Originale

COMUNE DI TORRE DE' ROVERI
PROVINCIA DI BERGAMO

DELIBERAZIONE N. 62
Soggetta invio capigruppo ☒

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: Approvazione progetto per l'affidamento del servizio di refezione scolastica e per il Servizio di preparazione e distribuzione pasti a domicilio per anziani e disabili, periodo 01.01.2027-31.12.2030 CUI: F00684180169202600001

L'anno duemilaventisei addi diciannove del mese di ottobre alle ore 20:30 nella sala delle adunanze, previa osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, vennero oggi convocati a seduta i componenti la Giunta Comunale.
All'appello risultano:

Lebbolo Matteo Francesco	Sindaco	Presente
Cassina Roberta	Vice Sindaco	Presente
Barcella Marco	Assessore	Presente

Totale presenti 3
Totale assenti 0

Partecipa alla adunanza il Segretario Comunale Dott. Signorelli Mattia il quale provvede alla redazione del presente verbale.
Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. Lebbolo Matteo Francesco nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:
- il servizio di refezione scolastica per la Scuola Primaria e il servizio di preparazione e distribuzione pasti a domicilio per anziani e disabili costituiscono servizi essenziali per la comunità di Torre de' Roveri;
- in data 31.12.2026 giungerà a scadenza l'affidamento in corso del servizio;
- si rende pertanto necessario procedere all'indizione di una nuova procedura di gara per garantire la continuità dei servizi;

RICHIAMATO l'art. 41 del D.Lgs. n. 36/2023 che disciplina i livelli e i contenuti della progettazione, disponendo al comma 12 che "La progettazione di servizi e forniture è articolata in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti mediante propri dipendenti in servizio";

RICHIAMATO altresì l'art. 4-bis dell'Allegato I.7 al D.Lgs. n. 36/2023 che stabilisce che "I contenuti minimi del progetto sono costituiti almeno da una relazione generale illustrativa, da capitolato tecnico e da documento di stima economica secondo le previsioni di cui all'articolo 41, commi 13 e 14, del codice";

VISTO il Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2026-2028, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 24 novembre 2025, che prevede l'affidamento del presente servizio con Codice Unico di Intervento (CUI): F00684180169202600001;

CONSIDERATO che il servizio oggetto dell'appalto rientra tra i servizi elencati all'Allegato XIV della Direttiva Europea 2014/24, CPV 55523100-3 "Servizi di mensa scolastica";

RITENUTO opportuno procedere all'affidamento del servizio mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 36/2023;

DATO ATTO che il servizio in appalto si articola nelle seguenti attività:
A) GESTIONE DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA PER LA SCUOLA PRIMARIA, comprendente:
- fornitura delle derrate alimentari e prodotti vari necessari alla produzione dei pasti;
- confezionamento degli stessi presso il centro di cottura;
- confezionamento del pasto nel rispetto dei menù concordati;
- trasporto dei pasti, in contenitori multiporzione, a legame fresco-caldo, presso i terminali di consumo (refettorio);
- apparecchiatura tavoli, scodellamento dei pasti, preparazione, pulizia e riassetto giornaliero del refettorio, sparecchiatura e pulizia tavoli;
- pulizia degli spazi connessi e asserviti, delle attrezzature e degli utensili utilizzati;
- fornitura di tutto lo stovigliato;
- pulizia dei mezzi di trasporto dei pasti;
- informazione e formazione del proprio personale;
- conservazione presso la sede produttiva di un campione rappresentativo del pasto standard;

B) FORNITURA PASTI PER ANZIANI/DISABILI, comprendente:

- fornitura delle derrate alimentari e prodotti vari necessari alla produzione dei pasti;
- confezionamento degli stessi presso il centro di cottura;
- trasporto e consegna dei pasti in contenitori monoporzione a legame fresco-caldo presso il domicilio degli utenti;
- pulizia dei mezzi di trasporto;
- conservazione dei campioni presso la sede produttiva;

PRECISATO che:
Durata contrattuale: 4 anni dal 01.01.2027 al 31.12.2030;

Possibilità di proroga tecnica: esclusivamente nei presupposti dell'articolo 120, comma 11, del D.Lgs. 36/2023, entro il limite massimo di sei mesi considerato negli atti, per € 63.660,00 IVA esclusa; non è previsto rinnovo.

DEFINITO il valore complessivo dell'appalto come segue:

Descrizione	**Importo (IVA esclusa)**
Importo (01.01.2027 - 31.12.2030)	€ 509.280,00
di cui soggetto a ribasso d'asta	€ 507.582,40
di cui oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso	€ 1.697,60
Incremento del 20% (quinto d'obbligo)	€ 101.856,00
Proroga tecnica (max 6 mesi)	€ 63.660,00
VALORE TOTALE STIMATO	**€ 674.796,00**

DETTAGLIO del costo unitario del pasto a base d'asta:

Voce	**Importo**
Importo del pasto soggetto a ribasso	€ 5,98
Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso)	€ 0,02
COSTO UNITARIO DEL PASTO A BASE D'ASTA	**€ 6,00**

STIMA del numero di pasti 01.01.2027 – 31.12.2030

Servizio Di Refezione	**Numero Pasti 4 Anni**
Scuola Primaria	74.480
Pasti a domicilio	10.400

DATO ATTO che:

- Il ribasso complessivo è calcolato sull'importo di € 507.582,40, IVA esclusa, comprensivo dei costi della manodopera stimati in € 175.701,60 per il quadriennio (€ 2,07 per pasto). I costi della manodopera sono individuati separatamente. Il concorrente indica nell'offerta i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali della sicurezza. L'eventuale costo della manodopera inferiore alla stima della stazione appaltante deve essere giustificato e verifica-

to prima dell'aggiudicazione, nel rispetto dei minimi salariali inderogabili e degli obblighi applicabili. Restano esclusi dal ribasso € 1.697,60 per costi della sicurezza da interferenze (€ 0,02 per pasto).
- L'indicazione separata della manodopera non comporta che il relativo importo sia aggiunto al prezzo offerto dal concorrente.
- il contratto collettivo nazionale di lavoro di riferimento è il CCNL per i dipendenti da aziende dei settori Pubblici Esercizi, Ristorazione Collettiva e Commerciale e Turismo - codice alfanumerico CNEL: H05Y;

PRECISATO che gli oneri per la sicurezza da interferenze, pari a € 0,02 per pasto (€ 1.697,60 complessivi), sono stati determinati sulla base del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI) e non sono soggetti a ribasso d'asta;

RILEVATO che il servizio dovrà essere espletato nel rispetto:
- delle Linee di indirizzo in materia di ristorazione scolastica emanate dall'ATS di Bergamo;
- dei Criteri Ambientali Minimi (CAM) di cui al D.M. Ambiente 10 marzo 2020 "Criteri ambientali minimi per il servizio di ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari";
- dei principi di sostenibilità ambientale previsti dall'art. 57, comma 2 del D.Lgs. 36/2023;
- della normativa vigente in materia di salute e sicurezza sul lavoro;
- della normativa europea e nazionale in materia di igiene dei prodotti alimentari (Reg. CE 852/2004);

CONSIDERATO che:
- il criterio di aggiudicazione prescelto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 36/2023;
- il punteggio complessivo massimo è pari a 100 punti, ripartiti come segue:
  - Offerta tecnica: massimo 80 punti;
  - Offerta economica: massimo 20 punti;
  - è prevista una soglia di sbarramento pari a 48 punti su 80 per l'offerta tecnica;

RITENUTO di prevedere che l'offerta tecnica debba contenere:
- Sistema organizzativo del servizio (20 punti)
- Qualità forniture (40 punti)
- Proposte migliorative del servizio senza oneri a carico del Comune (20 punti)

DATO ATTO che la procedura di gara sarà espletata direttamente dal settore economico finanziario, utilizzando la piattaforma telematica SINTEL di Regione Lombardia;

VISTO l'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 relativo al Responsabile Unico del Progetto (RUP) e l'art. 6 dell'Allegato I.2 che ne disciplina i compiti;

RITENUTO di individuare quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) la Dott.ssa Monica Piazzalunga, Responsabile del Settore Economico Finanziario del Comune di Torre de' Roveri;

RICHIAMATO l'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023 recante la disciplina sugli incentivi per le funzioni tecniche;

RICHIAMATO il vigente Regolamento comunale "Incentivi per attività tecniche" approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 19 del 03.04.2026;

CONSIDERATO altresì che per la ripartizione degli incentivi destinati al personale interno, contestualmente all'aggiudicazione dell'appalto in oggetto, verrà individuato il Direttore dell'esecuzione (DEC) e l'apposito gruppo di lavoro ai sensi del citato regolamento comunale;

RITENUTO necessario approvare il progetto costituito dalla seguente documentazione:

- Relazione tecnico-illustrativa;
- Capitolato Speciale d'Appalto;
- Disciplinare di gara;
- Quadro economico;
- Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI);
- Patto di Integrità;
- Planimetrie refettori;
- Elenco del personale attualmente impiegato;

PRECISATO che ai sensi dell'art. 119 del D.Lgs. n. 36/2023:

- è fatto divieto di cedere il contratto o affidare in subappalto l'attività di preparazione e produzione pasti;
- sono subappaltabili tutte le altre attività e servizi relativi e/o connessi all'espletamento dell'appalto;
- l'affidatario dovrà indicare nell'offerta le attività che intende eventualmente subappaltare;

DATO ATTO che l'aggiudicatario sarà tenuto a:

- applicare il CCNL indicato nel disciplinare di gara o altro CCNL equivalente;
- garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato, assorbendo prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente;
- assicurare una quota pari almeno al 30% di occupazione giovanile e una quota pari almeno al 30% di occupazione femminile nelle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto;

VISTO il Bilancio di previsione finanziario 2026-2028 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 26 del 24.11.2025;

DATO ATTO che la spesa complessiva dell'appalto è così finanziata:

Voci di spesa	**Importo**	**Copertura finanziaria**
Costo del servizio quadriennio	€ 509.280,00	Utenti del servizio (tariffe)
IVA 4% (pasti refezione scolastica)	€ 17.875,20	Utenti del servizio
IVA 10% (pasti anziani/disabili)	€ 6.240,00	Utenti del servizio
Contributo ANAC	€ 410,00	Bilancio comunale
Spese commissione di gara	€ 350,00	Bilancio comunale
Incentivo ex art. 45 D.Lgs. 36/2023	€ 8.657,76	Bilancio Comunale
TOTALE	**€ 542.812,96**	

RICHIAMATA la clausola sociale di cui all'Allegato II.3 del D.Lgs. 36/2023, che prevede l'obbligo per l'aggiudicatario di assorbire prioritariamente il personale già impiegato, garantendo la stabilità occupazionale;

CONSIDERATO che l'elenco del personale attualmente impiegato dall'operatore economico uscente è composto da n. 5 unità, come dettagliato nell'apposito allegato al progetto;

VISTO lo schema di Patto di Integrità ai sensi dell'art. 1, comma 17 della legge 190/2012, parte integrante della documentazione di gara;

ACQUISITI sulla proposta di deliberazione:
- il parere favorevole del Responsabile del Servizio Affari Generali in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 267/2000;
- il parere favorevole del Responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 267/2000;

VISTO il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i.;

ACQUISITA dal Segretario Comunale, in sede di seduta giuntale, ai sensi del P.N.A. e della sottosezione 'Rischi corruttivi e Trasparenza' del PIAO 2026-2028, adottato con delibera di G.C. n. 12 del 20/02/2026, la dichiarazione del Sindaco e degli Assessori Comunali presenti dell'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse;

All'unanimità dei voti favorevoli, espressi per alzata di mano;

D E L I B E R A

1. DI DARE ATTO che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;

2.DI APPROVARE il progetto per l'affidamento del servizio di refezione scolastica e del servizio di preparazione e distribuzione pasti a domicilio per anziani e disabili, periodo 01.01.2027 – 31.12.2030, per un valore complessivo stimato di € 674.796,00 (IVA esclusa), comprensivo di:
- importo quadriennale: € 509.280,00;
- incremento fino al quinto d'obbligo: € 101.856,00;
- proroga tecnica (max 6 mesi): € 63.660,00;

3. DI APPROVARE la documentazione progettuale costituita da: a) Relazione tecnico-illustrativa; b) Capitolato Speciale d'Appalto; c) Disciplinare di gara; d) Quadro economico; e) Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI); f) Patto di Integrità; g) Planimetrie refettori; h) Elenco del personale attualmente impiegato;

4. DI STABILIRE che l'affidamento del servizio avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 36/2023, con i seguenti punteggi:
- Offerta tecnica: massimo 80 punti (con soglia di sbarramento pari a 48 punti);
- Offerta economica: massimo 20 punti;

5. DI CONFERMARE che la procedura di gara sarà esperita direttamente dall'Ente.

6. DI INDIVIDUARE quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) la Dott.ssa Monica Piazzalunga, Responsabile del Settore Economico Finanziario del Comune di Torre de' Roveri;

7. DI DARE ATTO che:
- Il ribasso complessivo è calcolato sull'importo di € 507.582,40, IVA esclusa, comprensivo dei costi della manodopera stimati in € 175.701,60 per il quadriennio (€ 2,07 per pasto). I costi della manodopera sono individuati separatamente. Il concorrente indica nell'offerta i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali della sicurezza. L'eventuale costo della manodopera inferiore alla stima della stazione appaltante deve essere giustificato e verificato prima dell'aggiudicazione, nel rispetto dei minimi salariali inderogabili e degli obblighi applicabili.
- gli oneri per la sicurezza da interferenze, pari a € 1.697,60 per il quadriennio (€ 0,02 per pasto), non sono soggetti a ribasso;
- il contratto collettivo nazionale di lavoro di riferimento è il CCNL per i dipendenti da aziende dei settori Pubblici Esercizi, Ristorazione Collettiva e Commerciale e Turismo - codice alfanumerico CNEL: H05Y;

8. DI DARE ATTO che la spesa complessiva dell'appalto è così finanziata:
- il costo del servizio e l'IVA sono a carico degli utenti del servizio mediante le tariffe;
- le spese per contributo ANAC, commissione di gara e incentivi sono a carico del bilancio comunale;

9. DI STABILIRE che l'aggiudicatario dovrà:
- garantire la stabilità occupazionale del personale, assorbendo prioritariamente il personale già operante;
- assicurare una quota pari almeno al 30% di occupazione giovanile e una quota pari almeno al 30% di occupazione femminile nelle assunzioni necessarie;
- applicare il CCNL indicato o altro equivalente che garantisca le stesse tutele;
- rispettare i Criteri Ambientali Minimi (CAM) di cui al D.M. 10 marzo 2020;

10. DI DARE ATTO che è fatto divieto di cedere il contratto o di subappaltare l'attività di preparazione e produzione pasti, ferma restando la possibilità di subappaltare le altre attività connesse previa indicazione nell'offerta;

11. DI DEMANDARE al Responsabile Unico del Progetto tutti gli adempimenti consequenziali e le attività necessarie per l'espletamento della procedura di gara e per la successiva gestione contrattuale, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 6 dell'Allegato I.2;

12. DI DARE ATTO che non è previsto rinnovo del contratto. L'eventuale proroga tecnica è consentita esclusivamente al ricorrere dei presupposti dell'articolo 120, comma 11, del D.Lgs. 36/2023, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente. La proroga non opera automaticamente e richiede un provvedimento motivato del Comune. Ai fini della presente documentazione è considerata una durata massima di sei mesi, con valore stimato di € 63.660,00, IVA esclusa. Le prestazioni sono eseguite ai prezzi, patti e condizioni previsti dal contratto.

Successivamente, con separata ed unanime votazione favorevole espressa nelle forme di legge

D E L I B E R A

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – comma 4 – del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267.

LETTO, APPROVATO E SOTTOSCRITTO

Lebbolo Matteo Francesco	**Dott. Signorelli Mattia**
Sindaco	*Segretario*

Documento firmato digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R. 445 del 28 dicembre 2000 e del D.Lgs n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate