



COMUNE DI LUMEZZANE
Provincia di Brescia

25 - SERVIZIO PERSONALE

DETERMINAZIONE N. 83 DEL 18/11/2024

OGGETTO: AREA DELLA DIRIGENZA. COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2024 – ART. 57 C.C.N.L. 2016/2018

L'anno duemilaventiquattro il giorno diciotto del mese di novembre

IL RESPONSABILE DI SERVIZIO

Richiamate:

- la Deliberazione consiliare n. 51 del 30/11/2023, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2024/2026;
- la deliberazione consiliare n. 60 del 21/12/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2024-2026;
- la delibera di Giunta Comunale n. 156 del 28/12/2023 relativa all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026;
- la delibera di Giunta comunale n. 13 del 13/02/2022, come integrata dalla deliberazione di Giunta comunale n. 22 del 05/03/2024, di approvazione il Piano Integrato di Attività e Organizzazione del Comune di Lumezzane;

Richiamato il Decreto del Sindaco di Lumezzane n. 1 del 02/07/2024 con il quale è stata conferita alla sottoscritta la Responsabilità del Servizio Risorse Umane;

Visto che tale spesa rientra nei limiti delle risorse affidate con il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026;

Richiamate le seguenti disposizioni del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali":

- art. 107 commi da 1 a 6, che dispone in merito a funzioni e responsabilità della dirigenza degli enti locali;
- art. 147-bis, che dispone in merito al controllo di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;
- art. 183, che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;
- art. 184, che dispone in materia di regole per la liquidazione degli impegni di spesa da parte degli enti locali;
- art. 191, che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese in genere da parte degli enti locali;

Premesso che il contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) dell'area dirigenziale delle funzioni locali del 17/12/2020, stabilisce:

- **all'art. 53** – la struttura della retribuzione della dirigenza si compone: 1) stipendio tabellare; 2) retribuzione individuale di anzianità, ove acquisita; 3) retribuzione di posizione; 4) retribuzione di risultato, ove spettante;
- **all'art. 57** – gli enti costituiscono annualmente un Fondo destinato alla retribuzione di posizione ed alla retribuzione di risultato delle posizioni dirigenziali previste nelle rispettive strutture organizzative, entro i limiti finanziari previsti dalla vigente normativa in materia. Il Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato è costituito con le risorse indicate al comma 2 dello stesso articolo;
- La disciplina normativa di contenimento della crescita del trattamento economico accessorio del personale, anche di qualifica dirigenziale, di cui all'articolo 23 comma 2 del decreto legislativo n.75/2017, come innovata dall'articolo 33 comma 2, del decreto legge 30 aprile 2019 numero 34, stabilisce che: *“Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018”*

Evidenziato che in data 16.07.2024 è stato sottoscritto il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro relativo al personale dell'Area Funzioni Locali per il triennio 2019 – 2021, il quale all'articolo 39 stabilisce gli incrementi da applicare stabilmente alle risorse del Fondo di cui all'articolo 57 del C.C.N.L. 17.12.2020, pari allo 0,46% a decorrere dal 01.01.2020 e al 2,01% a decorrere dal 01.01.2021, da calcolarsi sul monte salari 2018 relativo al personale dirigente. Dette risorse concorrono al finanziamento degli incrementi della retribuzione di posizione di cui all'articolo 37, commi 4 e 5 e, per la parte residuale, sono destinate alla retribuzione di risultato.

Richiamati in merito:

Il parere ARAN AFL 89, secondo cui: La disciplina prevista dall'art. 37, c. 4, CCNL 16.07.2024 relativo all'Area delle Funzioni locali prevede espressamente che: “4. L'importo annuo lordo della retribuzione di posizione di cui al medesimo art. 54 del CCNL del 17.12.2020, comprensivo di tredicesima mensilità, stabilito per tutte le posizioni dirigenziali coperte alla data del 31/12/2018, è **incrementato**, con le decorrenze sotto indicate, dei seguenti importi mensili lordi per tredici mensilità:

- dal 1° gennaio 2020 di **€ 36,00**;
- rideterminato dal 1° gennaio 2021 in **€ 60,00**.

La copertura degli incrementi è garantita dalle risorse di cui all'art. 39, c. 1, destinate al Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato.

La norma ha **incrementato a regime** di un importo mensile lordo di euro 60,00 il valore mensile lordo della retribuzione di posizione (per tredici mensilità) che deve essere riconosciuto (anche ai fini della quantificazione degli arretrati) con decorrenza dal 1° gennaio 2020 in € 36,00 a tutte le posizioni dirigenziali coperte alla medesima data del 31.12.2018 rideterminato a regime in € 60,00 da 1/1/2021. L'incremento è stato disposto direttamente dal CCNL, perciò spetta a tutti i dirigenti in servizio alla data del 31.12.2018.

L'incremento della retribuzione di posizione stabilita dal nuovo CCNL spetta anche alle funzioni dirigenziali che percepiscono un importo di retribuzione di posizione superiore al valore massimo contrattualmente stabilito.

Il parere ARAN AFL 92, secondo cui: Il limite di cui all'art. 23, c. 2, D. Lgs. 75/2017 **non opera** con riferimento agli incrementi previsti dai contratti collettivi nazionali di lavoro, a valere sulle disponibilità finanziarie di cui all'art. 48, D. Lgs. 165/2001 e dagli analoghi provvedimenti negoziali riguardanti il personale contrattualizzato in regime di diritto pubblico.

Perciò gli incrementi disposti dall'art. 39, CCNL 16.07.2024 **non sono assoggettati al limite del trattamento accessorio 2016.**

Nell'ambito della riforma in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche, il decreto legislativo 25 maggio 2017 n. 75, all'articolo 23 comma 2, stabilisce che, nelle more di armonizzazione dei trattamenti economici accessori dei dipendenti pubblici, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016;

Al riguardo la Ragioneria generale dello Stato, con propria circolare n. 16 del 15.06.2020, precisa che: *“a seguito di diverse, ma costanti indicazioni di sezioni regionali della Corte dei Conti, il limite va rispettato per l'amministrazione nel suo complesso, in luogo che distintamente per le diverse categorie di personale (es. non dirigente e dirigente) che operano nell'amministrazione”*;

La predetta disposizione normativa è innovata dall'articolo 33 comma 2 del decreto legge 30 aprile 2019 n. 34, a norma del quale “il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23 comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017 n. 75 è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa, nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31.12.2018”;

Le circolari prot. 179877 dell'1.09.2020 e prot. 12454 del 15.01.2021 del Dipartimento di Ragioneria Generale dello Stato, hanno impartito istruzioni in merito alla determinazione del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018. Le unità in servizio nell'anno 2024, risultano quantificate come da circolare MEF prot. 179877 del 01.09.2020 e prot. 12454 del 15.01.2021 e coerentemente con quanto stabilito dalla Corte dei Conti Sezioni Riunite nella deliberazione 18/2023 – adunanza del 20.11.2023.

Ritenuto, pertanto, ai sensi dell'articolo 57 dell'Area Funzioni Locali 17.12.2020, di procedere alla costituzione del fondo per la retribuzione di posizione e di risultato della dirigenza per l'anno 2024, applicando gli incrementi previsti dall'articolo 39 del C.C.N.L. 16.07.2024 per l'annualità 2024 e precedenti, tenuto conto dei suddetti limiti di crescita dei trattamenti economici accessori, come di seguito illustrato:

Risorse per la retribuzione di posizione e di risultato anno 2024	2024
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	
Art.57 co. 2 lett. a) C.C.N.L. 17/12/2020 Unico importo annuale risorse certe e stabili 2020, come certificato dall'organo di controllo interno (Ivi compresa la decurtazione permanente art. co. 456 L.147/2013 e la decurtazione ex art.23 co.2 D.Lgs. 75/2017)	€ 96.135,57
D.Lgs. 75/2017, art. 23 c. 2 – Limite di crescita del trattamento economico accessorio in riferimento all'anno 2016	€ 96.135,57
Art.33 D.L. 34/2019 – adeguamento del limite di cui all'art. 23, c.2, D.Lgs. 75/2017 per garantire l'invarianza del valore medio pro capite riferito all'anno 2018	€ 31.050,00
Art.56. C.C.N.L. 17/12/2020. Risorse per la retribuzione di posizione e di risultato sono incrementate di un importo pari all'1,53% del monte salari 2015 (risorse NON SOGGETTE al limite di cui all'articolo 23 co.2 D.lgs. 75/2017).	€ 2.848,00
Art.39 C.C.N.L. 16.07.2024. Fondo per la retribuzione di posizione e di	€ 3.580,00

risultato è stabilmente incrementato a decorrere dal 01.01.2020 dell'importo percentuale dello 0,46% da calcolarsi sul monte salari 2018 e, a decorrere dall'1.01.2021 del 2,01% da calcolarsi sul monte salari 2018 (risorse NON SOGGETTE al limite di cui all'articolo 23 co.2 D.lgs. 75/2017)..	
Art.39 C.C.N.L. 16.07.2024. Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato è stabilmente incrementato a decorrere dal 01.01.2020 dell'importo percentuale dello 0,46% da calcolarsi sul monte salari 2018 e, a decorrere dall'1.01.2021 del 2,01% da calcolarsi sul monte salari 2018 (risorse NON SOGGETTE al limite di cui all'articolo 23 co.2 D.lgs. 75/2017).- arretrati 2020 - 2023	€ 11.558,00
Somme non utilizzate fondo anno precedente	€ 1.435,22
Totale fondo dirigenza anno 2024	€ 146.606,79

Il suddetto fondo, come sopra quantificato, è destinato al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato di ogni ruolo dirigenziale presente nell'ente e ciò in applicazione dell'articolo 1, comma 1 del C.C.N.L. 17.12.2020 che estende l'applicazione del CCDI anche ai dirigenti assunti a tempo determinato degli enti locali ex art. 110 commi 1 e 2. Con particolare riferimento al fondo per la contrattazione decentrata è stata dettata la lettura interpretativa autentica, per cui il trattamento economico accessorio per i dirigenti assunti ex art. 110 comma 1, non deve determinare una duplicazione rispetto a quello dei dirigenti a tempo indeterminato e, di conseguenza, occorre tenerne conto nella costituzione e nella ripartizione del fondo per la dirigenza.

Dato atto che, ai fini del finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato, occorre precisare che:

- Con provvedimento di Giunta comunale R.G. 35/2024 l'Amministrazione comunale ha recepito le dimissioni volontarie per collocamento in quiescenza dell'Arch. Donatella Paterlini, Dirigente e tempo pieno e determinato del Settore Pianificazione e Governo del Territorio, con decorrenza 01.05.2024;
- Con determinazione dirigenziale R.G. 470/2024 sono state accolte le dimissioni volontarie per collocamento in quiescenza del Dirigente del Settore Finanziario, Dott. Roberto Savelli, con decorrenza 01.12.2024;
- Con determinazione dirigenziale R.G. 480/2024 sono state accolte le dimissioni volontarie per collocamento in quiescenza del Dirigente del Settore Tutela dell'Ambiente e del Territorio, Ing. Andrea Alfredo Zuccoli, con decorrenza 01.12.2024;
- Con deliberazione di Giunta comunale R.G. 52/2024 è stato approvato l'accordo con il comune di Ospitaletto finalizzato all'utilizzazione temporanea, nella forma dello scavalco condiviso, di cui all'art. 30, comma 2-sexies del D.Lgs.30/03/2001 n. 165 e art. 1 comma 124 della Legge 30/12/2018, dell'ing. Donato Fontana, dirigente del Settore tecnico presso il Comune di Ospitaletto, in sostituzione dell'Arch. Donatella Paterlini, con decorrenza 27.05.2024 fino al 31.12.2024, applicando l'istituto contrattuale disciplinato dall'art. 36 del C.C.N.L. Funzioni Locali – Area Dirigenza del 16.07.2024;

Dato atto che:

- Il bilancio dell'ente struttura i capitoli di spesa relativi alle destinazioni del fondo (retribuzione di posizione e di risultato) suddividendo le risorse tra posizione e risultato. Nel momento in cui vengono stabiliti gli stanziamenti dei capitoli, viene collegato contabilmente l'importo massimo teorico (posizione e risultato) per ciascun percettore ai relativi capitoli di spesa. Il complesso degli importi massimi teorici percepiti dallo staff dirigenziale non può superare l'importo del fondo con riferimento all'importo proposto per la certificazione.
- I capitoli del bilancio relativi alla retribuzione di posizione e risultato sono i seguenti:

- Euro € 96.186,69 per la retribuzione di posizione che trova copertura negli appositi stanziamenti sui rispettivi capitoli "Stipendi ed altri assegni fissi" (codice conto finanziario U.01.01.01.01.002);
- Euro € 14.463,98 per la retribuzione di risultato che trova copertura negli appositi stanziamenti sui rispettivi capitoli "Quota fondo miglioramento servizi" (codice conto finanziario U.01.01.01.01.004);
- la relativa spesa per contributi trova copertura negli appositi stanziamenti sui rispettivi capitoli "Oneri previdenziali ed assistenziali" (codice conto finanziario U.1.01.02.01.001);
- la relativa spesa per IRAP trova copertura negli appositi stanziamenti sui rispettivi capitoli "I.R.A.P. a debito" (codice conto finanziario U.1.02.01.01.001);
- Sono stati rispettati i vincoli delle vigenti norme in materia di finanza pubblica e gli altri strumenti di contenimento della spesa in materia di impiego pubblico, come attestato nei relativi documenti di programmazione dell'Ente;

Visti:

- Il decreto legislativo n.165/2001 e ss.mm.e.i.;
- Il decreto legge n.34/2019 e il decreto attuativo del 17.03.2020;
- I vigenti contratti collettivi nazionali e integrativi dell'area dirigenziale delle funzioni locali;
- Il vigente Codice di organizzazione del Personale;

Richiamato il D.Lgs. n. 118/2011, ed in particolare il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (Allegato n. 4/2), che al punto 5.2 definisce la corretta gestione della spesa di personale relativa al trattamento accessorio e premiante prevedendone l'imputazione nell'esercizio di liquidazione;

Dato atto che l'Ente ha rispettato tutti i vincoli delle vigenti norme in materia di finanza pubblica e gli altri strumenti di contenimento della spesa in materia di pubblico impiego, come attestato nei relativi documenti di programmazione;

Attestato che la sottoscritta non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura di che trattasi, ai sensi dell'articolo 6 bis della legge n. 241/90 e s.m. e i. nonché dell'articolo 7 del D.P.R. n. 62/2013,

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1 del TUEL 18.08.2000 n. 267;

Considerato che la presente determinazione si perfezionerà con la successiva apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria che ne determinerà l'esecutività, ai sensi dell'art.183 comma 7 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;"

determina

1. di approvare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di costituire il Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato della dirigenza per l'anno 2024, ai sensi dell'articolo 57, C.C.N.L. 17/12/2020, con gli incrementi di cui all'articolo 39 del C.C.N.L. 16.07.2024, per l'ammontare, comprensivo degli arretrati relativi agli anni 2020 – 2023 per l'ammontare complessivo di Euro 146.606,79, di cui Euro € 127.185,57 assoggettate al limite di cui all'articolo 23 comma 2 del decreto legislativo 75/2017;

3. di dare atto che la spesa per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato della dirigenza anno 2024 trova copertura come segue:
 - Euro € 96.186,69 per la retribuzione di posizione che trova copertura negli appositi stanziamenti sui rispettivi capitoli “Stipendi ed altri assegni fissi” (codice conto finanziario U.01.01.01.01.002);
 - Euro € 14.463,98 per la retribuzione di risultato che trova copertura negli appositi stanziamenti sui rispettivi capitoli “Quota fondo miglioramento servizi” (codice conto finanziario U.01.01.01.01.004);
 - la relativa spesa per contributi sui rispettivi capitoli “Oneri previdenziali ed assistenziali” (codice conto finanziario U.1.01.02.01.001);
 - la relativa spesa per sui rispettivi capitoli “I.R.A.P. a debito” (codice conto finanziario U.1.02.01.01.001);
4. di accertare, ai fini del controllo di regolarità amministrativa-contabile di cui all’articolo 147-bis c.1, TUEL, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell’azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte della sottoscritta, nonché la compatibilità del programma dei conseguenti pagamenti con i relativi stanziamenti di cassa, di cui all’art.183 comma 8 TUEL;
5. di dare atto che il presente provvedimento amministrativo è rilevante ai fini della pubblicazione in Amministrazione Trasparente ai sensi dell’articolo 12 D.Lgs. 33/2013;
6. di dare esecuzione al presente provvedimento dando atto che nei confronti della sottoscritta non ricorrono:
 - conflitto anche potenziale di interessi, a norma dell’articolo 6-bis della legge 241/1990, dell’articolo 6 del D.P.R. 62/2013 e s.m.i. e del Codice di comportamento del Comune di Lumezzane;
 - le cause ostative di cui all’articolo 35-bis del D.Lgs. 165/2001;
7. di trasmettere copia del presente provvedimento al Settore Finanziario per l’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell’articolo 153 comma 5 D.Lgs. 267/2000;

il 19 novembre 2024

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
DI NARDO FRANCESCA *

* Firmato digitalmente ex D.Lgs. 82/2005 e smi