenza, per cui la stessa è divenuta esecutiva ai sensi del comma 3 dell'art. 134 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.

☒ Si certifica che la su estesa deliberazione è stata dichiarata, con separata votazione unanime, immediatamente eseguibile ai sensi del comma 4 dell'art. 134 del del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.

Asti li, 27 OTT. 2025



IL SEGRETARIO C.B.R.A.  
avv. Michela PARISI FERRONI

Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.  
Asti, li

IL SEGRETARIO C.B.R.A.  
avv. Michela PARISI FERRONI