



COMUNE DI TOSCOLANO MADERNO
Provincia di Brescia

**VERBALE DI DELIBERAZIONE
DEL CONSIGLIO COMUNALE**

N. 44 DEL 17/12/2025

OGGETTO: RICOGNIZIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI A RILEVANZA ECONOMICA – RECEPIMENTO E PRESA D'ATTO DELLA RELAZIONE ANNUALE 2025 PREDISPOSTA AI SENSI DELL'ART. 30 D. LGS. 201/2022.

L'anno duemilaventicinque il giorno diciassette del mese di dicembre alle ore 18:00 nella sala consiliare "Fossati" presso l'Ex Palazzo Comunale, in Largo Matteotti n° 7, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dal D. Lgs. n. 267/2000, vengono oggi convocati a seduta i componenti il Consiglio Comunale.

All'appello risultano:

COMPONENTE			Presente	Assente
1.	CHIMINI CHIARA	Sindaco	X	
2.	CAMPANARDI ALESSIO	Consigliere	X	
3.	GOI VITTORIA	Vice Sindaco	X	
4.	CALDANA DOMENICO	Consigliere	X	
5.	BOMBARDIERI MONICA	Consigliere	X	
6.	TALLON CINZIA	Consigliere	X	
7.	LANFRANCHI IOLANDA	Consigliere	X	
8.	DANESI FERNANDO	Consigliere	X	
9.	GAIONI MARCO	Consigliere	X	
10.	BENEDETTI ERMANNO	Consigliere	X	
11.	ANDREOLI ANDREA	Consigliere	X	
12.	FRANCHINI GIULIA	Consigliere		X
13.	BASILE MARCO	Consigliere		X
Totale			11	2

Assiste il Vice Segretario Comunale Dott.ssa **VENTURINI NADIA**, la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Riscontrata la validità della seduta dal numero degli intervenuti, la signora **TALLON CINZIA**, nella sua qualità di Presidente del Consiglio Comunale, assume la presidenza, dichiara aperta la seduta stessa ed invita il Consiglio a deliberare sull'argomento di cui all'oggetto sopra indicato.

N. 44/C.C. del 17/12/2025

OGGETTO: RICOGNIZIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI A RILEVANZA ECONOMICA – RECEPIMENTO E PRESA D'ATTO DELLA RELAZIONE ANNUALE 2025 PREDISPOSTA AI SENSI DELL'ART. 30 D. LGS. 201/2022.

Uditi gli interventi dei partecipanti al Consiglio Comunale di seguito riportati:

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Siamo al punto n. 6: "Riconoscimento dei servizi pubblici locali a rilevanza economica - recepimento e presa d'atto della relazione annuale 2025 predisposta ai sensi dell'art. 30 d. lgs. 201/2022". La parola all'assessore Campanardi.

ASSESSORE CAMPANARDI

Con l'attuazione prevista dall'art. 30, del Decreto Legge n. 201/2022, recante il riordino della disciplina dei Servizi Pubblici Locali di rilevanza economica, che tra gli altri riguarda i Comuni con popolazione superiore ai 5.000 abitanti, il Consiglio Comunale, entro il 31 dicembre di ogni anno, deve procedere all'approvazione di questa delibera. È un percorso iniziato l'anno scorso, che ha lo scopo di fare una revisione periodica della situazione gestionale dei Servizi Pubblici Locali di rilevanza economica dei Comuni, in concomitanza con l'analisi delle Società partecipate. Un ulteriore orientamento interpretativo riguarda l'inciso, il quale precisa che si tratta di ogni servizio affidato. Si procede a ricognizione solo ed esclusivamente riferendosi ai servizi esternalizzati dalla Amministrazione nei termini succitati, mentre non vi rientrano i servizi in economia. Successivamente a queste premesse, ogni Responsabile del Servizio, per la parte di sua competenza, ha effettuato questa ricognizione. Pertanto sono stati elaborati Servizi Pubblici Locali di rilevanza economica affidati con modalità diversa dall'in house providing e sono:

- Impianto tennis. Modalità di affidamento: convenzione fino all'11 aprile 2026, ossia ciò che sarà lo Sporting;
- Servizio di trasporto scolastico ed assistenza degli alunni residenti nel territorio comunale urbano ed extraurbano. Modalità di affidamento: appalto mediante procedura ad evidenza pubblica fino al 30 giugno 2027;
- Servizio di refezione scolastica. Modalità di affidamento: appalto mediante procedura ad evidenza pubblica fino al 30 gennaio 2027;
- Servizio di trasporto pubblico locale, linea di bacino urbano Toscolano Maderno. Modalità di affidamento: appalto mediante procedura ad evidenza pubblica. Proroga contrattuale al 31.12.2026, ai sensi dell'art. 4, comma 4, del Regolamento CE 1.370/2007;
- Parcometri. Modalità di affidamento: appalto mediante procedura ad evidenza pubblica e durata di affidamento annuale;
- Servizi pubblici locali di rilevanza economica, affidati con modalità in house providing;
- Luci votive, fino al 31.12.2029;
- Servizi cimiteriali, fino al 14 marzo 2029;
- Servizio integrato di gestione dei rifiuti fino al 31.12.2027.

In conclusione, viene sottoposta a questa delibera l'attenzione del Consiglio Comunale, che verrà ripetuta ogni anno nell'ottica di un attento controllo dei servizi del Comune, con la nuova attenzione di rendere maggiormente trasparente ai cittadini e ai consiglieri comunali lo stato di questi servizi. Grazie!

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

La parola al capogruppo Andreoli.

CONSIGLIERE ANDREOLI

Io lo so che questa è più che altro una delibera tecnica, un'incombenza di legge. Mi spiace proporre un voto contrario, però lo faccio perché vogliamo essere coerenti con una nostra impostazione, la quale

prevede che il servizio dei pasti, fornito oggi alle scuole, sia da migliorare al termine di questo affidamento. Voi sapete che abbiamo già fatto delle proposte per questo argomento. Un'ulteriore proposta può essere quella di utilizzare e non di creare una nuova municipalizzata, ma di utilizzare Garda Uno e di affidare questo servizio in house providing, come già avviene per le votive e per la raccolta differenziata. Questa potrebbe infatti essere una soluzione da studiare. Non dico che sia una soluzione già fatta, già impacchettata, però, come già detto, c'è un anno di tempo e potrebbe essere una soluzione che ci consente di andare a mantenere il controllo sulla qualità e sui costi del servizio. Sarebbe quindi anche interessante capire come i vari responsabili maturano la valutazione di qualità, magari aggiungendo – forse è sfuggito a me, quindi non voglio dire – qualche dato in più, ossia se magari questa qualità viene fornita da una Commissione, come so che esistono o magari da questionari divulgati ai fruitori del servizio. Noi, per mantenerci coerenti sul nostro discorso, voteremo contrario a questo punto. Grazie!

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Mi chiede la parola il Sindaco.

SINDACO

Sul Servizio Mensa, consigliere Andreoli, non c'è bisogno di fare nessun tipo di questionario, visto che è da quando è iniziato questo servizio, proposto da voi, che la situazione non dico sia pessima, perché ultimamente è stata migliorata con il contributo della Commissione Mensa, con le richieste presentate dall'Ufficio Servizi Sociali, quindi siamo riusciti a modificare e a migliorare sensibilmente, però mi perdoni se le ricordo che questo affidamento, che è durato così tanto... Lei mi tira fuori sempre il problema della mensa. Noi sappiamo fin dal primo giorno che il problema della mensa non va bene, ma non abbiamo potuto fare niente, visto che scade all'inizio del 2027. Sa benissimo che abbiamo già preso in considerazione altre opzioni, sa benissimo che per fare quello che vorremmo fare abbiamo bisogno della collaborazione della Casa di Riposo, che dovrà cambiare determinati parametri propri, perché altrimenti non si potrà fare questa collaborazione, che invece voi continuate a dire che si può fare, ma in realtà no. È quindi assolutamente un problema che noi abbiamo molto a cuore e che cercheremo di risolvere. Grazie!

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Prego, capogruppo Andreoli! Io non ho detto che sia colpa vostra il discorso della qualità dei pasti forniti oggi, però che la qualità non sia eccelsa, lo sanno praticamente tutti, però ci sono alcune considerazioni da fare. All'epoca non c'era una cucina idonea e non c'era la possibilità di sistemarla in tempo utile, quindi giocoforza ci si dovette affidare a questa sorta di affidamento esterno, cosa che vorrei evitare per la Casa di Riposo, se fosse possibile, in quanto il progetto lungo che c'era su questo argomento era quello di dire: "Dotiamo la Casa di Riposo". La Casa di Riposo autonomamente si dota di una cucina importante, che può consentire di sviluppare un servizio anche per il Comune. Come riuscire a farlo? Lo so che non è semplice, però io considero che la nostra partecipata Garda 1, che può già ricevere servizi in house providing, potrebbe essere una soluzione. Spiegato quindi l'antefatto e spiegato che non è colpa vostra la qualità, dobbiamo comunque attendere tutto il 2026 per la scadenza dell'affidamento, però abbiamo quest'anno di tempo per poter pensare a qualcos'altro. Grazie!

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

La parola al Sindaco.

SINDACO

Visto che ci date spesso dei gentili suggerimenti, che io ascolto sempre, mi permetto di dire che avreste dovuto essere un po' più lungimiranti e quindi magari non fare un affidamento così lungo, per così tanti anni, perché magari nel frattempo si sarebbero aperte altre soluzioni.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Possiamo chiudere la discussione del punto 6 e porlo ai voti. Il Consiglio approva a maggioranza, con 9 voti favorevoli e 2 voti contrari. Pongo ai voti l'immediata eseguibilità della delibera. Il Consiglio approva a maggioranza, con 9 voti favorevoli e 2 voti contrari.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- Il D. Lgs. 201/2022 ad oggetto il “Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”, ed in particolare l’art. 30 di seguito riportato, che prevede specifici obblighi di ricognizione in capo all’ente affidante:
“Art. 30. Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali
 1. *I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.*
 2. *La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.*
 3. *In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto.”*

Rilevato che:

- il c. 2 dell’art. 31 del D. Lgs. 201/2022 prevede che la relazione di cui al punto precedente sia pubblicata sul sito istituzionale dell’ente affidante e trasmessa contestualmente all’Anac, che provvede alla sua immediata pubblicazione sul proprio portale telematico, in un’apposita sezione denominata «Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica - Trasparenza SPL», dando evidenza della data di pubblicazione;

Richiamate:

- le definizioni di “servizio pubblico locale di rilevanza economica” e di “servizio pubblico locale a rete” riportate alle lett. c) e d) del c. 1 dell’art. 2 del D. Lgs. 201/2022:
“Art. 2. Definizioni
 1. *Ai fini del presente decreto si intende per:*
 (...)
 - c) *«servizi di interesse economico generale di livello locale» o «servizi pubblici locali di rilevanza economica»: i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale;*
 - d) *«servizi di interesse economico generale di livello locale a rete» o «servizi pubblici locali a rete»: i servizi di interesse economico generale di livello locale che sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione oggetto di servizio, sottoposti a regolazione ad opera di un'autorità indipendente;”*

Evidenziato che:

- oltre alle definizioni riportate al punto precedente ed a specifici riferimenti normativi di settore, riguardanti gli ambiti presidiati da Autorità di regolazione istituite dal legislatore, non si rinviene, nel quadro normativo vigente, un elenco positivo di servizi pubblici locali a rilevanza economica;
- ad eccezione dei settori regolati, nel contesto giurisprudenziale e di prassi, si riscontrano molteplici riferimenti che delineano orientamenti diversificati, ed in alcuni casi contrastanti, circa

la riconducibilità delle attività di interesse locale nell'ambito dei servizi pubblici locali a rilevanza economica, a seconda delle finalità perseguite, delle modalità di regolazione, delle condizioni di erogazione, delle caratteristiche del territorio e del contesto socio economico;

- solo con l'emanazione del D. Lgs. 201/2022, ed in particolare con l'art. 10 - Perimetro del servizio pubblico locale e principio di sussidiarietà, l'art. 14 - Scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale, l'art. 24 – Contratto di servizio, sono stati definiti i principi e gli elementi procedurali essenziali per individuare e regolare un servizio pubblico locale a rilevanza economica;

Considerato che:

- le finalità del D. Lgs. 201/2022 sono quelle di raggiungere e mantenere un alto livello di qualità, sicurezza e accessibilità dei servizi, la parità di trattamento nell'accesso universale e i diritti dei cittadini e degli utenti così da assicurare, tramite le funzioni fondamentali di indirizzo, controllo e regolazione degli enti locali relative ai servizi di interesse economico generale di livello locale, l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale e territoriale;
- il perseguimento delle finalità di cui al punto precedente richiede, ai sensi del D. Lgs. 201/2022 e dei principi fissati con la legge delega (art. 8 L. 118/2022), di garantire la tutela e la promozione della concorrenza nonché il rafforzamento della trasparenza e della comprensibilità degli atti e dei dati concernenti la scelta del regime di gestione, ivi compreso l'affidamento in house, la regolazione negoziale del rapporto tramite contratti di servizio e il concreto andamento della gestione dei servizi pubblici locali dal punto di vista sia economico, sia della qualità dei servizi e del rispetto degli obblighi di servizio pubblico;

Ritenuto pertanto che:

- sulla base dei riferimenti normativi sopra richiamati, la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica di cui all'art. 30 del D. Lgs. 201/2022 debba intendersi quale strumento informativo necessario per garantire la trasparenza sulle modalità di organizzazione e conduzione di tali servizi presso il Comune di Toscolano Maderno;
- l'effettiva definizione del perimetro dei servizi da sottoporre all'attività ricognitoria annuale prevista dall'art. 30 del D. Lgs. 201/2022 potrà consolidarsi nei futuri esercizi, a seguito della progressiva applicazione del medesimo decreto alla regolamentazione dei servizi, nonché di eventuali linee guida e indicazioni formulate dai competenti organismi di vigilanza;

Ricevuta:

- la Relazione 2025 di ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati dal Comune di Toscolano Maderno, allegata alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, predisposta ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. 201/2022 sulla base dei dati e delle informazioni elaborate dai singoli Responsabili di area competenti al presidio dei singoli servizi censiti, che risultano i seguenti:

RESPONSABILE UFFICIO PATRIMONIO:

- ☐ Impianti sportivi (tennis)
- ☐ Servizi cimiteriali
- ☐ Luci votive

RESPONSABILE UFFICIO LAVORI PUBBLICI:

- ☐ Servizio integrato Gestione Rifiuti

RESPONSABILE AREA AMMINISTRATIVA - AFFARI GENERALI

- ☐ Servizio di TPL (Trasporto pubblico locale)

RESPONSABILE SERVIZI SOCIALI – PUBBLICA ISTRUZIONE

- ☐ trasporto scolastico
- ☐ refezione scolastica

RESPONSABILE POLIZIA LOCALE

- ☐ parcheggi non custoditi a pagamento

Precisato che:

- l'adempimento di cui all'art. 30 del D. Lgs. 201/2002 e la relazione che ne deriva rappresentano mero atto ricognitorio finalizzato a garantire adeguata trasparenza in merito alle modalità di gestione e organizzazione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica affidati da questo Comune a soggetti terzi;

Richiamati:

- il DLgs. n. 267/2000 e, in particolare, l'art. 42;
- il DLgs. n. 150/2009;
- il vigente Regolamento dei controlli interni;

Visti i pareri, di cui all'art. 49, comma 1, del DLgs. n. 267/2000, in ordine alla regolarità tecnica espressi dai singoli Responsabili di Area competenti al presidio dei singoli servizi censiti, ed il parere contabile espresso dal Responsabile dell'Area Finanziaria;

Dato atto che, trattandosi di mero atto ricognitorio, non si rende necessario acquisire il parere dell'Organo di Revisione;

Con voti favorevoli n. 9 (nove), contrari n. 2 (Benedetti, Andreoli) e nessun astenuto, resi da n. 11 (undici) Consiglieri Comunali presenti e votanti in forma palese per alzata di mano, e quindi proclamati dal Presidente,

DELIBERA

- **Di recepire e fare proprie** le premesse e di prendere atto della Relazione 2025 di ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati dal Comune di Toscolano Maderno, allegata alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- **Di demandare** ai competenti uffici comunali tutti gli obblighi di pubblicazione del documento di cui al punto precedente sul sito istituzionale del Comune di Toscolano Maderno, nonché di provvedere al caricamento del medesimo documento sul portale telematico "Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica – Trasparenza SPL" sviluppato dall'ANAC;

Successivamente il Consiglio comunale, Con voti favorevoli n. 9 (nove), contrari n. 2 (Benedetti, Andreoli) e nessun astenuto, resi da n. 11 (undici) Consiglieri Comunali presenti e votanti in forma palese per alzata di mano, e quindi proclamati dal Presidente,

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000, al fine di procedere in tempo utile ai successivi adempimenti di legge.

Il Vice Segretario Comunale
(Dott.ssa VENTURINI NADIA)

Il Presidente
(TALLON CINZIA)

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate)