



COMUNE DI TORRE DE' ROVERI
PROVINCIA DI BERGAMO

N. REGISTRO INTERNO: 57

DATA: 01 luglio 2026

N. REGISTRO GENERALE: 214

DETERMINAZIONE: SETTORE FINANZIARIO

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento del servizio di assistenza scolastica di tipo educativo agli alunni disabili e del servizio di pre e post scuola primaria – Anni scolastici 2026/2027 e 2027/2028 – CIG BC3E68AA5C – Revoca in autotutela della determinazione n. 46 del 08.06.2026 (R.G. n. 177) per errata configurazione della piattaforma telematica SINTEL, approvazione dei documenti di gara e indizione di nuova procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, con scadenza 15 luglio 2026.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

ADOTTA la seguente determinazione:

PREMESSO che:

- con determinazione n. 46 del 08 giugno 2026 (R.G. n. 177), il Responsabile dell'Area Affari Generali ha approvato i documenti di gara e indetto, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, una procedura aperta per l'affidamento del servizio di assistenza scolastica di tipo educativo agli alunni disabili e del servizio di pre e post scuola primaria per gli anni scolastici 2026/2027 e 2027/2028, per l'importo complessivo biennale a base d'asta di € 236.148,90 (IVA esclusa), demandando alla scrivente, in qualità di RUP, la gestione della procedura in tutte le sue fasi;
- la procedura è stata indetta mediante la piattaforma telematica SINTEL di Regione Lombardia, in conformità agli artt. 19, 25 e 30 del D.Lgs. 36/2023, con pubblicazione dei documenti di gara sulla piattaforma SINTEL, sul sito istituzionale del Comune (sezione "Amministrazione Trasparente" – "Bandi di gara e contratti") e sull'Albo Pretorio on-line;
- il disciplinare di gara approvato con la citata determinazione n. 46/2026 prevede che l'offerta tecnica debba essere presentata dagli operatori economici mediante caricamento di un file PDF firmato digitalmente (formato "allegato") all'interno dell'apposita sezione "Busta Tecnica" della piattaforma SINTEL;

RILEVATO che:

- nel corso del periodo di presentazione delle offerte è emerso che la sezione "Busta Tecnica" della piattaforma SINTEL, relativamente alla procedura in questione, è stata configurata esclusivamente nel formato "testo" — campo di testo libero — senza la possibilità di caricare file in formato "allegato" (PDF firmato digitalmente), in difformità da quanto prescritto dal disciplinare di gara;
- tale difformità tra la lex specialis e la configurazione della piattaforma ha reso materialmente impossibile per gli operatori economici presentare l'offerta tecnica nelle forme e nei modi stabiliti dai documenti di gara, integrando un malfunzionamento ai sensi dell'art. 25, comma 2, del D.Lgs. 36/2023;
- in particolare, l'assenza del formato "allegato" nella Busta Tecnica preclude la generazione del documento PDF firmato digitalmente che, per giurisprudenza consolidata, costituisce esso stesso l'offerta tecnica validamente formulata sulla piattaforma SINTEL (cfr. TAR Lombardia, Milano, n. 2221/2018; TAR Lazio, Roma, n. 13829/2025);

CONSIDERATO che:

- la presente determinazione costituisce il rimedio più idoneo a tutelare l'interesse pubblico alla correttezza e alla trasparenza della procedura, garantendo al contempo la par condicio tra i concorrenti e il favor participationis;
- la giurisprudenza amministrativa ha costantemente affermato che l'errata configurazione della piattaforma telematica costituisce malfunzionamento imputabile alla stazione appaltante e non può andare a scapito del concorrente (cfr. TAR Lazio, Roma, n. 9044/2020; TAR Sicilia, Palermo, n. 2038/2024);
- in questo quadro, la mera proroga del termine di presentazione delle offerte — ancorché astrattamente praticabile ai sensi dell'art. 25, comma 2, del D.Lgs. 36/2023 — non appare sufficiente a rimuovere integralmente il vizio, atteso che la procedura risulta inficiata ab origine da una difformità sostanziale tra la disciplina di gara e la configurazione della piattaforma, con conseguente alterazione del corretto dispiegarsi del confronto concorrenziale;

- risponde pertanto a un superiore interesse pubblico — in ossequio ai principi di trasparenza, buon andamento e imparzialità di cui all'art. 97 della Costituzione, di proporzionalità e di risultato di cui agli artt. 1, 2 e 3 del D.Lgs. 36/2023 — disporre la revoca in autotutela della determinazione n. 46/2026 e procedere all'indizione di una nuova procedura aperta, con la corretta configurazione della piattaforma SINTEL, sulla base dei medesimi documenti di gara già approvati, aggiornati esclusivamente nel CIG e nella scadenza;

DATO ATTO che:

- l'art. 21-quinquies della L. 7 agosto 1990, n. 241, consente alla pubblica amministrazione di revocare il provvedimento amministrativo per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto, quale l'emersa impossibilità di dar corso alla procedura per la difformità sopra descritta;
- la revoca dell'indizione di gara, intervenendo in una fase antecedente all'aggiudicazione e in assenza di posizioni giuridiche consolidate in capo agli operatori economici, non determina obblighi indennitari ai sensi del comma 1-bis del medesimo art. 21-quinquies, non incidendo su rapporti negoziali già costituiti;
- con la presente determinazione si provvede altresì alla nuova indizione della procedura, mediante approvazione dei documenti di gara integralmente confermati e aggiornati, dando così continuità sostanziale all'azione amministrativa senza soluzione di continuità né pregiudizio per i concorrenti;
- il CIG BC3E68AA5C è stato acquisito;
- l'importo complessivo biennale a base d'asta rimane invariato in € 236.148,90 (IVA esclusa), di cui € 235.627,60 soggetti a ribasso ed € 521,30 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;
- il criterio di aggiudicazione rimane quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 108, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 36/2023, con 70 punti all'offerta tecnica e 30 punti all'offerta economica;
- la piattaforma SINTEL sarà configurata — in conformità al disciplinare di gara — con il formato "allegato" nella sezione "Busta Tecnica", così da consentire il caricamento del file PDF firmato digitalmente;
- la nuova scadenza per la presentazione delle offerte è fissata al giorno 15 luglio 2026, ore 12:00, termine congruo a consentire la più ampia partecipazione in considerazione della riedizione della procedura;

VISTI:

- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, e in particolare gli artt. 1, 2, 3, 15, 19, 25, 30, 58, 71, 108, 128;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL), e in particolare l'art. 107;
- la L. 7 agosto 1990, n. 241, e in particolare l'art. 21-quinquies;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;
- la L. 13 agosto 2010, n. 136;
- la L. 5 febbraio 1992, n. 104;
- la determinazione n. 46 del 08 giugno 2026 (R.G. n. 177);
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

DETERMINA

1. DI REVOCARE, ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. 241/1990, la determinazione n. 46 del 08 giugno 2026 (R.G. n. 177), con la quale è stata indetta la procedura aperta per l'affidamento del servizio di assistenza scolastica di tipo educativo agli alunni disabili e del

servizio di pre e post scuola primaria per gli anni scolastici 2026/2027 e 2027/2028, per le ragioni esposte in premessa e che qui si intendono integralmente richiamate, e segnatamente per l'errata configurazione della sezione "Busta Tecnica" della piattaforma SINTEL — limitata al formato "testo" anziché "allegato" — che ha reso impossibile per gli operatori economici la presentazione dell'offerta tecnica nel formato PDF firmato digitalmente prescritto dal disciplinare di gara. DI DARE ATTO che la revoca interviene prima della scadenza del termine di presentazione delle offerte, in assenza di offerte formalmente perfezionate e di posizioni giuridiche consolidate in capo agli operatori economici, e che pertanto non sussistono obblighi indennitari ai sensi dell'art. 21-quinquies, comma 1-bis, della L. 241/1990.

2. DI APPROVARE i seguenti documenti di gara, già approvati con la determinazione n. 46/2026, che si intendono integralmente confermati e che, aggiornati nel CIG (BC3E68AA5C) e nella scadenza (15.07.2026), si allegano alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale:

- a) Bando di gara;
- b) Disciplinare di gara;
- c) Capitolato Speciale d'Appalto;
- d) Patto di integrità;
- e) Modello di dichiarazione sostitutiva (DGUE);
- f) Quadro economico.

3. DI INDIRE, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, una nuova procedura aperta per l'affidamento del servizio di assistenza scolastica di tipo educativo agli alunni disabili e del servizio di pre e post scuola primaria – anni scolastici 2026/2027 e 2027/2028, per l'importo complessivo biennale a base d'asta di € 236.148,90 (IVA esclusa), CIG BC3E68AA5C.

4. DI STABILIRE che:

- a) la procedura sarà gestita esclusivamente mediante la piattaforma SINTEL di Regione Lombardia, con la sezione "Busta Tecnica" configurata nel formato "allegato" (caricamento di file PDF firmato digitalmente), in conformità al disciplinare di gara;
- b) il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 108, comma 2, lett. a), D.Lgs. 36/2023, con 70 punti all'offerta tecnica e 30 punti all'offerta economica;
- c) non sono ammesse offerte in variante;
- d) l'appalto costituisce lotto unico, come motivato nel bando ex art. 58, comma 2, D.Lgs. 36/2023;
- e) il termine per la presentazione delle offerte scade il giorno 15 luglio 2026, ore 12:00.

5. DI DEMANDARE al RUP:

- a) la verifica della corretta configurazione della piattaforma SINTEL, con particolare riferimento al formato "allegato" nella sezione "Busta Tecnica", da effettuarsi prima della pubblicazione;
- b) la pubblicazione dei documenti di gara su SINTEL, sul sito istituzionale del Comune (sezione "Amministrazione Trasparente" – "Bandi di gara e contratti") e sull'Albo Pretorio on-line;
- c) la gestione della procedura in tutte le sue fasi, comprese la verifica della documentazione amministrativa, la nomina della commissione giudicatrice ex art. 93 D.Lgs. 36/2023, la verifica di anomalia ex art. 110 e l'aggiudicazione.

6. DI DARE ATTO che gli obblighi di pubblicità saranno assolti mediante pubblicazione sulla piattaforma SINTEL, sul sito istituzionale del Comune (sezione "Amministrazione Trasparente" – "Bandi di gara e contratti") e sull'Albo Pretorio on-line, con esclusione della GUUE trattandosi di gara sotto soglia europea ai sensi dell'art. 50, comma 8, del D.Lgs. 36/2023.

7. DI DARE ATTO che:

- la presente determinazione è soggetta a pubblicazione all'Albo Pretorio per la durata di 15 giorni ai soli fini della trasparenza amministrativa e avrà esecuzione con la firma del Responsabile;
- contro la presente determinazione, ai sensi del DPR n. 1199 del 1971 è ammesso ricorso, ex art. 1, da parte di chi vi abbia interesse in unica istanza all'organo sovraordinato, individuato nel Segretario Comunale, per motivi di legittimità e di merito, entro 30 giorni dalla pubblicazione; ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale - Sez. di Brescia, entro 60 giorni e ricorso straordinario per motivi di legittimità, da parte di chi vi abbia interesse, entro 120 giorni, ai sensi del d.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199, come modificato dal DL PNRR n. 19/2026;

LETTO, APPROVATO E SOTTOSCRITTO

Piazzalunga Dott.ssa Monica
Responsabile dell'Area Settore Finanziario

Torre de Roveri, 01 luglio 2026

Documento firmato digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R. 445 del 28 dicembre 2000 e del D.Lgs n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate