



CITTÀ DI ALBA

(PROVINCIA DI CUNEO)

VERBALE DI DELIBERAZIONE della GIUNTA COMUNALE

N. 74
del 26/02/2026

OGGETTO: SERVIZIO DI IGIENE URBANA.
Presa d'atto Capitolato speciale ed elaborati annessi per avvio procedure di appalto 2026.

L'anno **duemilaventisei addì ventisei del mese di febbraio** alle ore 11.30 nella solita sala delle riunioni ed in presenza degli Assessori indicati.

Previo esaurimento delle formalità prescritte dall'art. 43 dello Statuto comunale vennero per oggi convocati i componenti di questa Giunta comunale nelle persone dei Signori

N.	Cognome e nome		Presente	Assente
1.	GATTO	Alberto	Sindaco	X
2.	PASINI	Caterina	Vice Sindaco	X
3.	CAVALLO	Roberto	Assessore	X
4.	CROCE	Donatella	Assessore	X (videoconferenza)
5.	FENOCCHIO	Edoardo	Assessore	X
6.	GARASSINO	Luigi	Assessore	X
7.	TIBALDI	Davide	Assessore	X
8.	VIGNOLO	Lucia	Assessore	X

Con l'intervento e l'opera del Signor NARDI Massimo, Segretario Generale.

La presente riunione si svolge nel rispetto delle modalità previste dal regolamento per lo svolgimento dell'attività collegiale della Giunta comunale in forma mista.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Signor GATTO Alberto, nella sua qualità di Sindaco, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

OGGETTO: SERVIZIO DI IGIENE URBANA.

Preso d'atto Capitolato speciale ed elaborati annessi per avvio procedure di appalto 2026.

L'Assessore all'Ambiente riferisce:

Premesso che:

- la Legge regionale 10 gennaio 2018, n. 1. recante Norme in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, dispone che i Comuni appartenenti a ciascun sub-ambito di area vasta esercitino, attraverso i Consorzi di Area Vasta le funzioni di organizzazione e controllo del servizio di gestione integrata dei rifiuti, tra cui rientrano le raccolte differenziate e indifferenziate;
- la medesima fonte normativa dispone altresì che i Consorzi di Area Vasta definiscano il modello organizzativo sul territorio e individuino le forme di affidamento della gestione dei segmenti di servizio di competenza;
- in data 29.07.2021 con deliberazione n. 62 il Consiglio comunale ha approvato apposita linea di indirizzo, recepita dall'Assemblea consortile CO.A.B.SE.R. con deliberazione in data 30.07.2021, con cui sono state trasferite alla Società consortile S.T.R. – Società Trattamento Rifiuti s.r.l. tutte le funzioni e competenze in materia di gestione integrata dei rifiuti, che laddove non esegua direttamente i servizi/forniture, si avvale di prestazioni di terzi nei confronti dei quali riveste il ruolo di committente;
- in data 28.10.2021 con deliberazione della Giunta Comunale n. 293 è stato preso atto dell'esito dell'appalto relativo al servizio di igiene urbana, espletato dal CO.A.B.SE.R. – Consorzio Albese Braidese Servizi Rifiuti, delegato allo scopo in forza della vigente normativa Regionale e con il quale detto servizio è stato affidato alla ditta EGEA Ambiente Srl, per il periodo 01.07.2021 – 30.06.2026; con lo stesso provvedimento è stato altresì preso atto del mansionario relativo a forniture e ad alcuni servizi di raccolta e gestione di rifiuti previsti in esecuzione, per lo stesso periodo, direttamente dalla Società Consortile S.T.R. Srl con riferimento al vigente contratto di servizio "in house";

Considerato che:

- per il rinnovo dell'attuale appalto relativo al servizio di igiene urbana ovvero raccolta rifiuti e nettezza urbana, che andrà a scadere il 30 giugno 2026, l'Amministrazione non intende avvalersi della facoltà, di ricorrere alla procedura negoziata per l'affidamento attraverso la stazione appaltante, ai sensi dell'art. 63 comma 5 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., di analogo servizio per una durata di ulteriori anni tre;

- occorre di conseguenza che il gestore affidatario dei servizi "in house providing" STR S.r.l., avendone facoltà in relazione al vigente contratto di servizio con l'ETC (CAV) Co.A.B.Se.R. ed in ossequio agli indirizzi espressi dall'Amministrazione Comunale, avvii le procedure di gara per esternalizzare quota parte del servizio complessivo integrato, tramite l'affidamento dei servizi di raccolta domiciliare e igiene urbana nella città di Alba;
- stante i termini necessari per lo svolgimento della procedura di affidamento secondo il D.Lgs. 36/2023 (Codice Appalti) sopra soglia di rilevanza europea e per tener conto del tempo necessario all'appaltatore aggiudicatario per la fornitura di nuovi mezzi, attrezzature, l'organizzazione del cantiere, ecc.. che potrebbe impiegare un lasso di tempo stimabile in alcuni mesi dalla pubblicazione del bando, salvo impugnazioni o altre cause incidentali a valere sul procedimento amministrativo di aggiudicazione.

Rilevato che:

- sulla base delle indicazioni ed esigenze segnalate dall'Amministrazione comunale, confacenti agli indirizzi programmatici consortili, approvati, in ultimo, con l'aggiornamento assembleare del piano di Sub ambito COABSER in data 27 maggio 2025 la Società affidataria "in house providing" S.T.R. Srl, con nota registrata al prot. 35241 del 23/01/2026, successivamente integrata con nota STR prot 56494 del 03.02.2026 e poi con ulteriore nota STR prot 64213 del 19.02.2026 ha trasmesso:
 - capitolato speciale d'appalto
 - Allegato A al predetto capitolato – Relazione illustrativa
 - Quadro economico annuo riepilogativo dei servizi nella città di Alba in conseguenza della bozza della documentazione progettuale sinora elaborata, con elenco dei servizi e forniture stimate
- dalla documentazione sopra citata in sintesi, emergono:
 1. l'obiettivo essenziale e misurabile del servizio nel conseguimento delle percentuali di Raccolta Differenziata (RD) pari all'82% e conseguente riduzione dei rifiuti residuali indifferenziati sotto il quantitativo minimo fissato dal PRUBAI (90 kg/ab anno);
 2. il sostanziale mantenimento-miglioramento dei servizi di raccolta differenziata;
 3. il sostanziale miglioramento dei principali servizi di nettezza urbana, in particolare con l'introduzione del servizio meccanizzato-misto;
 4. la durata contrattuale di quattro anni (4), con eventuale rinnovo di ulteriori anni quattro (4) e proroga tecnica di massimo sei mesi, ovvero un ampliamento tecnico economico e/o temporale sino ad 1/5 del valore iniziale, secondo quanto previsto dall'art. 120, commi 9, 10 e 11 del D.Lgs 36/2023 e s.m.i.;

5. la procedura aperta per la scelta dei concorrenti con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base di una pluralità di elementi espressamente indicati nel disciplinare di gara;
 6. un importo a base d'asta, a regime, presuntivamente stimato in € 2.753.530,53 + IVA che verrà determinato in via definitiva con l'applicazione del ribasso di gara proposto dalla ditta aggiudicatrice;
- come riscontrabile in particolare dalla predetta nota STR prot. 56494 del 03.02.2026, come integrata con nota STR prot 64213 del 19.02.2026 sono esclusi dall'appalto alcuni servizi e forniture, quali:
 - la raccolta del vetro stradale (campane),
 - la raccolta domiciliare degli ingombranti domestici,
 - lo svuotamento di cassoni scarrabili presso grandi utenze,
 - il servizio di ecosportello per la distribuzione dei sacchi all'utenza ed il controllo dei servizi,
 - la fornitura dei sacchi/cassonetti "conformi" per la raccolta dei rifiuti indifferenziati nonché per quelli della carta e dell'organico,
 - la fornitura di nuove campane nonché di cassonetti vari,
 - campagne informative,
 - smaltimento delle sabbie da spazzamento meccanizzato.

Ritenuto opportuno evidenziare che:

- per il servizio di nettezza urbana viene richiesto un progetto innovativo a livello di mezzi ed attrezzature mirato ad ottimizzare le risorse umane nell'ottica del miglioramento del decoro in tutto l'ambito cittadino;
- i servizi oggetto dell'Affidamento contemplati nel presente capitolato sono da considerarsi ad ogni effetto servizi pubblici e costituiscono attività di pubblico interesse, finalizzate ad assicurare un'elevata protezione dell'ambiente, giusto artt. 177 comma 2, 178, comma n. 1 del T.U.A., e quindi sottoposte alla normativa dettata in materia;
- nella valutazione dei progetti-offerta si ritiene necessario che vengano massimizzati gli aspetti tecnici e le innovazioni e/o migliorie rispetto agli aspetti economici ed in particolare le proposte mirate ad iniziative per:
 - 1) il miglioramento del decoro urbano compresi i lavaggi;
 - 2) il miglioramento della raccolta differenziata con particolare riferimento all'accesso ai cortili, alle aree "critiche" e al servizio aggiuntivo per i "fluttuanti";
 - 3) la gestione delle raccolte differenziate e pulizia nell'ambito delle manifestazioni;
 - 4) la riduzione dell'impatto ambientale del servizio nel suo complesso, a partire dai Criteri Ambientali Minimi (CAM);
 - 5) offerte innovative volte al raggiungimento degli obiettivi posti dalla Regione in termini di riduzione dei rifiuti.

Considerato infine che:

- i servizi compresi a titolo indicativo nell'elenco sottostante, esclusi dall'appalto, saranno svolti e/o forniti direttamente dalla Società S.T.R. Srl a far data dal 1 luglio 2026, previa verifica di congruità delle condizioni economiche, conformemente al vigente contratto di servizio conseguente l'affidamento secondo il modello **in house providing**:
 - servizio di gestione ecocentri, che comprende la raccolta vetro tramite campane stradali ed abiti usati;
 - raccolta frazione verde con cassoni scarrabili;
 - raccolta ingombranti a domicilio;
 - raccolta e trasporto presso grandi utenze tramite scarrabili ad esclusione di quelli esplicitamente descritti e richiamati nei servizi base;
 - raccolta RUP (pile e farmaci)
 - raccolta toner
 - raccolta teli e fitosanitari utenze domestiche
 - raccolta ceramiche
 - il servizio di ecosportello per la distribuzione dei sacchi all'utenza ed il controllo dei servizi
 - la fornitura dei sacchi/cassonetti "conformi" per la raccolta dei rifiuti indifferenziati nonché per quelli della carta e dell'organico,
 - smaltimento delle sabbie da spazzamento meccanizzato;
- le **campagne informative** (comunicazione ed informazione all'utenza) saranno invece gestite direttamente dal Comune;
- l'impegno economico complessivo dei servizi in appalto nonché per tutti gli anzidetti servizi e forniture sarà ricompreso nel Piano Economico Finanziario (PEF) validato dal CO.A.B.SE.R. nella sua qualità di Ente Territorialmente Competente, la cui copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio, secondo quanto previsto dall'art. 1, comma 654, della Legge di Stabilità 2014 (Legge n. 147/2013) sarà garantita dalla tassa rifiuti (TARI);
- i **servizi aggiuntivi/integrativi** che possono essere richiesti dagli utenti con oneri a carico degli stessi ed incasso in capo al soggetto erogatore, in aggiunta a quelli di base per soddisfare specifiche esigenze di conferimento o comunque inerenti il servizio di gestione dei rifiuti urbani, dovranno essere attivati con modalità da individuare in accordo con l'Ente gestore e che siano rispondenti alle buone pratiche già adottate per la riduzione dei rifiuti indifferenziati e/o all'aumento delle percentuali di Raccolta Differenziata (RD).

In relazione a quanto precede, la competente Ripartizione Urbanistica e Territorio propone l'adozione del provvedimento in oggetto da parte della Giunta comunale.

Al riguardo è stato acquisito il prescritto parere in ordine alla regolarità tecnica, rilasciato dal Dirigente della Ripartizione Urbanistica e Territorio, ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. n.267/2000.

Quanto sopra premesso,

LA GIUNTA

Udito il relatore e convenendo con le argomentazioni addotte in ordine al provvedimento proposto, la cui assunzione è riservata alla competenza della Giunta comunale;

Vista ed esaminata la proposta di deliberazione in oggetto;

Visto il parere espresso ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. n.267/2000 e dato atto che dallo stesso non emerge alcun rilievo;

Visto l'art.48 del D.Lgs. n.267/2000;

Con voti favorevoli ed unanimi, resi a norma di legge,

D E L I B E R A

1. di prendere atto della bozza di capitolato speciale, depositato agli atti negli uffici di competenza, con annessi elaborati tecnici-descrittivi ed economici dei servizi di seguito elencati, proposta da S.T.R. Srl sulla base di indicazioni ed obiettivi forniti dall'Amministrazione comunale, da utilizzarsi per l'espletamento della prevista gara pubblica per l'affidamento del nuovo servizio di igiene urbana, così come descritto in narrativa:
 1. capitolato speciale d'appalto
 2. Allegato A al predetto capitolato – Relazione illustrativa
 3. Quadro economico annuo riepilogativo dei servizi nella città di Alba in conseguenza della bozza della documentazione progettuale sinora elaborata, con elenco dei servizi e forniture stimate

2. di dare atto che il servizio, previsto della durata di 4 anni con possibilità di proroga di ulteriori 4 anni, verrà aggiudicato con le modalità della procedura aperta, alla ditta che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base di una pluralità di elementi preventivamente indicati nel disciplinare di gara che massimizzeranno, nella valutazione, le proposte tecniche e le migliorie innovative rispetto all'aspetto economico, con particolare valutazione delle proposte mirate ad iniziative per:
 - 1) il miglioramento del decoro urbano compresi i lavaggi;
 - 2) il miglioramento della raccolta differenziata con particolare riferimento all'accesso ai cortili, alle aree "critiche" e al servizio aggiuntivo per i "fluttuanti";
 - 3) la gestione delle raccolte differenziate e pulizia nell'ambito delle manifestazioni;
 - 4) la riduzione dell'impatto ambientale del servizio nel suo complesso, a partire dai Criteri Ambientali Minimi (CAM);
 - 5) offerte innovative volte al raggiungimento degli obiettivi posti dalla Regione in termini di riduzione dei rifiuti.
3. di dare atto che la proposta di STR prevede un canone annuo a base d'asta, non soggetto ad aumenti, stimato in netti € 2.753.530,53 oltre IVA 10 % di legge per complessivi € 3.028.883,58 e che l'importo effettivo di contratto sarà quantificato a seguito dell'applicazione del ribasso di gara e del recepimento degli indirizzi formulati con la presente proposta;
4. di dare atto che sono esclusi dal contratto alcuni servizi e forniture, quali:
 1. la raccolta del vetro stradale (campane),
 2. la raccolta domiciliare degli ingombranti domestici,
 3. lo svuotamento di cassoni scarrabili presso grandi utenze,
 4. il servizio di ecosportello per la distribuzione dei sacchi all'utenza ed il controllo dei servizi,
 5. la fornitura dei sacchi/cassonetti "conformi" per la raccolta dei rifiuti indifferenziati nonché per quelli della carta e dell'organico,
 6. la fornitura di nuove campane nonché di cassonetti vari,
 7. campagne informative,
 8. smaltimento delle sabbie da spazzamento meccanizzato.
5. di dare atto che i servizi compresi a titolo indicativo nell'elenco sottostante, esclusi dall'appalto, saranno svolti e/o forniti direttamente dalla Società S.T.R. Srl a far data dal 1 luglio 2026, previa verifica di congruità delle condizioni economiche, conformemente al vigente contratto di servizio conseguente l'affidamento secondo il modello **in house providing**:
 - servizio di gestione ecocentri, che comprende la raccolta vetro tramite campane stradali ed abiti usati;
 - raccolta frazione verde con cassoni scarrabili;
 - raccolta ingombranti a domicilio;

- raccolta e trasporto presso grandi utenze tramite scarrabili ad esclusione di quelli esplicitamente descritti e richiamati nei servizi base;
- raccolta RUP (pile e farmaci)
- raccolta toner
- raccolta teli e fitosanitari utenze domestiche
- raccolta ceramiche
- il servizio di ecosportello per la distribuzione dei sacchi all'utenza ed il controllo dei servizi
- la fornitura dei sacchi/cassonetti "conformi" per la raccolta dei rifiuti indifferenziati nonché per quelli della carta e dell'organico,
- smaltimento delle sabbie da spazzamento meccanizzato;

6. di dare atto dello svolgimento delle **campagne informative** (comunicazione ed informazione all'utenza) direttamente dal Comune;
7. di dare atto che l'impegno economico complessivo per tutti gli anzidetti servizi e forniture sarà ricompreso nel Piano Economico Finanziario (PEF) validato dal CO.A.B.S.E.R. nella sua qualità di Ente Territorialmente Competente, la cui copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio, secondo quanto previsto dall'art. 1, comma 654, della Legge di Stabilità 2014 (Legge n. 147/2013) sarà garantita dalla tassa rifiuti (TARI);
8. di formulare atto d'indirizzo al soggetto gestore affinché vengano attivati **servizi aggiuntivi/integrativi** che possono essere richiesti dagli utenti con oneri a carico degli stessi ed incasso in capo al soggetto erogatore, in aggiunta a quelli di base per soddisfare specifiche esigenze di conferimento o comunque inerenti il servizio di gestione dei rifiuti urbani; tali servizi dovranno essere attivati con modalità da individuare in accordo con l'Ente gestore e con modalità che siano rispondenti alle buone pratiche già adottate per la riduzione dei rifiuti urbani indifferenziati e/o all'aumento delle percentuali di Raccolta Differenziata (RD); a titolo esemplificativo si indicano quali servizi aggiuntivi/integrativi la raccolta di sfalci/potature, le raccolte attivabili in occasione di manifestazioni, fiere ed eventi temporanei, le raccolte integrative per utenze non domestiche (UND)
9. di trasmettere il presente provvedimento alla S.T.R. Srl per quanto di spettanza in ordine alle procedure di gara.

Con separata ed unanime votazione, resa nei modi di legge, la presente deliberazione è dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134, 4° comma, del D.Lgs. n.267/2000.

* * * * *

Verbale fatto e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
f.to Gatto

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Nardi

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione è in corso di pubblicazione all'albo pretorio informatico del Comune per quindici giorni consecutivi,

dal **04.03.2026** al **18.03.2026** compreso,

ai sensi dell'art.124, 1° comma, del D.Lgs. n.267/2000.

Alba, **03.03.2026**

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Nardi

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva per decorrenza del termine di cui all'art.134, 3° comma, del D.Lgs. n.267/2000 il giorno

Alba, _____

IL SEGRETARIO GENERALE

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio informatico del Comune per quindici giorni consecutivi,

dal _____ al _____ compreso,

senza opposizioni, ai sensi dell'art.124, 1° comma, del D.Lgs. n.267/2000.

Alba, _____

IL SEGRETARIO GENERALE