



ORIGINALE

COMUNE DI CASTEGGIO

Provincia di Pavia

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 134 Reg. delib.
del 23/09/2025

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO AI RESPONSABILI PER IMPLEMENTAZIONE DEL SISTEMA DI RACCOLTA RIFIUTI.

L'anno **DUEMILAVENTICINQUE**, addì **ventitré** del mese di **SETTEMBRE** alle ore **18:00** nella sede comunale, si è riunita la Giunta comunale.

Risultano.

		<i>Presenti</i>
<i>Sindaco</i>	<i>VIGO Lorenzo</i>	<i>SI</i>
<i>Vice Sindaco</i>	<i>SEGGIO Salvatore</i>	<i>SI</i>
<i>Assessore</i>	<i>PICCININI Paolo</i>	<i>SI</i>
<i>Assessore</i>	<i>RAFFINETTI Anna</i>	<i>SI</i>
<i>Assessore</i>	<i>GUERCI Milena</i>	<i>SI</i>

Partecipa il Segretario comunale **Daniele Bellomo**.

Il **Dr. Lorenzo VIGO - Sindaco** assunta la presidenza e constatata la legalità dell'adunanza dichiara aperta la seduta e pone in discussione la seguente pratica segnata all'ordine del giorno:

ATTO DI INDIRIZZO AI RESPONSABILI PER IMPLEMENTAZIONE DEL SISTEMA DI RACCOLTA RIFIUTI

LA GIUNTA COMUNALE

CONSIDERATO che la normativa comunitaria e la normativa nazionale consentono la gestione dei servizi pubblici locali in tre modalità alternative: esternalizzazione a seguito di procedura ad evidenza pubblica, partecipazione in società mista pubblico-privato o affidamento in house in presenza dei requisiti di legge;

CONSIDERATO che, tra le diverse modalità di affidamento del servizio consentite dalla normativa nazionale e comunitaria, la forma dell'affidamento dell'in house providing ai sensi del D.Lgs. 50/2016 e del D.Lgs. 175/2016 risulta quella che assicura maggiormente il soddisfacimento dell'interesse pubblico in termini di efficienza, efficacia ed economicità del servizio;

DATO ATTO che il Comune di Casteggio è socio della società A.S.M. Voghera S.p.A. con una quota di partecipazione pari al 0.0095%.

VISTA la delibera del Consiglio comunale di Casteggio n. 58 del 28/12/2021 con la quale ai sensi dell'art. 20 co. 1 e 4 del D.Lgs. 175/2016 è stato approvato il Piano di razionalizzazione delle partecipazioni societarie e il mantenimento della partecipazione in A.S.M. Voghera S.p.a. con la seguente motivazione "trattasi di società che ha per oggetto, sia in via diretta che attraverso società partecipate e/o controllate, lo svolgimento e la realizzazione a favore degli enti pubblici soci, secondo il modello "in house", di servizi di interesse generale...";

RICHIAMATO l'art. 192, comma 1, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, che ha previsto l'istituzione presso ANAC dell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house.

EVIDENZIATO che l'esistenza del rapporto di controllo analogo tra i Comuni soci e ASM Voghera Spa è stata verificata dall'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC), la quale ha iscritto i Comuni soci di ASM Voghera nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti ex art. 192 del d.lgs. 50/2016, su richiesta presentata dal Comune di Voghera anche per conto degli altri enti locali (iscrizione ID n. 791 del 27/04/2020);

CONSIDERATO che lo Statuto della società garantisce al Comune di Casteggio, in qualità di ente socio di A.S.M. Voghera S.p.A., la possibilità di avvalersi di A.S.M. Voghera S.p.A. per lo svolgimento del servizio, garantendo adeguati strumenti per l'esercizio del controllo analogo congiunto sulla Società in particolare per mezzo delle previsioni di cui ai suoi articoli 1, 5, 13, 18, 20, e 34, ai sensi e per gli effetti dell'art. 5 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e dell'art. 16 D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175;

CONSIDERATO che la società A.S.M. Voghera S.p.A. svolge la propria attività in via prevalente in favore degli enti soci;

RICHIAMATA la relazione ILLUSTRATIVA DELLE RAGIONI E DELLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI PREVISTI DALL'ORDINAMENTO EUROPEO PER LA FORMA DI AFFIDAMENTO IN HOUSE DEI SERVIZI DI IGIENE AMBIENTALE, predisposta secondo lo schema-tipo preparato dal MISE per ottemperare a quanto previsto dall'art. 34, co. 13, del d.l. 18 ottobre 2012, recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese" (pubblicato in G.U.R.I. n. 245 del 19 ottobre 2012, Suppl. Ord. n. 194), convertito con modificazioni in l. 17 dicembre 2012, n. 221 – secondo cui "Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste" - nonché a quanto stabilito

dall'art. 192, co. 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (recante "Codice dei contratti pubblici"), allegata alla presente deliberazione, quale sua parte integrale e sostanziale.

ACCERTATO che l'analisi della fattibilità dell'affidamento è stata condotta, oltre che per la verifica della conformità alle previsioni normative della forma di gestione prescelta, anche sotto il profilo della congruità e convenienza economica, nonché dei benefici per la collettività, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche come risulta dai seguenti passaggi della relazione illustrativa: "la sostanziale assenza di scopi di lucro in capo alla società in house, che non opera con lo scopo di distribuire i profitti tra i soci, ma con l'obiettivo primario di prestare un servizio alla collettività al miglior rapporto qualità/prezzo, pur nel mantenimento nel tempo dell'equilibrio economico e finanziario, garantendo quindi che i ricavi derivanti dalle tariffe pagate dagli utenti siano totalmente destinati alla copertura del costo del servizio e che ogni margine disponibile sia reinvestito nel miglioramento della qualità del servizio stesso" e, inoltre, "la maggiore garanzia di continuità nel lungo termine della prestazione del servizio pubblico, particolarmente rilevante nel servizio rifiuti, che ai sensi del Testo unico ambientale prevede di norma una durata superiore alle gestioni affidate ad operatori privati, con conseguente contenimento dei rischi di insolvenza o altre forme di cessazione o di ridimensionamento dell'attività";

CONSIDERATO:

- che l'Amministrazione comunale, ha completato l'iter istruttorio finalizzato alla valutazione delle nuove modalità di svolgimento del servizio di raccolta rifiuti solidi urbani, raccolte differenziate e servizi complementari di igiene ambientale nel proprio territorio, predisponendo la seguente documentazione tecnico economica approvata con Deliberazione della Giunta Comunale n° 29 del 08/03/2022, trasmessa in data 10/03/2022 prot. 3386 e confermata da ASM Voghera S.p.A. in data 29/04/2022 prot. 5903:

- 1 Relazione tecnico illustrativa
- 2 Progetto Tecnico dei nuovi servizi
- 3 Proposta di Contratto di Servizio;
- 4 Quadro economico complessivo

Richiamata la DCC n° 23 del 17/05/2022 con la quale è stato approvato:

1. DI APPROVARE, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, la Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta ai sensi del D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21, redatta dal Responsabile del Servizio n°3 in data 03/03/2022 e inerente alla gestione del SERVIZIO DI RACCOLTA RIFIUTI SOLIDI URBANI, RACCOLTE DIFFERENZIATE E SERVIZI COMPLEMENTARI DI IGIENE AMBIENTALE (Allegato "A"), disponendone la pubblicazione sul sito internet istituzionale del Comune di Casteggio
2. DI AFFIDARE, conformemente alla normativa comunitaria in materia di servizi pubblici locali e servizi di interesse economico generale, il SERVIZIO DI RACCOLTA RIFIUTI SOLIDI URBANI, RACCOLTE DIFFERENZIATE E SERVIZI COMPLEMENTARI DI IGIENE AMBIENTALE alla società A.S.M. Voghera S.p.A. secondo il modello "in house providing" per la durata di 10 anni con decorrenza 1° luglio 2022;
3. DI APPROVARE, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, la disciplina dell'affidamento come risultante dal progetto trasmesso dal Comune di Casteggio in data 10/03/2022 prot. 3386 e confermato da ASM Voghera S.p.A. in data 29/04/2022 prot. 5903 composto dai seguenti elaborati:
 - 1 Relazione tecnico illustrativa
 - 2 Progetto Tecnico dei nuovi servizi
 - 3 Proposta di Contratto di Servizio;
 - 4 Quadro economico complessivo

4. DI DARE ATTO CHE l'operatività dell'affidamento e l'instaurazione del relativo rapporto negoziale sono subordinate al completamento delle incombenze di competenza del Comitato del Controllo analogo, organo previsto dallo statuto sociale di A.S.M. Voghera S.p.A.
5. DI DARE MANDATO al Responsabile del Servizio n° 3 di procedere all'approvazione e sottoscrizione del relativo contratto di servizio da rogare in forma pubblico- amministrativa con le clausole indicate nello schema di contratto e con quelle derivanti dal presente affidamento e da ulteriori disposizioni normative e regolamentari ai fini di una compiuta e organica disciplina del rapporto.
6. DI DARE MANDATO al Responsabile del Servizio n° 3 per il compimento di tutti gli ulteriori adempimenti connessi e necessari per dare esecuzione alla presente delibera.

Considerato che in data 25/08/2022 rep. 4362 è stato sottoscritto con ASM Voghera S.p.A. CONTRATTO PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO TRATTAMENTO, RECUPERO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI NEL COMUNE DI CASTEGGIO (PV).

Rilevato che in data 07/11/2022 è partito in via sperimentale il nuovo sistema di raccolta porta a porta e che pertanto per poter entrare a pieno regime con lo stesso è stato necessario approvare lo schema di Regolamento per il servizio di raccolta porta a porta dei rifiuti urbani, elaborato dal Responsabile Servizio n°3 in collaborazione con la Responsabile servizio Tributi, composto da n° 22 articoli, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n° 51 del 28/12/2022.

Rilevato altresì che il nuovo servizio di igiene ambientale ha prodotto un notevole miglioramento della percentuale di raccolta differenziata e miglioramento della pulizia del comune di Casteggio come indicato dai dati mensili e annuali della raccolta agli atti.

Considerato che il servizio di cui al contratto stipulato prevede, tra i sistemi di raccolta rifiuti anche l'utilizzo delle isole ecologiche interrate, il cui stato di conservazione e manutenzione è stato rilevato nella nota del concessionario pervenuta in data 29/01/2024 e protocollata in data 07/02/2024 prot. 2109.

Richiamata la Deliberazione della Giunta Comunale n. 23 del 15/02/2024 con la quale è stato dato impulso ai Responsabili dei servizi 2 e 3 affinché provvedessero, ognuno per la propria competenza, con riferimento al CONTRATTO PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO TRATTAMENTO, RECUPERO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI NEL COMUNE DI CASTEGGIO (PV) stipulato in data 25/08/2022 repertorio 4362, all'attuazione della proposta di revisione delle postazioni interrate pervenuta da parte di ASM Voghera S.p.A. prot. 2109 del 07/02/2024, al fine di perseguire un ulteriore miglioramento della raccolta differenziata e della varietà di modalità di raccolta della stessa.

Rilevato che a seguito di attenta verifica sull'intero servizio, al fine di contrastare l'abbandono dei rifiuti e migliorare la qualità del rifiuto differenziato occorre provvedere con decorrenza 01/01/2026 alle seguenti modifiche e implementazioni:

- Estensione del servizio di raccolta rifiuti porta a porta nella zona nord – est, attualmente servita dal sistema di raccolta di prossimità con cassonetti stradali con mantenimento delle sole campane per la raccolta del vetro, al fine di contrastare l'abbandono dei rifiuti e migliorare la qualità delle singole frazioni riciclabili ed abbassare la percentuale di rifiuto indifferenziato;
- Eliminazione delle restanti 3 batterie interrate di raccolta rifiuti (piazza Martini, piazza Vittorio Veneto e via Risorgimento) come da comunicazione pervenuta in data 29/01/2024 e protocollata in data 07/02/2024 prot. 2109;
- Eliminazione del sistema di raccolta stradale del verde e ramaglie;

- Potenziamento del Centro multiraccolta di via San Maiolo, con apertura alla cittadinanza 6 giorni alla settimana (mattina e pomeriggio), potenziamento del sistema di videosorveglianza al fine di permettere ai residenti ed ai proprietari delle seconde case di provvedere al conferimento di tutti i rifiuti con la massima flessibilità, mantenendo la corretta separazione delle frazioni;
- Sperimentazione dalla primavera 2026 del servizio a chiamata a pagamento di raccolta della frazione verde e ramaglie, previo conseguimento di un numero minimo di utenze da definire.

Considerato che la proposta di modifica ed implementazione del servizio sopra descritta è stata oggetto di attento e costruttivo confronto con ASM Voghera S.p.A. al fine di perseguire un ulteriore miglioramento della raccolta differenziata e della varietà di modalità di raccolta della stessa, nel rispetto della quantificazione dei costi da prevedere nel PEFA e nel PEF.

RITENUTO di dare impulso al Responsabili dei Servizi 2 e 3 affinché provvedano, ognuno per la propria competenza, con riferimento al CONTRATTO PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO TRATTAMENTO, RECUPERO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI NEL COMUNE DI CASTEGGIO (PV) stipulato in data 25/08/2022 repertorio 4362, all'attuazione della proposta di modifica ed implementazione del servizio sopradescritta, al fine di perseguire un ulteriore miglioramento della raccolta differenziata e della varietà di modalità di raccolta della stessa.

Visto il Dlgs n.267/2000;

Visto il Regolamento di contabilità;

Visti i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dai Responsabili di servizio ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, m. 267;

Con voti unanimi, legalmente espressi,

DELIBERA

- di dare impulso al Responsabili dei servizi 2 e 3 affinché provvedano, ognuno per la propria competenza, con riferimento al CONTRATTO PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO TRATTAMENTO, RECUPERO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI NEL COMUNE DI CASTEGGIO (PV) stipulato in data 25/08/2022 repertorio 4362, all'attuazione della proposta di modifica ed implementazione del servizio come di seguito descritta:
 - estensione del servizio di raccolta rifiuti porta a porta nella zona nord – est, attualmente servita dal sistema di raccolta di prossimità con cassonetti stradali con mantenimento delle sole campane per la raccolta del vetro, al fine di contrastare l'abbandono dei rifiuti e migliorare la qualità delle singole frazioni riciclabili ed abbassare la percentuale di rifiuto indifferenziato;
 - eliminazione delle restanti 3 batterie interrate di raccolta rifiuti (piazza Martini, piazza Vittorio Veneto e via Risorgimento) come da comunicazione pervenuta in data 29/01/2024 e protocollata in data 07/02/2024 prot. 2109;
 - eliminazione del sistema di raccolta stradale del verde e ramaglie;
 - potenziamento del Centro multiraccolta di via San Maiolo, con apertura alla cittadinanza 6 giorni alla settimana (mattina e pomeriggio), potenziamento del sistema di videosorveglianza al fine di permettere ai residenti ed ai proprietari delle seconde case di provvedere al conferimento di tutti i rifiuti con la massima flessibilità, mantenendo la corretta separazione delle frazioni;

- sperimentazione dalla primavera 2026 del servizio a chiamata a pagamento di raccolta della frazione verde e ramaglie, previo conseguimento di un numero minimo di utenze da definire.

INDI,

con separata votazione, all'unanimità di voti espressi dai presenti nelle forme di legge

DELIBERA

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000, per consentire l'immediata attuazione di quanto disposto.

Letto e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
(Dr. Lorenzo VIGO)

Il Segretario Comunale
(Daniele Bellomo)

Atto firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e norme collegate