



CITTA' DI CASTEGGIO

(PROVINCIA DI PAVIA)

Reg. Gen N. 784

Del 04 dicembre 2025

SETTORE - SERVIZIO 1- AMMINISTRAZIONE GENERALE

Determinazione n. 88 del 04/12/2025

**OGGETTO: REVOCA DELLA PROCEDURA MOBILITÀ VOLONTARIA EX ART. 30 DEL
D.LGS. N.165/2001 PER LA COPERTURA DI N.1 POSTO DI FUNZIONARIO -
AREA FUNZIONARI E ELEVATA QUALIFICAZIONE- CCNL 2019/2021
COMPARTO FUNZIONI LOCALI**

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

VISTI

- il D.Lgs 18.08.2000 n. 267;
- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento per l'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il decreto sindacale di attribuzione della responsabilità del Settore;
- l'adempimento ex art. 48 bis del DPR 602/73 introdotto dal L. 286/2006;

VISTI

- la L. 07/08/1990, n. 241, “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;
- il D.P.R. 09/05/1994, n. 487, "Regolamento recante norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi" e s.m.i.;
- il D.P.R. 16/06/2023 n. 82, ad oggetto: “Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi”;
- il D. Lgs. 18/08/2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”;
- il D.P.R. 28/12/2000, n. 445, “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa”;
- il D. Lgs. 30/03/2001, n. 165, "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;
- il D. Lgs. 30/06/2003, n. 196, “Codice in materia di protezione dei dati personali” nonché il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27/04/2016 “Regolamento generale sulla protezione dei dati”;

- il D. Lgs. 11/04/2006, n. 198, "Codice delle pari opportunità tra uomo e donna";
- la Legge 02/08/2007, n. 130, in materia di obiezione di coscienza;
- il D. Lgs. 09/04/2008, n. 81, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro;
- il D. Lgs. 14/03/2013, n. 33, "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- il D.L. 24/06/2014, n. 90, convertito in L. 11/08/2014, n. 114, "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari";
- la L. 19/06/2019, n. 56, "Interventi per la concretezza delle azioni delle pubbliche amministrazioni e la prevenzione dell'assenteismo", in particolare l'art. 3, comma 8, sulla possibilità – fino al 31/12/2024 - di non procedere, prima di bandire concorsi e/o effettuare assunzioni, alla mobilità volontaria ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. 30/03/2001, n. 165;
- il D.L. 22/04/2023 n. 44, convertito con L. 21/06/2023 n. 76 "Disposizioni urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle amministrazioni pubbliche";
- i C.C.N.L. vigenti nel tempo del Comparto Regioni Enti Locali e da ultimo il C.C.N.L. del Comparto Funzioni Locali sottoscritto il 16/11/2022;

VISTI

- il regolamento sull'ordinamento generale dei servizi e degli uffici del comune di Casteggio pubblicato sul sito istituzionale dell'ente ed in particolare la sua Parte IV "Disciplina delle assunzioni mediante mobilità esterna volontaria da altre amministrazioni"
- la deliberazione di Giunta comunale n. 33 del 20.2.2025 avente ad oggetto: "Modifica del regolamento uffici e servizi per quanto attiene il catalogo delle attività e modifica dell'assegnazione nominativa del personale in servizio ai rispettivi servizi. Provvedimento organizzativo
- la deliberazione di Giunta n. 90 del 17/6/2025 avente ad oggetto: modifiche del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

VISTI

- il Documento unico di programmazione 2025/2027 e la nota di aggiornamento dello stesso rispettivamente approvati con deliberazioni del consiglio n. 57 del 19/12/2024 e successive modifiche approvate con Delibera di Consiglio Comunale n. 7 del 29/04/2025 e n. 19 del 24/06/2025 nonché la modifica effettuata con deliberazione n. 35 del 16/10/2025;
- il bilancio di previsione 2025/2027 approvato con deliberazione del consiglio n.58 del 19/12/2024 e le successive modifiche;
- il piano integrato di attività e organizzazione 2025 – 2027 approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 44 del 28/03/2025 pubblicato sul sito istituzionale dell'ente nonché la modifica approvata con deliberazione di giunta n.151 del 21/10/2025;

CONSIDERATO che:

- nella programmazione del fabbisogno del personale contenuta nel Piao 2025/2027, annualità 2025, sopra citato era prevista la copertura di N. 1 posto di Funzionario Amministrativo Contabile a tempo pieno ed indeterminato - Area dei Funzionari e della elevata Qualificazione (CCNL 16/11/2022) da destinare al Servizio Finanziario;

- nel medesimo Piao si prevedeva di procedere alla copertura di tale posto tramite mobilità tra enti o, in caso di esito negativo, tramite concorso. Data di decorrenza presunta dell'assunzione: dal 01/12/2025;

RILEVATO CHE

- la determinazione del Servizio 1- Amministrazione Generale n. 71 del 23/10/2025 R.G. 658/2025 avente ad oggetto: approvazione bando di mobilità volontaria con passaggio diretto tra pubbliche amministrazioni - ex art. 30 d.lgs. n. 165/2001 per la copertura di un posto di "funzionario di amministrativo contabile" area dei funzionari e dell'elevata qualificazione (ex categoria d);
- determinazione del Servizio 1- Amministrazione Generale n. 78 del 20/11/2025, R.G.731/2025 con la quale si procedeva alla proroga dei termini per la presentazione delle domande di partecipazione al bando di mobilità in oggetto specificato, fissando per il giorno 05 dicembre 2025, ore 12.00 il termine ultimo per la presentazione delle stesse;

TENUTO CONTO di quanto espresso con la deliberazione di Giunta n. 201 del 04/12/2025, avente ad oggetto indirizzi relativi all'assetto organizzativo dell'ente, immediatamente esecutiva, con cui si sono formulati indirizzi alle strutture competenti

- affinché adottino tutte le necessarie iniziative per presentare una riforma della struttura organizzativa che consenta all'ente maggiore efficienza a vantaggio della comunità amministrata e quindi di rivedere le necessità di reperimento di personale attualmente contenute nel PIAO sia per quanto attiene le professionalità ricercate sia per le modalità di reperimento, ovviamente nel rispetto dei vincoli di bilancio e di quelli fissati dalla normativa vigente;
- affinché si intervenga revocando la procedura di mobilità attualmente avviata con determinazioni n. 71/2025 e 78/2025 al fine di non compromettere le possibilità di una efficace revisione della struttura così come sopra richiesto;

CONSIDERATO che, alla luce della volontà espressa in atti deliberativi dall'Amministrazione, si ritiene sussistere un prevalente interesse pubblico alla revoca della procedura di mobilità avviata anche nella considerazione che la citata procedura di mobilità non ha prodotto effetti giuridici vincolanti o irrevocabili, non si è perfezionata con l'adozione della graduatoria e la nomina dei vincitori e che, pertanto, non risultano lese situazioni giuridiche soggettive qualificate e tutelate;

RICHIAMATA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo" e in particolare l'art. 21 quinquies titolato "revoca del provvedimento";

DATO ATTO che la giurisprudenza amministrativa in materia ammette che le amministrazioni pubbliche possano motivatamente revocare le procedure assunzionali già indette fino a quando non sia intervenuta la nomina dei vincitori, non esistendo un diritto di coloro che hanno presentato domanda al completamento di tali procedure, atteso che le decisioni in merito appartengono alla normale ed ampia discrezionalità della P.A. che ha facoltà di provvedere in tal senso per e sopravvenute ragioni di interesse pubblico (ex multis TAR dell'Abruzzo, sede staccata di Pescara, n. 51 del 15/2/2016; TAR Puglia - Sezione di Lecce Sentenza n.1437 del 13/9/2016; Consiglio di Stato, sentenza n. 15442/2022);

CONSIDERATO che per pacifica giurisprudenza, in assenza di un atto conclusivo del procedimento la revoca può essere giustificata anche con sintetiche ragioni di ordine organizzativo che esplicitino l'interesse pubblico antagonista, a fronte dell'insorgenza di un significativo affidamento dei concorrenti, pur meritevole di tutela (Cons. Stato, Sez. VI, parere n. 4756/2002). Ed ancora "il provvedimento di revoca deve essere "adeguatamente motivato" solo quando incide su posizioni precedentemente acquisite dal privato" e nemmeno si richiede la comunicazione di avvio del procedimento come disposto dalla legge 241/90 e ss.mm.ii. ;

DATO ATTO che, ad ogni buon conto, gli articoli 3 e 8 dell'Avviso pubblico per la copertura a tempo pieno indeterminato di un posto di Funzionario, è espressamente prevista la facoltà insindacabile dell'Amministrazione di modificare, prorogare, sospendere e revocare la procedura senza che per i concorrenti insorga alcuna pretesa o diritto ;

RITENUTI pertanto sussistenti i presupposti per intervenire ai sensi dell'art. 21-quinques della legge n. 241/1990 in ragione del sopravvenuto mutamento del quadro normativo e dell'interesse pubblico prevalente determinato dalla volontà dell'amministrazione

- che si adottino tutte le necessarie iniziative per presentare una riforma della struttura organizzativa che consenta all'ente maggiore efficienza a vantaggio della comunità amministrata e quindi di rivedere le necessità di reperimento di personale attualmente contenute nel PIAO sia per quanto attiene le professionalità ricercate sia per le modalità di reperimento, ovviamente nel rispetto dei vincoli di bilancio e di quelli fissati dalla normativa vigente;
- che si intervenga revocando la procedura di mobilità attualmente avviata con determinazioni n. 71/2025 e 78/2025 al fine di non compromettere le possibilità di una efficace revisione della struttura così come sopra richiesto;

EVIDENZIATO che la revoca del bando sarà resa nota con le stesse modalità di pubblicazione del bando stesso, ossia sul sito Istituzionale dell'Ente, in "Amministrazione Trasparente" – sezione "Bandi di concorso" e sul portale di reclutamento "inPA";

DETERMINA

1. **DI DARE ATTO** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto
2. **DI REVOCARE** ai sensi dell'art. 21-quinques della legge n. 241/1990, la procedura mobilità volontaria con passaggio diretto tra pubbliche amministrazioni - ex art. 30 d.lgs. n. 165/2001 per la copertura di un posto di "funzionario di amministrativo contabile" area dei funzionari e dell'elevata qualificazione (ex categoria d), avviata con determinazioni n. 71/2025 e 78/2025, come meglio dettagliato in premessa;
3. **DI DISPORRE** la pubblicazione della presente determinazione, oltre che in Albo Pretorio, sul portale INPA e sul sito istituzionale- nella sezione Amministrazione Trasparente - dando atto che dette pubblicazioni costituiscono l'unica notifica, valida ad ogni effetto di legge.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
BELLOMO DANIELE *

* Atto firmato digitalmente ai sensi del dlgs. 82/2005

