



**CITTA' DI ROVATO**  
(PROVINCIA DI BRESCIA)

Determinazione n. 711

del 29 settembre 2025

**SETTORE - AMBIENTE E DECORO URBANO**  
**UFFICIO MANUTENZIONI**

**OGGETTO:** *Determina a contrarre per lavori di manutenzione e pronto intervento su strade, aree urbane e a verde del territorio comunale in Accordo Quadro da concludersi con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 59 c. 3, del D.lgs. 36/2023, annualità 2025 - 2026 - 2027. CUP - J16G25000210004.*

*Il Dirigente/Funziionario delegato*

*Visti:*

- *gli artt. 107 e 109 del D.Lgs. 267 del 18/8/2000, Testo Unico degli Enti Locali;*
- *l'art. 67 dello Statuto Comunale, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 11/04/1994;*
- *l'art. 13 del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;*
- *il vigente Regolamento di Contabilità, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 30/01/2017 e modificato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 49 del 08/11/2018;*
- *il decreto sindacale n. 4 del 13/12/2024 di nomina dei Responsabili di Area e di Settore dal 16/12/2024 al 31/12/2025;*
- *la deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 13/02/2025 di approvazione del Bilancio di Previsione 2025 - 2027;*
- *la deliberazione della Giunta Comunale n. 32 del 17/02/2025 con la quale è stato approvato il P.E.G. per il triennio 2025 – 2027 e sono stati affidati i capitoli di spesa ai responsabili dei servizi ai sensi dell'art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000 – TUEL;*

\*\*\*\*\*

*Considerato che:*

- *il citato P.E.G. assegna in gestione al sottoscritto il capitolo n. 38110/1 che presenta la necessaria disponibilità per gli adempimenti di cui all'art. 13 del regolamento comunale di contabilità;*
- *dal 2016 la contabilità armonizzata ex D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. ha una funzione autorizzatoria per tutti i Comuni;*

*Richiamato l'allegato 1 al D.P.C.M. del 28/12/2011 in forza del quale l'impegno è imputato nell'esercizio finanziario in cui l'obbligazione passiva viene a scadenza;*

*Rilevata l'esigenza di procedere all'affidamento delle prestazioni di cui all'oggetto;*

*Dato atto che l'art. 17, comma 1, del d.lgs. 36/2023 prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto,*

adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Considerato che:

- il livello manutentivo delle sedi stradali oltre ad interessare la manutenzione del tappeto stradale, contempla anche tutta quella serie di manufatti che costituiscono e delimitano le sedi stradali, quali cordoli, chiusini, caditoie, aiuole etcc.;
- sulle sedi stradali è necessario altresì garantire interventi in tempi rapidi, volti a garantirne la percorribilità in sicurezza, qualora interessati da danneggiamenti o da eventi atmosferici avversi, quali precipitazioni a carattere temporalesco o nevoso;
- si ritiene di perseguire i principi di efficienza, efficacia ed economicità mediante la stipula di un Accordo Quadro per la manutenzione delle sedi stradali come sopra premesso, ai sensi dell'art. 59, c. 3, del D.Lgs. n. 36/2023 e successive modificazioni ed integrazioni, ove accorpando prestazioni di tipo omogeneo e ripetitivo, l'Accordo quadro consente, alla stazione appaltante, di predeterminare le prestazioni e individuare anticipatamente l'operatore che potrà essere chiamato a svolgere l'affidamento al verificarsi delle effettive necessità;
- relativamente all'importo e alla tipologia delle lavorazioni in esame, alla luce della durata dell'Accordo, si ritiene di potersi procedere alla conclusione dell'Accordo con un solo operatore, ai sensi del c. 3 dell'art. 59 del D.Lgs. 36/2023;
- l'Accordo quadro è uno strumento flessibile. Consente di ridurre tempi e costi, permette di attivare la prestazione resasi necessaria a "semplice chiamata", stipulando un contratto applicativo. In pratica, permette di evitare l'indizione di molteplici selezioni, con conseguente parcellizzazione della spesa, senza che sussista alcun vincolo al raggiungimento dell'importo, complessivamente stimato, dell'Accordo quadro;
- per le motivazioni riportate in premessa, il competente ufficio tecnico ha redatto il progetto per i lavori in esame, composto dai seguenti elaborati:

1. Capitolato Speciale di Appalto;
2. Elenco prezzi (PREZZARIO REGIONALE delle opere pubbliche Lombardia ultima edizione);
3. Quadro economico generale;

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni di cui all'oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023;

Appurato:

- che l'art. 50 del D.Lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: c) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per i lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro; d) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per lavori di importo pari o superiore a 1 milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14, salva la possibilità di ricorrere alle procedure di scelta del contraente di cui alla Parte IV del presente Libro; e) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera h), le procedure negoziate come le procedure di affidamento in cui le stazioni appaltanti e gli enti concedenti consultano gli operatori economici da loro scelti e negoziano con uno o più di essi le condizioni del contratto;
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.lgs. n. 36/2023;

Dato atto, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: lavori di manutenzione e pronto intervento su strade, aree urbane e a verde del territorio comunale in Accordo quadro da concludersi con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 59 c. 3, del D.lgs. 36/2023, annualità 2025 2026-2027;
- importo stimato del contratto oggetto dell'Accordo quadro: € 450.000,00 di cui € 15.000,00 per oneri della sicurezza oltre IVA;
- forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- modalità di scelta del contraente: procedura negoziata senza bando, da condursi mediante strumento telematico di negoziazione, previa consultazione di almeno cinque operatori, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. c, del Codice dei Contratti;
- clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella documentazione della procedura, a questo atto allegata e cui si rinvia;

Precisato che:

- la stazione appaltante persegue il principio di risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza;
- la tipologia e l'importo dei lavori in esame, sottende ad una platea di potenziali candidati tali da non consentirne la selezione mediante la definizione di precisi criteri di selezione, se non affidandosi a empirici e generici metodi di selezione casuali, quali virtualmente il sorteggio o l'ordine cronologico di arrivo delle istanze, ove il primo è espressamente vietato dall'art. 50 c. 2 del D.Lgs. 36/2023 e il secondo non condiviso dal recente parere espresso dal MIT del 3 giugno 2024, n. 2597;

Ritenuto, pertanto, che l'oggetto e la finalità dell'affidamento in coerenza con principi di concorrenza, proporzionalità e trasparenza, possa avvenire attraverso la selezione di candidati idonei all'esecuzione dei lavori in esame, accreditati sulla piattaforma Sintel altresì formante elenco degli operatori accreditati per il Comune di Rovato;

Precisato che in conformità a quanto disposto dall'art. 50, comma 4, del Codice dei Contratti Pubblici, il criterio di selezione del contraente è il seguente: minor prezzo;

Tenuto conto:

- di quanto previsto dall'art. 54, comma 1, primo periodo, del D.lgs. 36/2023, a mente del quale nel caso di aggiudicazione, con il criterio del prezzo più basso, di contratti di appalto di lavori o servizi di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea che non presentano un interesse transfrontaliero certo, le stazioni appaltanti, in deroga a quanto previsto dall'articolo 110, prevedono negli atti di gara l'esclusione automatica delle offerte che risultano anomale, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
- di quanto previsto dal comma 1 del medesimo articolo 54, a tenore del quale le stazioni appaltanti indicano negli atti di gara il metodo per l'individuazione delle offerte anomale, scelto fra quelli descritti nell'allegato II.2, ovvero lo selezionano in sede di valutazione delle offerte tramite sorteggio tra i metodi compatibili dell'allegato II.2;

Precisato che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del D.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del D.lgs. 36/2023, non è richiesta garanzia definitiva alla procedura in oggetto, in considerazione del valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante.

*Verificato che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del D.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;*

*Dato atto che è stata predisposta la documentazione della procedura indicata nel dispositivo del presente atto;*

*Riconosciuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali, D. Lgs. n. 267/2000;*

*Attestato che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i., dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;*

*Accertato, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione del presente impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;*

*Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;*

*determina*

- 1) di dichiarare quanto in premessa e gli allegati parte integrante e sostanziale del presente determinato;*
- 2) di indire, per i motivi descritti in premessa, una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. c, del D.lgs. 36/2023, nella sua vigente formulazione, per l'affidamento dei lavori di manutenzione e pronto intervento su strade, aree urbane e a verde del territorio comunale in Accordo Quadro da concludersi con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 59 c. 3, del D.lgs. 36/2023, annualità 2025 - 2026 – 2027;*
- 3) di precisare che:*
  - si procederà all'affidamento mediante procedura negoziata senza bando previa richiesta d'offerta a cinque operatori economici in possesso dei necessari requisiti ed iscritti allo strumento telematico di negoziazione SINTEL, costituente di fatto elenco degli operatori accreditati per il Comune di Rovato altresì individuati secondo le modalità in premessa indicate;*
  - in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del D.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;*
  - inoltre, con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del D.lgs. 36/2023, non è richiesta garanzia definitiva alla procedura in oggetto, in considerazione del valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;*
  - si procederà all'affidamento in parola utilizzando il criterio del minor prezzo;*
  - l'Amministrazione procederà alla valutazione della congruità dell'offerta ai sensi dell'articolo 54, comma 1, del Codice;*
  - ai sensi del combinato disposto dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. n. 62/2013 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e del Codice di comportamento del Comune, adottato dal Comune di Rovato, l'affidatario e, per suo tramite, i suoi dipendenti e/o collaboratori a qualsiasi titolo, si impegnano, pena la risoluzione del contratto, al rispetto degli obblighi di condotta previsti dai sopracitati codici, per quanto compatibili;*
  - per l'avvio delle prestazioni in parola, anche in osservanza del principio di tempestività di cui all'art. 1 del D.lgs. n. 36/2023, si procederà, a cura del RUP, dopo la verifica dei requisiti dell'affidatario;*

- 4) di stabilire che, ai fini del contratto conseguente l'aggiudicazione, le finalità, le modalità di stipulazione e le clausole essenziali sono quelle richiamate in narrativa e comunque comprese nella documentazione della procedura regolante il rapporto tra le parti;
- 5) di dare atto che la base imponibile per la commessa di che trattasi è stata quantificata in preambolo;
- 6) di dare atto che la spesa complessiva dell'intervento, pari ad € 560.000,00 sarà impegnata in ragione della disponibilità economica dell'Ente, entro i limiti temporali ed economici di cui all'Accordo quadro in oggetto, con importo delle somme indicate nei contratti applicativi;
- 7) di dare atto che:
  - per le prestazioni in parola verrà acquisito il CIG in conformità alle disposizioni di cui alla normativa introdotta dal nuovo Codice dei contratti pubblici e operativa dal 1° gennaio 2024;
  - il CUP acquisito e assegnato all'intervento è indicato in oggetto;
- 8) di dare atto che, ai sensi dell'art. 183 comma 8 del D. Lgs. n. 267/2000, il sottoscritto ha accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti relativi all'impegno di spesa che si assume con il presente atto, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica come, per altro, accertato con la sottoscrizione del presente atto da parte del Responsabile dell'Area contabile ai sensi e per gli effetti dell'art. 183 comma 7 e dell'art. 147-bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- 9) di dare atto che il RUP è stato individuato nel Responsabile del Settore Ambiente e Decoro Urbano, Ing. Giuseppe Tripani, e che lo stesso non si trova in alcuna delle ipotesi di conflitto d'interessi previste dalla disciplina applicabile;
- 10) di individuare, anche ai fini dell'incentivazione di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023, il gruppo di lavoro corrispondente ai dipendenti del Settore Ambiente e Decoro Urbano;
- 11) di demandare al RUP:
  - anche per mezzo degli Uffici competenti, tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;
  - gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del D.lgs. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9, del D.lgs. n. 36/2023;
- 12) di dare atto, altresì, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR) - Sezione di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo online;
- 13) di riservare alla stazione appaltante la facoltà di revocare in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. n. 241/1990, in qualsiasi momento la procedura attivata o comunque di non espletare la stessa per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, dandone comunicazione ai concorrenti o agli operatori potenzialmente interessati, anche mediante idoneo avviso pubblicato sul profilo del committente nella sezione "Bandi di Gara", senza che gli stessi possano vantare alcuna pretesa a riguardo, assicurando il regolare flusso delle informazioni e dei dati dal responsabile del progetto (flusso in partenza) al responsabile della trasparenza (flusso in arrivo), in modo tale che la pubblicazione venga assicurata nei tempi e con modalità idonee ad assicurare l'assolvimento dei vigenti obblighi di pubblicazione;
- 14) di dare atto che la presente determinazione:
  - è esecutiva al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, nel caso comporti impegno di spesa;
  - va comunicata, per conoscenza, al Sindaco per il tramite del Segretario Comunale;

*- va inserita nel fascicolo delle determinazioni, tenuto presso l'Ufficio Segreteria.*

*Il Dirigente/Funziario delegato  
TRIPANI GIUSEPPE  
(firmato digitalmente)*

*Determinazione n. 711 del 29 settembre 2025*