



COMUNE DI TORRE DE' ROVERI
PROVINCIA DI BERGAMO

N. REGISTRO INTERNO: 4

DATA: 17 febbraio 2025

N. REGISTRO GENERALE: 67

DETERMINAZIONE: SETTORE TECNICO

OGGETTO: Impegno di spesa Servizi Comunali anno 2025

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

ADOTTA la seguente determinazione:

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta comunale esecutiva ai sensi di legge, con la quale l'organo deliberante ha definito la nuova suddivisione organizzativa di massima dimensione aventi particolare complessità organizzativa;

RICHIAMATA, altresì, la disposizione sindacale con la quale sono state conferite a norma degli artt. 8, 9 e 11 del C.C.N.L. le funzioni di direzione dell'Area Tecnica ed in particolare i compiti di cui all'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali n.267 del 18 agosto 2000 e s.m.i.;

PREMESSO che

- l'Amministrazione comunale è titolare dei servizi pubblici ambientali (servizi di igiene urbana, raccolta, trasporto e smaltimento R.S.U. ed altre frazioni recuperabili, pulizia delle strade, altri servizi integrati) qualificabili come servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- il Comune di Torre de' Roveri con deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 16.12.2010, ha aderito alla Società Servizi Comunali S.p.A. di Sarnico (BG) approvandone lo Statuto;
- i principi comunitari hanno stabilito che l'affidamento in house providing di servizi pubblici locali a rilevanza economica è da considerarsi una modalità di affidamento pienamente legittima che non può essere penalizzata con norme finalizzate a rendere marginale o di fatto impraticabile questa tipologia di affidamento, a condizione che vengano rispettati tre requisiti ritenuti essenziali e di seguito richiamati:
 - a) il capitale sia interamente detenuto da enti pubblici;
 - b) gli enti pubblici titolari del capitale esercitino sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
 - c) la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti pubblici che la controllano.
- la giurisprudenza comunitaria ha ribadito i principi dell'affidamento in house providing e in particolare le qualificanti condizioni del controllo analogo, che sono il presupposto a garanzia del rispetto degli artt. 43 e 49 del Trattato CE, attraverso sentenze cardine, tra le quali:
 - a) sentenza Teckal del 18 novembre 1999 della Corte di giustizia europea, causa C-107/98)
 - b) sentenza Parking Brixen GmbH, CGE, del 13 ottobre 2005, causa C-458/03;
 - c) sentenza Stand Halle, CGE, dell'11 maggio 2005, causa C-26/03;

ATTESO che in relazione alla predetta deliberazione consiliare che:

- nel rispetto delle vigenti norme di legge, è stata preliminarmente predisposta la relazione riferita alla sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento "in house" così da valutare e conseguentemente legittimare l'affidamento in questione in favore della Società partecipata Servizi Comunali S.p.A., assolvendosi in tal modo il disposto dell'art. 34, comma 20 del Dl 18/10/2012 n. 179, il tutto come da documentazione allegata che sarà pubblicata all'albo pretorio on line e sul sito internet del Comune (Amministrazione trasparente), così come prescritto dalla norma.
- la partecipazione dell'amministrazione locale alla Società è funzionale alle finalità dell'Ente in quanto i servizi affidati rientrano a pieno titolo tra quelli di interesse generale di competenza dell'Ente;
- la Società ha sempre presentato bilanci in attivo senza mai ricorrere a contributi in conto esercizio o in conto capitale da parte dei Comuni soci;
- il numero degli amministratori è inferiore al numero degli addetti;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n° 38 del 21.12.2020 con la quale l'Amministrazione Comunale provvede all'affidamento della gestione dei servizi di igiene ambientale alla Società Servizi Comunali SpA con sede in Sarnico via Roma n° 54;

VISTO che i servizi espletati dalla summenzionata Società vengono di seguito sinteticamente descritti:

- servizio di igiene ambientale comprensivo del servizio di trasporto dei rifiuti, della raccolta differenziata dei rifiuti, della gestione della piazzola ecologica, dello svuotamento dei cestini, dello spazzamento delle strade; agli importi correlati ai summenzionati servizi verranno detratte le note di accredito riferite alla vendita del materiale raccolto nel contesto della raccolta differenziata;
- servizio di smaltimento dei rifiuti;
- servizio di pulizia manuale delle strade, raccolta dei rifiuti abbandonati ed altri servizi affini prevedendo un operatore che esegue un programma concordato per 20 ore settimanali, con fornitura di tutte le attrezzature necessarie da parte del Comune così come il mezzo per gli spostamenti dell'operatore impiegato;
- forniture funzionali a garantire il regolare espletamento del servizio ambientale;

ATTESO che il costo del servizio è stato stimato in complessivi €. **250.000,00** IVA di legge compresa la somma necessaria alla copertura contabile per l'espletamento del servizio in argomento anno 2025, salvo più precise determinazioni in relazione al definendo sistema tariffario;

RITENUTO di dover procedere all'assunzione di formale impegno di spesa, per fare fronte all'esecuzione delle attività e delle prestazioni correlate al servizio in oggetto;

VISTO il decreto Legislativo n°33 del 14 marzo 2013, intitolato "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

RICHIAMATO l'art. 9 del D.L. 78/2009, il quale dispone che: "al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica; la violazione dell'obbligo comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa. Qualora lo stanziamento di bilancio, per ragioni sopravvenute, non consenta di far fronte all'obbligo contrattuale, l'amministrazione adotta le opportune iniziative, anche di tipo contabile, amministrativo o contrattuale, per evitare la formazione di debiti pregressi.";

VISTI:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e, in particolare:
- l'articolo 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;
- l'articolo 151, comma 4, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutivi con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
- l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;

- l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

VISTA

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 09.12.2024, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2025/2027;
- il provvedimento del Sindaco con il quale il sottoscritto veniva nominato Responsabile del Settore Lavori Pubblici, Edilizia Privata, Urbanistica e Patrimonio;

VISTO il regolamento di contabilità nonché il D.Lgs. n° 267 del 18.08.2000 e s.m.i., recante “Testo unico sull’ordinamento degli Enti Locali”;

VISTI in particolare gli artt. 151, comma 4, 182, 183 e 192 del D.Lgs 18.08.2000 n° 267 e s.m.i.;

ACQUISITO il CIG n. B5939BA871 creato mediante il sistema informatico Portale Servizi A.N.A.C. – Piattaforma Contratti Pubblici;

Per le motivazioni in premessa,

DETERMINA

- di prendere atto dell’affidamento in concessione alla Società Servizi Comunali di Sarnico dei servizi indicati in narrativa giusta deliberazione di Consiglio Comunale n° 38 del 21.12.2020;
- di assumere l’impegno di spesa a favore della Società Servizi Comunali di Sarnico di complessivi **€ 250.000,00** IVA di legge compresa, come di seguito esplicitato per l’espletamento dei servizi di raccolta e conferimento RR.SS.UU., frazioni riciclabili, servizi piazzola ecologica e pulizia strade e forniture funzionali all’espletamento del servizio anno **2025** al cap. **731** titolo “SPESE PER SMALTIMENTO R.S.U.”, tenuto conto di una possibile maggiore definizione della spesa in relazione al definendo piano finanziario da applicare al sistema tariffario:
I capitoli gestione competenza del bilancio di previsione anno **2025**, in corso di elaborazione, trattandosi di somme non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi e non rinviabile alla luce dell’urgenza di assicurare il servizio a carattere continuativo necessario per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti come previsto all’art. 163 comma 5) lettera c) del TUEL D.Lgs 267/2000 che disciplina gli impegni di spesa nella fase di esercizio provvisorio;

DISPONE

La pubblicazione dell’atto.

- a) di provvedere alla liquidazione della spesa ed all’emissione del mandato di pagamento previa verifica della regolarità delle prestazioni e nel rispetto di quanto disposto dal D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- b) di precisare ai sensi dell’art. 9 c. 2 del D.L. 78/2009 e del D.lgs. 231/2002, che:
 - la scansione temporale dei pagamenti derivanti dall’assunzione dell’impegno/i di cui al presente atto è coerente con le previsioni contenute nel programma dei flussi di cassa trasmesso al Settore Ragioneria;

- i pagamenti derivanti dall'impegno assunto con il presente atto, articolati secondo le modalità indicate nel foglio e patti e condizioni, sono compatibili con le previsioni di stanziamento dei rispettivi capitoli cui sono imputati e rispettano le regole di finanza pubblica ed in particolare non pregiudicano il conseguimento degli obiettivi della Finanza Pubblica;

- c) di precisare ancora che per effetto della legge 13 agosto 2010 n.136, recante il "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia antimafia", che prevede adempimenti di sensibile rilievo nella gestione degli appalti pubblici è previsto l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari. L'Appaltatore dovrà impiegare unicamente conti correnti (bancari o postali) dedicati e i relativi movimenti potranno essere effettuati esclusivamente tramite lo strumento del bonifico bancario o postale. Si sottolinea che a fronte dell'obbligo di tracciabilità non sussiste l'obbligo di avere un solo conto corrente bancario dedicato esclusivamente alle sole opere pubbliche, o alla singola opera pubblica, potendosi utilizzare anche i normali conti correnti bancari che l'impresa utilizza anche ad altri fini. E' possibile prevedere anche che il singolo pagamento effettuato tramite il conto dedicato possa essere "misto", cioè relativo a pagamenti di prestazioni per lavori pubblici e per prestazioni di altra natura, poste in essere dal medesimo soggetto destinatario del pagamento. E' vietato effettuare permutate per il pagamento dei subappaltatori.
- d) qualora emergano esigenze che impongono prestazioni e/o forniture diverse o aggiuntive a quelle oggetto del contratto, la Società incaricata del servizio dovrà comunicarlo all'Amministrazione comunale ed esse potranno essere svolte dopo che sia stato autorizzato dalla medesima Amministrazione;
- e) lo svolgimento di prestazioni aggiuntive al contratto, commissioni o modifiche di quelle pattuite, quando comportanti un maggiore corrispettivo, dovranno essere oggetto di apposita appendice contrattuale da definire per iscritto tra le parti;
- f) la presente determinazione, perché spieghi il proprio effetto, viene trasmessa dapprima al responsabile del servizio finanziario per l'apposizione del visto di competenza, ai sensi dello art. 151, comma 4, del D.Lgs 18 agosto 2000, n°267 e s.m.i. e successivamente per gli adempimenti di cui al DECRETO-LEGGE 14 marzo 2013, n. 33 -"Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" (13G00076) (GU n.80 del 05-4-2013);

I dati e le informazioni verranno pubblicati sul sito web comunale

LETTO, APPROVATO E SOTTOSCRITTO

Lebbolo Geom. Matteo Francesco
Responsabile dell'Area Settore Tecnico

Torre de Roveri, 17 febbraio 2025

Documento firmato digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R. 445 del 28 dicembre 2000 e del D.Lgs n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate