



COMUNE DI LUMEZZANE
Provincia di Brescia

10 - SEGRETARIO GENERALE

DETERMINAZIONE N. 5 DEL 28/09/2026

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO DELLA FORNITURA DI QUOTIDIANI E RELATIVI INSERTI/ALLEGATI PER LA BIBLIOTECA CIVICA FELICE SALERI DI LUMEZZANE PER IL PERIODO OTTOBRE 2026 – SETTEMBRE 2028. PROCEDURA SOTTO SOGLIA DI VALORE INFERIORE A 5.000 € NEL RISPETTO DI QUANTO PREVISTO DALL'ARTICOLO 50, CO.1, LETT.B) DEL D.LGS. 36/2023 E S.M.I. - CIG BD240FFC5F.

L'anno duemilaventisei il giorno 28 del mese di settembre

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Note per la trasparenza: con il presente atto si provvede all'impegno delle risorse necessarie alla fornitura di giornali quotidiani e relativi inserti per la Biblioteca Civica Felice Saleri di Lumezzane per il periodo ottobre 2026 - settembre 2028.

Visto il decreto sindacale n. 1 del 02/07/2024 di conferimento incarico di Segretario Generale alla dott.ssa Francesca Di Nardo

Viste:

- ✓ la deliberazione del Consiglio Comunale n. 73 del 29.12.2025 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2026 e il pluriennale 2026/2028;
- ✓ la deliberazione del Consiglio Comunale n. 72 del 29.12.2025 relativa all'approvazione del Documento unico di programmazione (DUP) 2026/2028;
- ✓ la deliberazione della Giunta Comunale n. 41 del 12.03.2026 relativa all'approvazione del Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2026/2028;
- ✓ la deliberazione della Giunta Comunale n. 02 del 13.01.2026 relativa all'approvazione del Piano esecutivo di Gestione 2026/2028;

Viste le seguenti disposizioni:

- ✓ il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18/08/2000, n.267 e s.m.i.;
- ✓ l'art. 3 della Legge 241/1990 e s.m.i. "Motivazione del provvedimento";
- ✓ l'art. 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs 36/2023 che disciplina le procedure sotto soglia;

- ✓ l'art. 1, comma 450 della l. n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (Legge di bilancio per il 2019), il quale dispone che i comuni sono tenuti a servirsi del Mercato elettronico o dei sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalle centrali regionali di riferimento, per gli acquisti di valore pari o superiore a 5.000 €, sino al sotto soglia;
- ✓ l'art. 3 della legge n. 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Richiamati inoltre:

- ✓ il Codice di Organizzazione del Personale approvato con delibera di Giunta Comunale del 07/05/2020 e successive modifiche e integrazioni;
- ✓ il Regolamento di Contabilità, approvato con delibera del C.C. n. 24 del 31/05/2021;

Premesso che:

- ✓ sono attualmente in essere abbonamenti per la fornitura cartacea/on line presso la Biblioteca Civica Felice Saleri dei quotidiani Giornale di Brescia/Bresciaoggi/Corriere della Sera attraverso il Sistema Bibliotecario della Valle Trompia;
- ✓ l'Amministrazione comunale ha poi, dopo l'avvenuto trasferimento della sede della Biblioteca Civica e in base a un questionario distribuito agli utenti della Biblioteca stessa, deciso di ampliare la gamma di quotidiani nazionali a disposizione dell'utenza negli orari di apertura al pubblico arricchendo la propria sezione emeroteca con copia delle seguenti testate giornalistiche: La Repubblica, Il Giornale, Il Sole 24 Ore, La Gazzetta dello Sport;
- ✓ diversamente dagli abbonamenti ai quotidiani Giornale di Brescia/Bresciaoggi/Corriere della Sera, gli abbonamenti alle altre testate giornalistiche nazionali non sono fruibili per i soli giorni di apertura della Biblioteca (dal martedì al sabato);
- ✓ si deve, pertanto, procedere ad acquisto di copia dei quotidiani succitati presso una rivendita del territorio che possa recapitarli presso la sede della Biblioteca nei soli giorni di apertura al pubblico della Biblioteca stessa;
- ✓ a tal fine, con determinazione R.G. 614 del 01/10/2026 si è provveduto all'affidamento della fornitura dei quotidiani La Repubblica, Il Giornale, Il Sole 24 Ore, La Gazzetta dello Sport nei soli giorni di apertura al pubblico della Biblioteca all'operatore economico La Nuova Doso di Elisabetta Salvinelli che, a seguito di invito a presentare la propria migliore offerta, segnalando una percentuale di sconto rispetto ai prezzi di copertina delle testate selezionate, proponeva uno sconto del 3% sul prezzo di copertina stesso;

Dato atto che l'affidamento della fornitura sopra richiamata è in scadenza e si pone quindi l'esigenza di procedere a nuovo affidamento per il periodo di anni 2, da ottobre 2026 a settembre 2028;

Rilevato come l'operatore economico La Nuova Doso di Elisabetta Salvinelli con sede a Lumezzane in piazza Diaz n. 14 - Codice Fiscale SLVLBT83S61B157W, P. IVA: 02843390986 - lanuovadoso@pec.it ha dato la propria disponibilità ad assumere impegno alla fornitura dei quotidiani La Repubblica, Il Giornale, Il Sole 24 Ore, La Gazzetta dello Sport alle medesime condizioni dell'affidamento in essere e cioè con uno sconto del 3% rispetto al costo di copertina dei giornali (offerta acquisita al prot. del Comune di Lumezzane, nr. 42324 del 28/09/2026);

Constatato che per il suddetto operatore non si rende necessario applicare il principio di rotazione ai sensi dell'art. 49, comma 6 del nuovo Codice degli appalti di cui al D.Lgs. 36/2023 poiché trattasi di appalto di valore inferiore ad € 5.000;

Richiamati i prezzi di copertina dei quotidiani succitati:

- ✓ La Repubblica: prezzo medio di 2,70 € (variabile da un minimo di 1,90 € a un massimo di 3,50 € a seconda degli inserti nei diversi giorni della settimana);
- ✓ Il Giornale: 1,50 €;
- ✓ Il Sole 24 Ore: prezzo medio di 3,00 € (variabile da un minimo di 2,00 € a un massimo di 4,00 € a seconda degli inserti nei diversi giorni della settimana);
- ✓ La Gazzetta dello Sport: prezzo medio di 2,50 € (variabile da un minimo di 1,70 € a un massimo di 3,00 € a seconda degli inserti);

Dato atto che si intende provvedere alla fornitura degli stessi per un totale di 104 settimane (13 nell'anno 2026 e 52 nell'anno 2027 e 39 nell'anno 2028; nelle giornate di martedì, mercoledì, giovedì, venerdì e sabato) e che pertanto, considerando lo sconto del 3% applicato sui prezzi di copertina e il costo dei vari inserti di interesse per la Biblioteca Civica, si necessita di un impegno di spesa complessivo stimato in € 4.892,71 così suddiviso:

- ✓ per l'anno 2026, € 611,60:
 - € 170,24 per la fornitura de La Repubblica per 5 giorni/settimana per 13 settimane;
 - € 94,58 per la fornitura de Il Giornale per 5 giorni/settimana per 13 settimane;
 - € 189,15 per la fornitura de Il Sole 24 Ore e relativi inserti per 5 giorni/settimana per 13 settimane;
 - € 157,63 per la fornitura de La Gazzetta dello Sport e relativi inserti per 5 giorni/settimana per 13 settimane;
- ✓ per l'anno 2027, € 2.446,34:
 - € 680,94 per la fornitura de La Repubblica per 5 giorni/settimana per 52 settimane;
 - € 378,30 per la fornitura de Il Giornale per 5 giorni/settimana per 52 settimane;
 - € 756,60 per la fornitura de Il Sole 24 Ore e relativi inserti per 5 giorni/settimana per 52 settimane;
 - € 630,50 per la fornitura de La Gazzetta dello Sport e relativi inserti per 5 giorni/settimana per 52 settimane;
- ✓ per l'anno 2028, € 1.834,77:
 - € 510,71 per la fornitura de La Repubblica per 5 giorni/settimana per 39 settimane;
 - € 283,73 per la fornitura de Il Giornale per 5 giorni/settimana per 39 settimane;
 - € 567,45 per la fornitura de Il Sole 24 Ore e relativi inserti per 5 giorni/settimana per 39 settimane;
 - € 472,88 per la fornitura de La Gazzetta dello Sport e relativi inserti per 5 giorni/settimana per 39 settimane;

Dato altresì atto che, giacché per la fornitura di quotidiani non è prevista l'emissione di fattura elettronica (essendo l'IVA assolta dall'editore ex art. 74 DPR 633/72), l'aggiudicatario provvederà alla predisposizione di un prospetto trimestrale riepilogativo delle forniture effettuate sulla base del quale verrà liquidata, previo controllo da parte dell'ufficio, la somma spettante per le forniture medesime;

Accertato che per l'appalto in oggetto non sussiste interesse transfrontaliero certo;

Dato atto che, considerato l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000), per lo svolgimento dello stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D.Lgs. 36/2023;

Visti:

- ✓ il d.lgs. n. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3 del 5 marzo 2008 in materia di rischi interferenziali;
- ✓ il d.lgs. n. 33/2013 e l'art. 29 del d.lgs. n. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;
- ✓ le Linee guida ANAC n. 4 adottate con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno 2019, n. 55;

Richiamato l'art. 107 del d.lgs. n. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

Dato atto che il Responsabile del procedimento è la dott.ssa Francesca Di Nardo;

Attestato che la sottoscritta non versa in situazione di conflitto di interesse alcuno in relazione alla procedura di che trattasi, ai sensi dell'articolo 6 bis della legge n. 241/90 e s.m. e i., dell'articolo 7 del d.p.r. n. 62/2013;

Vista la disponibilità finanziaria presente sul capitolo 11912/22 "Acquisto di quotidiani, riviste e documentazione varia Biblioteca", sugli esercizi finanziari 2026, 2027 e 2028 del Piano Esecutivo di Gestione 2026/2028;

Dato atto che:

- ✓ ai sensi dell'art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (Legge di bilancio per il 2019), per gli acquisti di beni e servizi di valore inferiore ai 5.000 € non si rende necessario l'utilizzo del Mercato elettronico o di sistemi telematici di acquisto;
- ✓ il valore del presente appalto risulta essere inferiore a 5.000 €, IVA esclusa;

Visto il D. Lgs. n. 36/2023, per contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

Visto il regolamento comunale per l'affidamento mediante procedura sotto soglia di lavori beni e servizi approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 42 del 20.09.2023;

Ritenuto, pertanto, di procedere mediante acquisizione sotto soglia, ai sensi delle Linee guida ANAC n. 4 riguardanti le procedure sotto soglia;

Dato atto che il prezzo proposto, a seguito delle indagini di mercato svolte, risulta congruo;

Preso atto che:

- ✓ ai sensi dell'articolo 50 comma 1 lettera b), per affidamenti di importo inferiore a 140.000 Euro, è possibile procedere mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- ✓ ai sensi dell'articolo 17 comma 1 del D.lgs. 36/2023 prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti debbano provvedere all'assunzione di apposita decisione a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- ✓ l'articolo 17 comma 2 del D.lgs. 36/2023 che stabilisce che per gli appalti, di cui all'articolo 50 comma 1 lettera b) la stazione appaltante può procedere all'affidamento diretto previa adozione della sola decisione a contrarre, che contenga l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso dei requisiti a contrarre;
- ✓ per tale tipologia di servizio non è previsto nelle Convenzioni Consip (art.26 legge 488/1999 e s.m.i.)

Dato altresì atto che:

- ✓ riguardo al beneficiario dell'impegno di spesa, si è proceduto a effettuare la verifica del D.U.R.C. constatando che lo stesso risulta regolare;
- ✓ si è inoltre proceduto all'attribuzione alla procedura di un Codice Identificativo della Gara (CIG) attraverso la Piattaforma Contratti Pubblici gestita da ANAC in conformità a quanto previsto dal Codice dei Contratti Pubblici (dlgs.36.2023), che viene di seguito riportato: BD240FFC5F;

Precisato altresì, ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000, che:

- ✓ il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire la disponibilità di una emeroteca adeguatamente rifornita per l'utenza della Biblioteca Civica Felice Saleri;
- ✓ l'oggetto del contratto è pertanto la fornitura di giornali quotidiani alla Biblioteca Civica Felice Saleri di Lumezzane;
- ✓ il contratto verrà stipulato mediante lettera commerciale;
- ✓ il criterio di affidamento è l'affidamento diretto;

Dato atto che il presente provvedimento, ai sensi del combinato disposto degli artt. 49-147bis.1-153.5 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i., comporta riflessi diretti sulla situazione

economico finanziaria e patrimoniale dell'Ente poiché con esso vengono assunti impegni di spesa che vincolano l'Ente all'erogazione di un corrispettivo per la prestazione in oggetto;

Visto che risultano rispettati i principi di buon andamento, efficienza, efficacia ed economicità e ritenuto di dover provvedere in merito;

Richiamato l'allegato 1 al D.P.C.M. del 28/12/2011 in forza del quale l'impegno è imputato nell'esercizio finanziario in cui l'obbligazione passiva viene a scadenza e quindi diviene esigibile;

Verificato il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, comma 8 del d.lgs. n. 267/2000;

Appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. n. 81/2008, non è necessario redigere il DUVRI in quanto non sono rilevabili rischi interferenti per i quali sia necessario adottare relative misure di sicurezza (art. 26 c. 3 L. 81/2008) e non sussistono di conseguenza costi della sicurezza, in quanto trattasi di mera fornitura di materiale;

Visto che tale spesa rientra negli obiettivi e nei limiti delle risorse affidati con il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028;

Dato atto che sarà acquisito il visto di conformità normativa dell'azione amministrativa alle leggi, allo Statuto e ai regolamenti da parte del Segretario generale ai sensi dell'articolo 26 del Codice di organizzazione e personale;

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1 del TUEL 18.08.2000 n. 267 e dell'articolo 7 del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli interni;

Dato atto che con la sottoscrizione della presente determinazione il sottoscritto attesta la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa posta in essere con il presente atto, ai sensi dell'art. 38 del vigente Codice di organizzazione e Personale;

Considerato che la presente determinazione si perfezionerà con la successiva apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria che ne determinerà l'esecutività, ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

D E T E R M I N A

1. di richiamare le premesse, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
1. di procedere all'affidamento ai sensi dell'articolo 50 comma 1 lettera b) del D.lgs. 36/2023, per le motivazioni espresse nella premessa narrativa, della fornitura di giornali quotidiani presso la Biblioteca Civica Felice Saleri di Lumezzane, per il periodo ottobre 2026 - settembre 2028, all'operatore economico denominato La Nuova Doso di Elisabetta Salvinelli, con sede a Lumezzane in piazza Diaz n. 14 - Codice Fiscale SLVLBT83S61B157W, P. IVA: 02843390986 - lanuovadoso@pec.it;
2. di impegnare a favore dell'operatore economico succitato, l'importo complessivo di € 4.892,71 (IVA assolta dall'editore ex art. 74 DPR 633/72), imputandolo al capitolo 11912/22 "Acquisto di quotidiani, riviste e documentazione varia Biblioteca" codice conto finanziario U.1.03.01.01.001 del Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028:
 - ✓ per € 611,60 sull'esercizio finanziario 2026, dando atto che la scadenza del debito relativo alla fornitura è il 31/12/2026;

- ✓ per € 2.446,34 sull'esercizio finanziario 2027, dando atto che la scadenza del debito relativo alla fornitura è il 31/12/2027;
 - ✓ per € 1.834,77 sull'esercizio finanziario 2028, dando atto che la scadenza del debito relativo alla fornitura è il 31/10/2028;
2. di dare atto che, ai sensi dell'articolo 183 comma 8 del D.Lgs. N° 267/2000, il sottoscritto ha accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti relativi all'impegno di spesa che si assume con il presente atto, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica come, per altro, accertato con la sottoscrizione del presente atto ai sensi e per gli effetti dell'articolo 183 comma 8 e dell'articolo 147-bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
 3. di trasmettere la presente determinazione al Servizio Finanziario, ai fini dell'annotazione nelle scritture contabili, quale elemento giustificativo;
 4. di dare atto che non sono rilevabili rischi interferenti per i quali sia necessario adottare relative misure di sicurezza, per cui non è necessario redigere il DUVRI (art. 26 c. 3 L. 81/2008) e non sussistono di conseguenza costi della sicurezza, in quanto trattasi di mera fornitura di materiale;
 5. di dare atto che l'affidatario è tenuto ad assolvere a tutti gli obblighi previsti dall'articolo 3 della legge n. 136/2010 e s.m.i. al fine di assicurare la tracciabilità dei movimenti finanziari relativi all'affidamento, precisando che il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni finanziarie relative al presente affidamento costituisce, ai sensi dell'articolo 3, comma 9-bis della legge n.136/2010, causa di risoluzione del rapporto contrattuale;
 6. di dare atto che la liquidazione della spesa avverrà trimestralmente dietro presentazione di prospetto trimestrale riepilogativo delle forniture effettuate (quotidiani + inserti/allegati);
 7. di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;
 8. di pubblicare copia del presente provvedimento e dei relativi dati sul sito istituzionale del Comune di Lumezzane, in applicazione delle disposizioni previste dal Decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche Amministrazioni" ss.mm. e ii.
 9. di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato, ai fini della generale conoscenza, all'Albo Pretorio on line e di disporre anche la pubblicazione, ai fini della pubblicità degli atti, ai sensi dell'art. 27 del D.Lgs. 36/2023;
 10. di dare atto, ai sensi dell'art. 3 della legge 241/1990 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale amministrativo regionale della Lombardia (TAR), sezione di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 30 giorni da quello di pubblicazione all'albo online.

Allegati:
offerta con sconto applicato.

il **01 ottobre 2026**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
DI NARDO FRANCESCA *

* Firmato digitalmente ex D.Lgs. 82/2005 e smi

--